

## АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО САНИТАРНОГО НАДЗОРА В БЕЛАРУСИ

Чепелев С.Н.<sup>2</sup>, Чепелева Е.Н.<sup>1</sup>, Жуковский В.В.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Белорусский государственный медицинский университет, г. Минск

<sup>2</sup>Центр гигиены и эпидемиологии Ленинского района г. Минска

**Ключевые слова:** санитарно-эпидемиологическое благополучие, государственный санитарный надзор, контрольная (надзорная) деятельность, административно-правовое обеспечение.

**Резюме:** по результатам анализа изменений и дополнений в законодательстве, регламентирующем контрольную (надзорную) деятельность органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, по г. Минску за период с 2016 по 2019 гг. выявлен дисбаланс, заключающийся в том, что либерализация предпринимательской деятельности способствует росту количества объектов с установленными нарушениями санитарно-эпидемиологического законодательства Республики Беларусь.

**Resume:** based on the analysis of amendments and additions to the legislation governing the control (supervisory) activities of bodies and institutions exercising state sanitary supervision in Minsk for the period from 2016 to 2019, an imbalance was revealed that the liberalization of entrepreneurial activity contributes to an increase in the number of facilities with established violations of the sanitary and epidemiological legislation of the Republic of Belarus.

**Актуальность.** Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения является одной из основных задач, стоящих перед здравоохранением Республики Беларусь. Под санитарно-эпидемиологическим благополучием населения понимается состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие на организм человека факторов среды его обитания и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности [1]. Функцию по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Беларусь выполняет санитарно-эпидемиологическая служба. Ведущим учреждением, обеспечивающим санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, является центр гигиены и эпидемиологии, основными целями деятельности которого являются: управление качеством среды обитания, повышение санитарной культуры населения, внедрение здорового образа жизни, разработка и реализация нормативных правовых актов по проблемам санитарно-эпидемиологического благополучия населения [2, с. 12–18; 3, с. 7 – 11]. Стратегическая задача, стоящая перед санитарно-эпидемиологической службой, – выполнение межотраслевых функций по интеграции, координации, организации и контролю деятельности по всем направлениям укрепления здоровья населения [4 – 6].

Целью государственной политики в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения является выявление стратегических направлений эффективного и оптимального административно-правового обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Беларусь и внесение предложений по повышению эффективности его правового регулирования [1; 7].

**Цель:** проанализировать административно-правовые аспекты осуществления государственного санитарного надзора в Беларуси.

**Материал и методы.** В качестве источников исследования авторами проанализированы ежегодные сведения из отчетов, предоставленных Минским городским центром

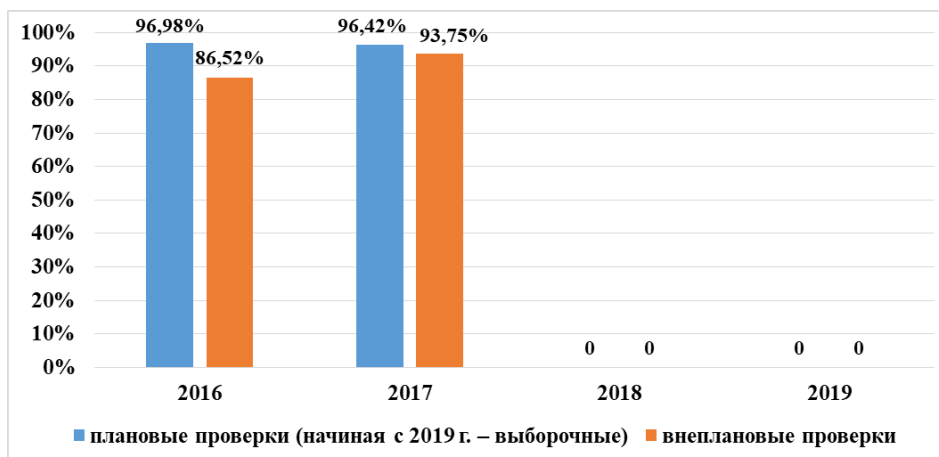
гигиены и эпидемиологии, по результатам государственного санитарного надзора по г. Минску в 2016-2019 годах. В данных отчетах было исследовано количество проведенных плановых, выборочных, внеплановых проверок и мониторингов, изучено наличие либо отсутствие нарушений у объектов, подвергнутых разным формам контрольной (надзорной) деятельности, проанализирована административная ответственность лиц за нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства. Также было осуществлено научное толкование различными способами нормативных правовых акты, регулирующих санитарно-эпидемиологический надзор в Республике Беларусь, с учетом вносимых изменений и дополнений в них [1; 8–10].

