

С. Г. Позин, В. В. Рызгунский, В. В. Колячко, И. В. Миланович, Ю. В. Земскова

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТРЕБОВАНИЙ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ НАСЕЛЕНИЯ

ГУ «Минский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья»

Проанализированы ошибки, допущенные проектными организациями и органами государственного санитарного надзора, в требованиях нормативных правовых актов, влияющих на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, обоснованы и разработаны мероприятия по совершенствованию указанных требований.

Ключевые слова: выгреб, жилые комнаты, нормативные правовые акты, проект, санитарные правила и нормы, шум.

S. G. Posin, V. V. Ryzgunsky, V. V. Kolyachko, I. V. Milanovic, U. V. Zemskova

PERFECTION WITH REGULATIONS AFFECTING THE SANITARY AND EPIDEMIOLOGICAL WELFARE OF THE POPULATION

Analyzed the mistakes made by design organizations and bodies of the state sanitary supervision, with regulations that affect the sanitary and epidemiological welfare of the population, justified and developed measures to improve these requirements.

Key words: raked, living room, regulations, project, sanitary rules and norms, noise.

Масштабное реформирование системы государственного регулирования в сфере охраны среды обитания (окружающей среды) должно быть связано, во-первых, с наличием обоснованной поэтапной стратегии достижения поставленных целей и плана действий, во-вторых, с выбором фундаментальной концептуальной основы, позволяющей осуществлять надежную оценку реальной ситуации и определение приоритетов в действиях, направленных на максимальное снижение негативного влияния на состояние здоровья населения [1].

Современное развитие гигиенической науки и практики государственного санитарного надзора проходит на фоне рыночных преобразований в нашем государстве, динамически изменяющейся политики в отношении строительства и эксплуатации различных объектов, в связи с чем требуется оперативное реагирование санэпидслужбы на новые требования законодательства, пересмотр и совершенствование ее стратегии и тактики при осуществлении надзорных функций, в том числе создание новых и изменение действующих санитарных норм, правил и гигиенических нормативов (далее – СанПиН) [3].

Целью нашей работы было на основе анализа материалов предупредительного и текущего государственного санитарного надзора, ошибок при осуществлении этой деятельности разработать предложения по совершенствованию требований нормативных правовых актов, влияющих на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Материалы и методы

Проведено изучение ошибок при рассмотрении обращений юридических лиц и граждан за 2009–2015 годы, уточнены причины возникновения жалоб жильцов 1 этажа многоквартирного жилого дома в микрорайоне Курасовщина-2 г. Минска на шум в проходных подъездах этого дома, выполнена оценка ряда действующих нормативных правовых актов в части их влияния на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Результаты и обсуждение

В учреждениях государственного санитарного надзора Минской области неоднократно рассматривались обращения гр. П. и М, на неудовлетворительные условия проживания (ухудшение инсоляционного и светового климата) в 2-комнатной квартире № 196 дома № 24 по ул. Козлова в г. Солигорске, принадлежащей М, в связи со строительством двухэтажного здания аптеки, пристроенной к названному дому. Установлено, что строительный проект по объекту «Строительство аптеки в районе дома № 24 по ул. Козлова в г. Солигорске» прошел государственную экспертизу. В проекте имеется запись главного инженера проекта (ГИП) Д, что технические решения проекта соответствуют требованиям экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и других действующих норм и правил, и обеспечивают безопасную для жизни и здоровья людей эксплуатацию объекта при соблюдении предусмотренных рабочими чертежами мероприятий. Отсутствие нарушений требований законодательства в расчетах продолжительности инсоляции квартиры в проекте вышеуказанной аптеки были зафиксированы и в заключении РУП «Госстройэкспертиза по Минской области».

Вместе с тем, ходе рассмотрения обращений установлено, что в исходных материалах по отводу земельного участка для объекта «Строительство аптеки в районе дома № 24 по ул. Козлова в г. Солигорске», рассмотренных государственным учреждением «Солигорский зональный центр гигиены и эпидемиологии» (далее – ГУ «Солигорский зональный ЦГЭ») в июле 2011, этажность здания аптеки не оговаривалась. В зале квартиры, окна которого выходят на строящуюся аптеку, выполнено остекление лоджии, однако этот факт при расчетах коэффициента естественной освещенности (КЕО) в указанном жилом помещении в проектных материалах на названный дом и аптеку не учитывался. Данный факт в соответствии п. 21 Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и со-

держанию жилых домов», утвержденных постановлением МЗ РБ от 25.08.2009 № 95, исключает возможность достоверного нормирования КЕО в указанном жилом помещении и в связи с этим санитарно-эпидемиологической службой не определялся. Кроме того, в результате дополнительного осмотра на месте вышеназванной квартиры установлено, что в переписке с проектной и другими организациями отсутствуют сведения о выявленной нами самовольной перепланировке зала: устройство перегородки, разделившей его на 2 изолированные комнаты. Данная перепланировка негативно повлияла на инсоляционный и световой климат в этом помещении. Таким образом, результаты расчетов фактической инсоляции в зале проектной и другими организациями были проведены без учета вышеназванных факторов и являются некорректными.

Сведения о расчетах инсоляции и КЕО в другой жилой комнате, построенной в соответствии с проектом (спальне), отсутствовали. По нашему предложению специалиста ГУ «Солигорский зональный ЦГЭ» проведены измерения КЕО в указанной комнате. Показатель КЕО в спальне составил 0,3% при нормативе не менее 0,5%, согласно Санитарных норм и правил «Требование к естественному, искусственному и совмещенному освещению помещений жилых и общественных зданий», утвержденных постановлением МЗ РБ от 28 июня 2012 г. № 82; ГН «Показатели безопасности и безвредности для человека естественного, искусственного и совмещенного освещения помещений жилых зданий», также утвержденных постановлением МЗ РБ от 28 июня 2012 г. № 82. Вместе с тем установлено, что при проведении натурных измерений КЕО в спальне квартиры имелось затенение помещения мебелью и окно было частично закрыто гардинным полотном. Гр. П была проинформирована о необходимости в соответствии с требованиями ГОСТ на исследование данного фактора [2].

