

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО САНИТАРНОГО НАДЗОРА В Г. МИНСКЕ

Чепелев С.Н., Чепелева Е.Н., Зорченко Е.А., Жуковский В.В.*

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск

**Центр гигиены и эпидемиологии Ленинского района г. Минска*

Ключевые слова: государственный санитарный надзор, контрольная (надзорная) деятельность, санитарно-эпидемиологическое благополучие, проверка, мониторинг.

Резюме: в исследовании проведен анализ особенностей осуществления государственного санитарного надзора в г. Минске за период с 2016 по 2019 гг. в условиях изменений законодательства Республики Беларусь в части проведения контрольной (надзорной) деятельности. Установлено, что в результате либерализации предпринимательской деятельности происходит рост числа объектов с нарушениями санитарно-эпидемиологического законодательства Республики Беларусь при осуществлении государственного санитарного надзора.

Resume: the study analyzes the specifics of the implementation of state sanitary supervision in Minsk for the period from 2016 to 2019 in the context of changes in the legislation of the Republic of Belarus in terms of control (supervisory) activities. It was found that as a result of the liberalization of entrepreneurial activity, there is an increase in the number of objects with violations of the sanitary-epidemiological legislation of the Republic of Belarus during the state sanitary supervision.

Актуальность. Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения является одной из основных задач, стоящих перед здравоохранением Республики Беларусь [4, 6]. Эту функцию выполняет санитарно-эпидемиологическая служба. Ведущим учреждением, обеспечивающим санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, является центр гигиены и эпидемиологии, основной целью деятельности которого является управление качеством среды обитания, повышение санитарной культуры населения, внедрение здорового образа жизни, разработка и реализация нормативно-правовых актов по проблемам санитарно-эпидемиологического благополучия населения [2, 3]. Стратегическая задача, стоящая перед санитарно-эпидемиологической службой, – выполнение межотраслевых функций по интеграции, координации, организации и контролю деятельности по всем направлениям укрепления здоровья населения [1].

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения, также посредством контроля за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательным соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных норм правил как составной части осуществляемой ими деятельности, также путем создания экономической заинтересованности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соблюдении законодательства Республики Беларусь в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения [5, 9, 10].

Санитарно-эпидемиологическое благополучие в стране реализуется системой государственного и ведомственного санитарного надзора, системой стимулов,

направленных на поддержание утвержденных норм, утверждением единых санитарно-гигиенических требований к надзорным объектам.

Государственный санитарный надзор – деятельность уполномоченных государственных органов и учреждений, направленная на профилактику заболеваний путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства [2]. Основным документом, регулирующим контрольную (надзорную) деятельность в Республике Беларусь (в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения) является Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» [8].

Государственный контроль (надзор) осуществляется в формах выборочных проверок, внеплановых проверок, мероприятий технического (технологического, поверочного) характера и мер профилактического и предупредительного характера, к числу которых относится мониторинг [8].

Цель: проанализировать особенности осуществления государственного санитарного надзора в г. Минске за период с 2016 по 2019 гг. в условиях изменений законодательства Республики Беларусь в части проведения контрольной (надзорной) деятельности.

Задачи: 1. Проанализировать проведенные контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении государственного санитарного надзора в г. Минске за период с 2016 по 2019 гг.; 2. Изучить количества объектов, на которых были выявлены нарушения при осуществлении государственного санитарного надзора в г. Минске за период с 2016 по 2019 гг.; 3. Оценить возможное влияние изменений и дополнений в законодательстве, применяемом при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, на динамику роста объектов с выявленными нарушениями.

Материал и методы. В качестве материалов исследования были взяты ежегодные сведения из отчетов, предоставленных государственным учреждением «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии» (г. Минск, Республика Беларусь), по результатам государственного санитарного надзора по г. Минску в 2016, 2017, 2018 и 2019 годах. В данных отчетах были проанализированы количество проведенных проверок (плановых, внеплановых) и мониторингов и изучено наличие либо отсутствие нарушений у объектов, подвергнутых указанным формам контрольной (надзорной) деятельности. Также были изучены нормативно-правовые акты, регулирующие санитарно-эпидемиологический надзор в Республике Беларусь, с учетом вносимых изменений и дополнений в анализируемый период. Полученные результаты в ходе исследования были статистически обработаны при помощи компьютерной программы Microsoft Excel 2016.