**Результаты и их обсуждение.** В ходе государственного санитарного надзора по г. Минску за период с 2016 по 2017 г. было проведено 6640 проверок. Со второй половины 2017 г. плановые проверки не проводились, поскольку был введен мораторий Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности», действовавший до 01.01.2019 (начиная с 2019 г. плановые проверки были заменены на выборочные) [8]. Также данным Указом были изменены основания для начала внеплановых проверок, в частности убрали такое основание, как «получение доказательств по делу об административном правонарушении». Еще одним важным событием стало вступление в силу Декрета Президента Республики Беларусь № 7 от 23 ноября 2017 г. «О развитии предпринимательства», который способствовал значительной либерализации предпринимательской деятельности [9]. Данный Декрет включает в себя следующие основные принципы: приоритетность направленности работы контролирующих (надзорных) органов на профилактику правонарушений, а не исключительно на привлечение к ответственности за совершенные субъектами хозяйствования нарушения; персонализация ответственности руководителя за надлежащую организацию деятельности субъекта хозяйствования, исключаящую причинение вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан. Установлено, что в 2016 г. было проведено 4760 проверок, из которых 2654 (59,87%) плановых и 2106 (40,13%) внеплановых. В 2017 г. было проведено 1880 проверок, из которых 1534 (78,21%) плановых и 346 (21,79%) внеплановых (рисунок 1).



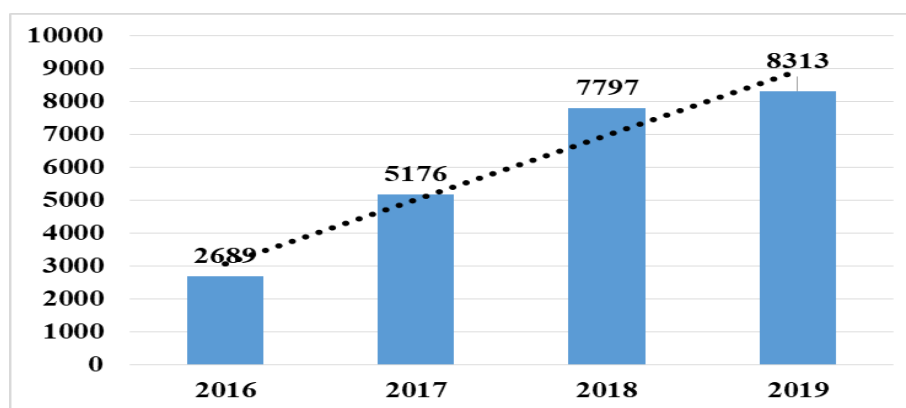
**Рис. 1** – Структура и динамика проверок, проведенных при осуществлении государственного санитарного надзора по г. Минску в 2016-2019 гг.

По результатам проведения плановых проверок был проверен 3641 объект в 2016 г. (нарушения установлены на 3531 объекте) и 2010 объектов в 2017 г. (нарушения установлены на 1938 объектах). По результатам внеплановых проверок был проверен 2441 объект в 2016 г. (нарушения выявлены на 2112 объектах) и 560 объектов в 2017 г. (нарушения выявлены на 525 объектах) (рисунок 2).



