

Мойсак И. В., Жук Р. И.

ОТ ТАМОЖЕННОГО — ДО ЕВРАЗИЙСКОГО

*Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья,
г. Минск, Республика Беларусь*

История создания Таможенного и Евразийского экономического союза. Сближение евразийских государств началось в 1995 г. с подписанием Соглашения о Таможенном союзе Беларуси, Казахстана и России. Тем самым определилось «интеграционное ядро» государств, которые на протяжении последующих 20 лет последовательно и направленно двигались к созданию Единого экономического пространства и Евразийского экономического союза (далее – Союз, ЕАЭС).

Главный смысл Таможенного союза – это получение синергетического эффекта от объединения потенциалов трех стран, то есть, работая вместе, каждый получает больше, чем он получил бы в отдельности.

Лидеры государств продвигались к согласованным позициям поэтапно, находя баланс интересов и «развязки» по самым сложным вопросам. В итоге с 1 января 2010 г. «стартовал» Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России, в рамках которого были установлены единый таможенный тариф и единая

номенклатура внешнеэкономической деятельности, начали действовать Таможенный кодекс Таможенного союза и Комиссия Таможенного союза.

Первый международный договор на уровне глав правительств в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения – Соглашение Таможенного союза по санитарным мерам подписано 11 декабря 2009 г.

В развитие Соглашения были приняты документы второго уровня, формирующие договорно-правовую базу Таможенного союза в области санитарных мер:

Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза;

Единая форма документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров);

Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Таможенного союза, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза;

Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

С 1 июля 2011 г., когда был полностью снят таможенный контроль на внутренних границах и, таким образом, завершено формирование единой таможенной территории, Таможенный союз заработал в полноформатном режиме. Это обеспечило свободу передвижения товаров на всей таможенной территории, где действует единый механизм таможенного и внешнеторгового регулирования (таможенно-тарифного и нетарифного), единое правовое поле в области технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, обеспечивающее применение единых перечней подконтрольной продукции, единых требований к этой продукции, единого порядка ее ввоза на таможенную территорию и перемещения по ней, оформление разрешительных документов по единым формам, которые признаются всеми Сторонами.

С 1 января 2012 г. начался следующий этап – формирование Единого экономического пространства, представляющего собой более высокую степень интеграции, предусматривающую не только свободное движение товаров и унифицированный торговый режим в отношении третьих стран, но и свободное движение услуг, капитала и рабочей силы, единые правила и принципы конкуренции, регулирования естественных монополий.

Новый этап стартовал с 1 января 2015 г., когда вступил в силу Договор о ЕАЭС, подписанный Президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 29 мая 2014 года в Астане (далее - Договор). Членами Союза, помимо этих трех государств, также стали Республика Армения, подписавшая Договор о присоединении к Союзу 10 октября 2014 г. и Кыргызская Республика, подписавшая аналогичный Договор 23 декабря 2014 г.

Общие принципы технического регулирования. В соответствии с Договором государства-члены ЕАЭС во взаимной торговле применяют технические меры, включая технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия.

Техническое регулирование принятия единых обязательных требований и совершенствование связанных с их применением инструментов стандартизации, аккредитации и обеспечения единства измерений позволяет сформировать общее правовое поле в сфере обеспечения безопасности продукции в рамках таможенного союза и ЕАЭС, устранить технические барьеры в торговле, упростить работу бизнеса, расширить международное сотрудничество государств-членов Союза.

Основной постулат Союза – продукция, выпускаемая в обращение на территории Союза должна быть безопасной. Ввоз на территорию Союза только безопасных товаров является вопросом национальной безопасности каждого из государств-членов Союза. Обязательные требования к продукции, определяются техническим регулированием в рамках Союза.

Договором предусмотрено включение в технические регламенты Союза единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), в отношении которой разрабатываются технические регламенты Союза, и осуществление государственного надзора за соблюдением требований, в том числе в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля).

Всего с 2011 г. принято и действует 35 технических регламентов Таможенного союза.

Применение санитарных мер в ЕАЭС. Упразднение внутри ЕАЭС таможенных границ, либерализация движения товаров, активизация трудовой миграции населения, развитие торгово-экономических отношений, безусловно, позитивные явления. Вместе с этим, появляются и дополнительные риски, в частности, возникновение эпидемиологического неблагополучия в странах, с которыми расширяется торговля и туризм, создающие реальные угрозы проникновения на таможенную территорию Союза загрязняющих веществ, вредителей, возбудителей болезней, опасных для людей и небезопасных товаров.

В рамках заключенного Договора государства-члены ЕАЭС проводят согласованную политику в сфере применения санитарных мер, которая реализуется путем совместной разработки, принятия и последующего исполнения государствами-членами международных договоров и актов Комиссии.

Санитарные меры являются обязательными для исполнения требованиями и процедурами, направленными на обеспечение безопасности продукции в целях защиты жизни и здоровья человека от рисков, возникающих от загрязняющих веществ, добавок, токсинов, болезнетворных микроорганизмов в пищевых продуктах и другой продукции.