Результаты и их обсуждение. По результатам государственного санитарного надзора по г. Минску за период с 2016 по 2017 г. было проведено 6640 проверок. В 2018-2019 гг. плановые и внеплановые проверки не проводились в связи с ужесточением оснований для их начала в связи с выходом Декрета Президента Республики Беларусь № 7 и внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь № 510 [7, 8] (рисунок 1).



Рис. 1 – Структура проверок, проведенных при осуществлении государственного санитарного надзора по г. Минску в 2016-2019 гг.

Установлено, что в 2016 г. было проведено 4760 проверок, из которых было 2654 (59,87%) плановых и 2106 (40,13%) внеплановых. В 2017 г. было проведено 1880 проверок, из которых было 1534 (78,21%) плановых и 346 (21,79%) внеплановых. По результатам проведения плановых проверок был проверен 3641 объект в 2016 г. (нарушения были установлены на 3531 объекте) и 2010 объектов в 2017 г. (нарушения были установлены на 1938 объектах). По результатам внеплановых проверок был проверен 2441 объект в 2016 г. (нарушения были выявлены на 2112 объектах) и 560 объектов в 2017 г. (нарушения были выявлены на 525 объектах) (рисунок 2).

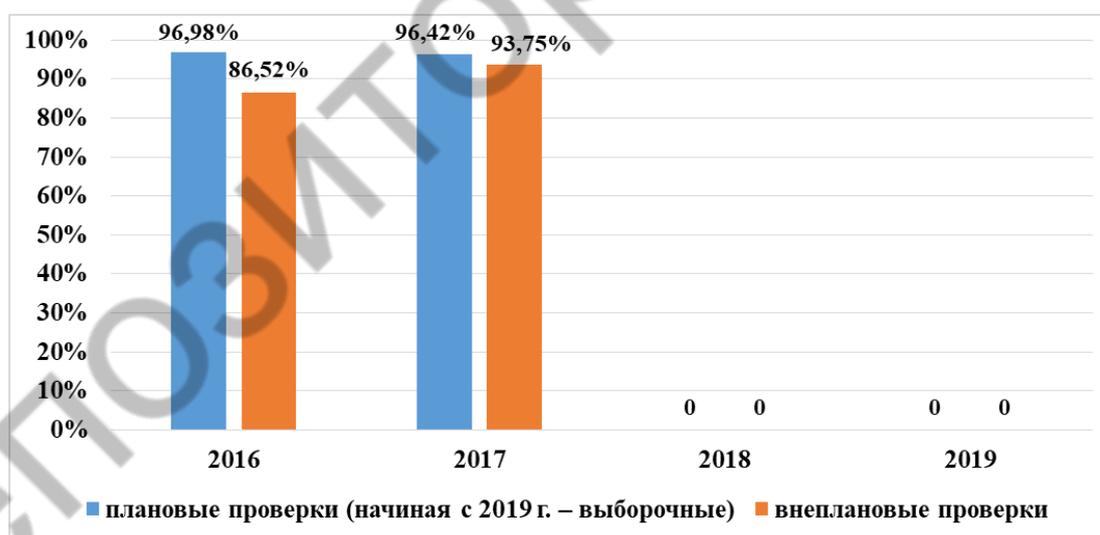


Рис. 2 – Количество объектов (в %) с установленными нарушениями при проведении проверок, проведенных при осуществлении государственного санитарного надзора по г. Минску в 2016-2019 гг.

При анализе мониторингов, проведенных при осуществлении государственного санитарного надзора по г. Минску за период с 2016 по 2019 гг. было установлено, что всего проведено 23975 мониторинга, из которых 2689 (11,22%) – в 2016 г., 5176 (21,59%) – в 2017 г., 7797 (32,52%) – в 2018 г. и 8313 (34,67%) – в 2019 (рисунок 3).