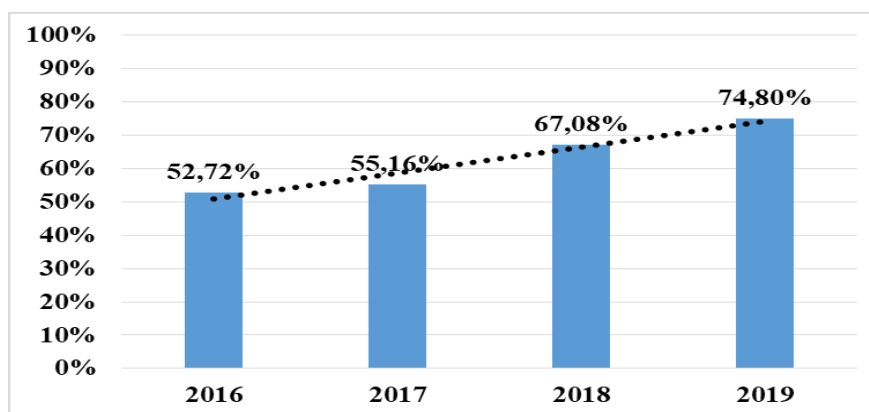
**Рис. 2** – Количество объектов с установленными нарушениями при проведении проверок в рамках государственного санитарного надзора по г. Минску в 2016-2019 гг.

При анализе количества мониторингов, проведенных при осуществлении государственного санитарного надзора по г. Минску за период с 2016 по 2019 гг. было установлено, что всего проведено 23975 мониторинга, из которых 2689 (11,22%) – в 2016 г., 5176 (21,59%) – в 2017 г., 7797 (32,52%) – в 2018 г. и 8313 (34,67%) – в 2019 (рисунок 3).



**Рис. 3** – Количество мониторингов, проведенных в рамках государственного санитарного надзора по г. Минску в 2016-2019 гг.

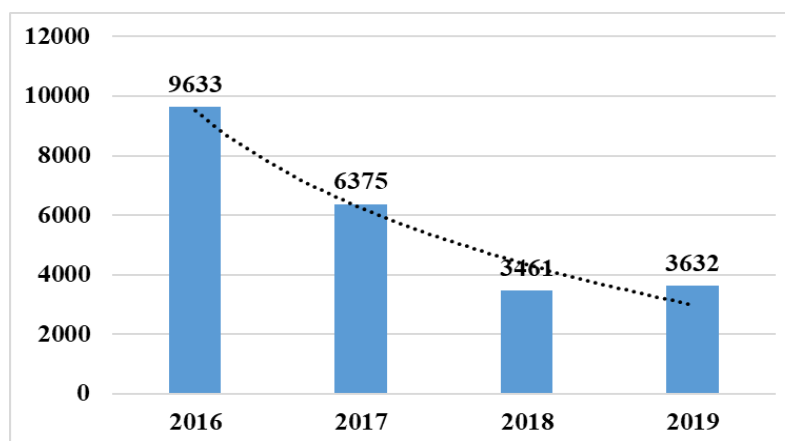
Выявлена тенденция к росту количества мониторингов при осуществлении государственного санитарного надзора по г. Минску с 2016 по 2019 гг. (рисунок 4).



**Рис. 4** – Количество объектов, на которых были установлены нарушения по результатам мониторингов при осуществлении государственного санитарного надзора по г. Минску в 2016-2019 гг.

Установлено, что отмечается тенденция к росту количества объектов, на которых были выявлены нарушения по результатам мониторингов, проведенных при осуществлении государственного санитарного надзора по г. Минску за период с 2016 по 2019 гг.

Количество вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях с взысканием в виде штрафа за нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства Республики Беларусь по г. Минску за период с 2016 по 2019 гг. отражено на рисунке 5.



**Рис. 5** – Количество вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях с взысканием в виде штрафа за нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства Республики Беларусь по г. Минску за период с 2016 по 2019 гг.