В Договоре ЕАЭС сохранены положения Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 г., а документы второго уровня, разработанные в развитие этого Соглашения в 2010 г., продолжают действовать и в настоящее время.

Разработка нормативных правовых актов, составляющих право ЕАЭС, ориентирована на дальнейшее совершенствование санитарно-эпидемиологического законодательства, направлена на проведение согласованной политики в области применения санитарных мер и технического регулирования, при этом

осуществляется с учетом принципа приоритета санитарных мер над техническим регулированием.

Санитарно-эпидемиологический надзор (контроль). Обеспечение охраны таможенной территории Союза от завоза инфекционных заболеваний, продукции, не соответствующей санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, и проведение согласованной политики в области обеспечения санэпидблагополучия населения, является приоритетной задачей государств-членов Союза.

С целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения от завоза и распространения опасных товаров, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний, а также в случае угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера, создающих угрозу общественному здоровью в 36 пунктах пропуска на таможенной границе ЕАЭС в Республике Беларусь, на путях международного автомобильного, воздушного и железнодорожного сообщения (20 автодорожных, 2 воздушных, 14 железнодорожных) организован государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) за лицами, транспортными средствами и подконтрольными товарами.

С 1 января 2014 г. документарный санитарно-карантинный контроль в отношении подконтрольных товаров передан таможенным органам Республики Беларусь, органам пограничной службы Республики Беларусь – передан санитарно-карантинный контроль лиц, в части визуального осмотра и, при необходимости, опроса о состоянии их здоровья. Данное решение позволило значительно сократить время проведения контрольных операций в пунктах пропуска в отношении лиц, транспортных средств и подконтрольных товаров и повысить рейтинг страны на международной арене, не допустив при этом ухудшения санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов Союза.

В части осуществления санитарно-карантинного контроля ввозимых товаров, химических, биологических веществ и радиоактивных материалов, отходов, представляющих опасность для человека, существует четкая система контроля за наличием документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров) и недопущения поступления на территорию ЕАЭС небезопасной для жизни и здоровья населения продукции. Обращение продукции, подлежащей государственной регистрации в соответствии с актами ЕЭК, на территории ЕАЭС осуществляется при наличии государственной регистрации.

За период осуществления санитарно-карантинного контроля за лицами, транспортными средствами и подконтрольными товарами в пунктах пропуска таможенной территории в Республике Беларусь с 2010 по 2015 гг. было рассмотрено почти 8 млн транспортных средств. В связи с увеличением транспортных потоков за рубеж, увеличивалось количество транспортных средств, прибывших из стран, неблагополучных по болезням с 2123 единиц в 2010 г. до 3005 в 2016 г. В 2142 случаях было приостановлено (либо запрещено) движение транспортных средств, в том числе в 128 случаях – в связи с наличием больных или лиц с подозрением на инфекционные заболевания.

Досмотрено более 33 млн физических лиц, из которых выявлено 238 человек с подозрением на признаки инфекционных заболеваний, 29 человек были госпитализированы в организации здравоохранения. Запрещен ввоз на таможенную территорию ЕАЭС около 31 тысячи партий подконтрольных товаров, из более 1,3 млн досмотренных.

Одним из важных полномочий, делегированных Договором о ЕАЭС государствам-членам Союза, является право вводить временные санитарные меры и проводить санитарно-противоэпидемические мероприятия для защиты жизни и (или) здоровья человека, животных и растений. Проводимый мониторинг временных ограничительных мер в Республике Беларусь позволил не допустить ввоз на таможенную территорию ЕАЭС более 300 тысяч тонн продукции, не отвечающей требованиям безопасности для жизни и здоровья человека, из которых более 199 тысяч тонн – в Российскую Федерацию, около 113 тонн – в Республику Казахстан и около 22 тонн – в Республику Беларусь. Данное ограничение может препятствовать свободному движению товаров на рынки государств-членов Союза, исключительно, в случае выявления несоответствия этих товаров единым санитарным требованиям или техническим регламентам Союза.

Реализация санитарно-карантинного контроля и временных ограничительных мер в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь позволяет не допустить завоз через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь инфекционных и массовых неинфекционных болезней, а также опасных товаров, способных повлечь за собой возникновение чрезвычайных ситуаций в области общественного здоровья.

Таким образом, углубление интеграции государств-членов Союза в области санитарных мер позволяет повысить санитарно-эпидемиологическую безопасность территории Союза, обеспечить снижение административных барьеров в международной и взаимной торговле, гармонизировать договорно-правовую базу Союза в области санитарных мер с международным законодательством.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты.* М., 2014. 216 с.
2. *Евразийская экономическая комиссия. Санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры.* Библиотека Евразийской интеграции (май 2013) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/broshura_sfs.pdf.