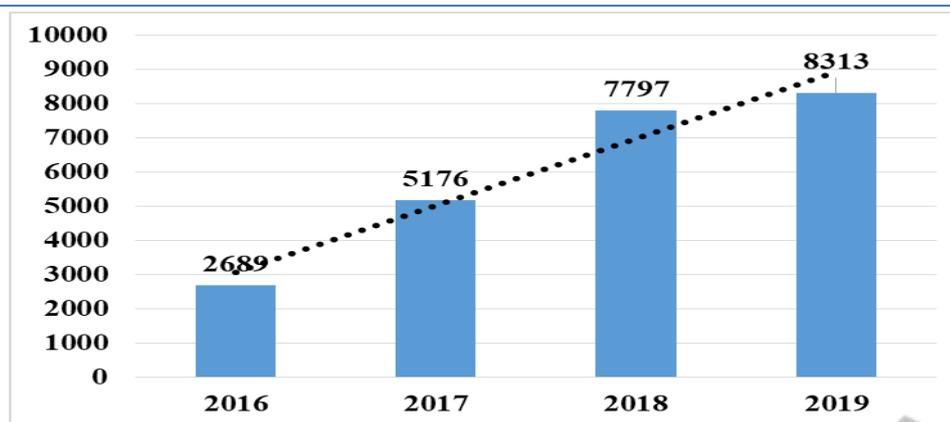


Рис. 3 – Количество мониторингов, проведенных при осуществлении государственного санитарного надзора по г. Минску в 2016-2019 гг.

Выявлено, что наблюдается тенденция к росту числа мониторингов при осуществлении государственного санитарного надзора по г. Минску с 2016 по 2019 гг.

В 2016 г. в ходе мониторингов было охвачено 8360 объектов, из которых установлены нарушения в 4407 объектах (52,72%), в 2017 г. – 12657 объектов, из которых в 6981 объектах (55,16%) установлены нарушения, в 2018 г. охвачено мониторингами 13180 объектов, из которых установлены нарушения в 8841 объектах (67,08%), в 2019 г. охвачено мониторингами 12248 объектов, из которых установлены нарушения в 9161 объектах (74,80%) (рисунок 4).

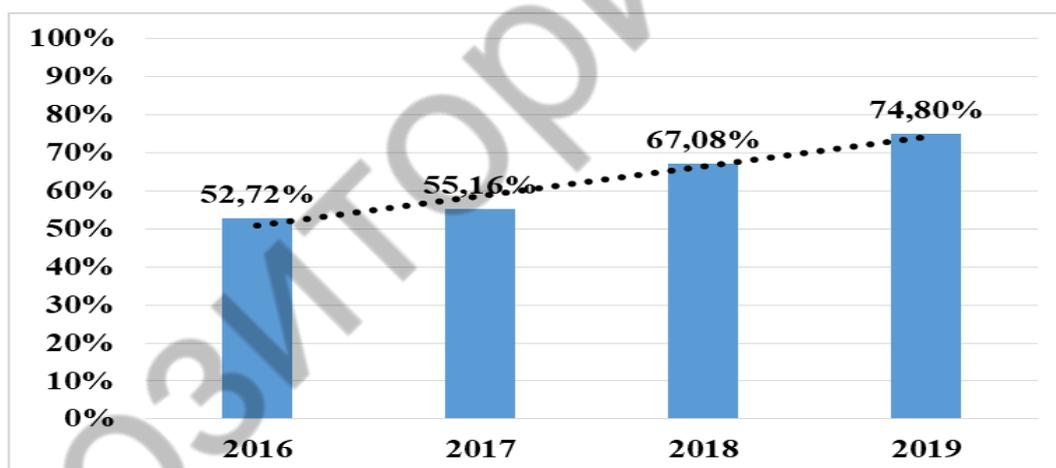


Рис. 4 – Объекты (в %), на которых были установлены нарушения по результатам мониторингов, проведенных при осуществлении государственного санитарного надзора по г. Минску за период с 2016 по 2019 гг.