Установлено, что с 2016 по 2018 гг. имеется тенденция к снижению привлечения лиц к административной ответственности по г. Минску за нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства (в среднем меньше в 2,7 раза в 2018-2019 гг. по сравнению с 2016 г.). Данная тенденция закономерна, ведь со второй половины 2017 г. направленность деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, имела преимущественно профилактический и предупредительный характер.

С учетом постоянного роста количества объектов с выявленными нарушениями за последние годы при проведении мониторингов, как одной из актуально-возможных в настоящее время форм контрольной (надзорной) деятельности профилактического и

предупредительного характера, для органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, было бы приемлемо дать возможность расширить их полномочия в части оснований для начала внеплановых проверок, в частности, например, вернуть такое основание как получение доказательств по делу об административном правонарушении. С другой стороны, нужно активно использовать и дорабатывать критерии оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочных проверок за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, поскольку за 2019 г. выборочные проверки органами и учреждениями государственного санитарного надзора по г. Минску не проводились. Неуклонный рост количества объектов с нарушениями санитарных норм и правил может явиться одной из причин роста инфекционных и неинфекционных заболеваний среди населения.

**Выводы:** по результатам анализа изменений и дополнений в законодательстве, регламентирующем контрольную (надзорную) деятельность органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, по г. Минску за период с 2016 по 2019 гг. наблюдается феномен «перекреста» («ножниц»): чем более лояльно отношение к поднадзорным субъектам хозяйствования (применяются меры профилактического и предупредительного характера, также в разы меньше привлекается объектов к административной ответственности, нежели проводятся выборочные и внеплановые проверки, которые при выявлении нарушений сопровождаются административной ответственностью), тем больше нарушений в данных объектах выявляется, причем с каждым годом процент объектов с установленными нарушениями растет.

### Литература

1. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 07 января 2012 г. № 340-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.07.2019 г. № 217-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
2. Глушанко, В. С. Организация деятельности службы государственного санитарного надзора: учеб.-метод. Пособие / В. С. Глушанко, А. П. Тимофеева, А. П. Грузневич. – Витебск: ВГМУ, 2013. – 144 с.
3. Борисова, Т. С. Государственный санитарный надзор в гигиене детей и подростков: учеб.-метод. пособие / Т. С. Борисова, Н. В. Бобок – Минск: БГМУ, 2016. – 59 с.
4. Жукова, Н. П. Государственный санитарный надзор г. Минска. Выявление нарушений и профилактика / Н. П. Жукова // Государственный контроль: анализ, практика, комментарии. – 2015. – № 4. – С. 42–43.
5. Мойсак, И. В. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Беларусь в условиях интеграции / И. В. Мойсак, Г. Д. Кислый // Сборник материалов Республиканской научно-практической конференции с международным участием «Здоровье и окружающая среда», посвященной 90-летию Республиканского унитарного предприятия «Научно-практический центр гигиены». – Минск, издательство: ГУ «РНМБ», 2017. – С. 147–149.
6. Чепелев, С. Н. Анализ государственного санитарного надзора в г. Минске за период с 2016 по 2019 гг / С. Н. Чепелев, Е. Н. Чепелева, Е. А. Зорченко [и др.] // Фундаментальная наука в современной медицине 2020: материалы сателлитной научно-практической конференции студентов и молодых ученых / под редакцией А.В. Сикорского, В.Я. Хрыщановича, Т.В. Горлачевой, Ф.И. Висмонта – Минск: БГМУ, 2020. – С. 245–250.
7. Чепелев, С. Н. Анализ эффективности государственного санитарного надзора в г. Минске за период с 2016 по 2018 гг / С. Н. Чепелев, Е. Н. Чепелева, Е. А. Зорченко [и др.] // Молодые ученые в

решении актуальных проблем науки: материалы IX Международной научно-практической конференции. Владикавказ: изд-во «Веста», 2019. – С. 157-160.

8. О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

9. О развитии предпринимательства [Электронный ресурс] : Декрет Президента Республики Беларусь, 23 ноября 2017 г., № 7 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.04.2020 г. № 143 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

10. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 31.12.2019 г. № 499 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.