Установлено, что отмечается тенденция к росту числа объектов, на которых были выявлены нарушения по результатам мониторингов, проведенных при осуществлении государственного санитарного надзора по г. Минску за период с 2016 по 2019 гг. Данная тенденция может быть объяснена тем, что в результате не проведения проверок начиная со второй половины 2017 г. и осуществления, в основном, мер профилактического (предупредительного) характера при проведении государственного санитарного надзора, объекты начали игнорировать соблюдением тех или иных требований санитарно-эпидемиологического законодательства, что и сказывается на росте числа объектов с нарушениями. Данный факт может свидетельствовать

вать о том, что предупредительно-профилактический подход не является достаточно эффективным, поскольку рост объектов с нарушениями санитарно-эпидемиологического законодательства может привести к возникновению как инфекционных, так и неинфекционных заболеваний у населения.

Выводы: 1. По результатам государственного санитарного надзора по г. Минску с 2016 по 2017 г. было проведено 6640 проверок, со второй половины 2017 г. проверки не проводились в связи с принятыми изменениями и дополнениями в законодательство Республики Беларусь, регламентирующее осуществление контрольной (надзорной) деятельности; 2. Выявлена тенденция к стойкому росту числа объектов с нарушениями при проведении мониторингов при осуществлении государственного санитарного надзора по г. Минску с 2016 по 2019 гг.; 3. Стойкая тенденция к росту числа объектов с нарушениями может быть следствием либерализации предпринимательской деятельности (ужесточения оснований для начала проверок, что практически привело к неприменению данной формы контрольной (надзорной) деятельности) – объекты начали пренебрегать соблюдением требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

Литература

1. Безуглов, Н. Д. Проблемы в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения / Н. Д. Безуглов // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. – 2015. – № 3-4. – С. 436-444.
2. Борисова, Т. С. Государственный санитарный надзор в гигиене детей и подростков: учеб.-метод. пособие / Т. С. Борисова, Н. В. Бобок – Минск: БГМУ, 2016. – 59 с.
3. Глушанко, В. С. Организация деятельности службы государственного санитарного надзора: учеб.-метод. пособие / В. С. Глушанко, А. П. Тимофеева, А. П. Грузневич. – Витебск: ВГМУ, 2013. – 144 с.
4. Джамбулатов, С. И. Государственный надзор в области защиты прав потребителей / С. И. Джамбулатов // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2017. – № 5. – С. 61-64.
5. Жукова, Н. П. Государственный санитарный надзор г. Минска. Выявление нарушений и профилактика // Н. П. Жукова // Государственный контроль: анализ, практика, комментарии. – 2015. – № 4. – С. 42-43.
6. Кусниязова, И. Е. Проблемы повышения эффективности государственного надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения / И. Е. Кусниязова // Известия Академии управления: теория, стратегии, инновации. – 2013. – № 1 (14). – С. 8-12.
7. О развитии предпринимательства: Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7: в ред. Декрета Президента Республики Беларусь от 16.07.2019 № 4 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 25.11.2017. – 1/17364.
8. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510: в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 499 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 20.10.2009. – 1/11062.
9. Чэпелеў, С. М. Асаблівасці захворвання з часовай стратай працаздольнасці работнікаў ААТ "КАМВОЛЬ" / С. М. Чэпелеў, А. М. Чэпелева // Инновации в медицине и фармации – 2018: материалы дистанционной научно-практической конференции студентов и молодых учёных / под ред. А.В. Сикорского, В.Я. Хрыщановича, – Минск: БГМУ, 2018. – С. 816-821.
10. Чепелев, С. Н. Анализ государственного санитарного надзора в г. Минске за период с 2016 по 2019 гг / С. Н. Чепелев, Е. Н. Чепелева, Е. А. Зорченко [и др.] // Фундаментальная наука в современной медицине 2020: материалы сателлитной научно-практической конференции студен-

ISBN 978-985-21-0666-5
УДК 61:615.1(043.2)
БК 5:52.8
И 56

Инновации в медицине и фармации - 2020

тов и молодых ученых / под редакцией А.В. Сикорского, В.Я. Хрыщановича, Т.В. Горлачевой,
Ф.И. Висмонта. – Минск: БГМУ, 2020. – С. 245-250.

Репозиторий БГМУ