Учитывая вышеизложенное, нами предложено решить вопрос об исключении вышеуказанных недостатков и принятие планировочных решений в квартире М в соответствии с законодательством.

Нами с выездом на место рассмотрено обращение гр. Б о неудовлетворительном состоянии системы водоотведения в колхозе «Передовик» Солигорского района (д. Зажевичи). При этом установлено наличие канализационных колодцев в центре названного населенного пункта. Предположительно, система канализации, построенная в 90-е годы прошлого столетия для торгового центра, средней школы и ресторана, была представлена названными колодцами, трубопроводами и полями подземной фильтрации. Технической документации по эксплуатации данной системы не сохранилось. На протяжении более 20 лет обслуживание ее не проводилось. В тоже время на момент рассмотрения обращения гр. Б на месте предполагаемого расположения очистных сооружений Зажевичским сельисполкомом выделен земельный участок для строительства индивидуального жилого дома по ул. Школьная, 2а гр. П. В земельно-кадастровой документации на указанный участок эти сооружения не обозначены.

Главному врачу ГУ «Солигорский зональный ЦГЭ» предложено приостановить действие согласования проекта земельно-кадастровой документации под застройку вышеуказанного земельного участка для гр. П до получения официального заключения компетентной организации о состоянии системы водоотведения вышеназванных объектов с предложениями по дальнейшей эксплуатации этой системы, принять другие меры, предусмотренные санитарно-

эпидемиологическим законодательством, по устранению выявленных нарушений.

При рассмотрении жалоб жильцов 1 этажа многоквартирного жилого дома в микрорайоне Курасовщина-2 г. Минска на шум от хождения людей в проходных подъездах этого дома нами на основе инструментальных измерений установлены превышения предельно допустимых уровней звука в прилегающих жилых комнатах квартир. В связи с этим постановлением главного государственного санитарного врача района было предложено запретить использование всех подъездов этого дома в качестве проходных.

Вместе с тем, в дальнейшем выяснилось, что планировка проходных подъездов вышеназванного дома не одинаковая: к части проходов примыкали жилые комнаты квартир, другие квартиры соседствовали с такими подъездами через помещения колясочных, что обеспечивало снижение уровней звука в этих квартирах до нормативных. Соответственно действие постановления санитарно-эпидемиологической службы для таких подъездов было отменено. Также установлено, что устройство проездов и сквозных проходов в жилых зданиях обусловлено требованиями государственного пожарного надзора, изложенными в технических нормативных правовых актах (ТНПА), согласно которым сквозные проезды в зданиях следует предусматривать на расстоянии не более чем через 180 м, а сквозные проходы – не более чем через 100 м [6, 7, 8]. Ретроспективный анализ материалов по рассмотрению названной жалобы на шум, возникающий в жилых помещениях из-за наличия проходов и проездов через жилые и общественные здания, свидетельствует о необходимости дополнения в ТНПА, нормирующих эти архитектурно-планировочные устройства [6, 7, 8], требованием о шумозащите смежных жилых комнат квартир, прилегающих к данным устройствам, за счет планировочных и других шумозащитных мероприятий.

Нами с участием заинтересованных разработан проект переработки «Санитарных правил для хозяйственно-питьевых водопроводов» 2.1.4.12-3-2005, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 16.03.2005 № 27 (далее – проект СанПиН). Вместе с тем, в ходе редакционных правок переработанного проекта специалистами юридического отдела МЗ РБ пункт 1 проекта СанПиН оказался сформулированным в редакции: «Настоящие Санитарные нормы и правила устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации строящихся, реконструируемых и действующих систем централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения (далее – ЦХПВ), за исключением объектов, проектирование, реконструкция и строительство которых началось до вступления в силу настоящих Санитарных норм и правил (в части проектирования, реконструкции и строительства), обязательны для исполнения государственными органами, предприятиями, организациями независимо от их подчиненности и форм собственности и лицами, занимающимися индивидуальной предпринимательской деятельностью».

Однако, как показала практика применения санитарных норм и правил (далее – СанПиН), введенных в действие с 2012 года с аналогичной вставкой в их пункт № 1: «за исключением объектов, проектирование, реконструкция и строительство которых началось до вступления в силу настоящих Санитарных норм и правил (в части проектирования, реконструкции и строительства)», данная вставка

позволяет избегать ответственности за нарушение требований названных СанПиН, на объектах, введенных в эксплуатацию до 2012 года. Вместе с тем, имеются общеустановленные подходы к внедрению новых нормативных правовых актов (далее – НПА) на объектах, проектирование, реконструкция и строительство которых осуществлялись до вступления в силу СанПиН: по собственной инициативе объектов или по предписанию (рекомендации) органов госсаннадзора на основании результатов проверок (мониторинга) таких объектов. Учитывая изложенное, нами предложено исключить вышеуказанную вставку из проекта СанПиН, рассмотреть вопрос о возможности исключения таких вставок в действующих НПА.

При рассмотрении запроса ГУ «Солигорский зональный центр гигиены и эпидемиологии» от 26.05.2015 № 2/1–19 «О разъяснении по размещению септиков» установлено, что санитарные нормы и правила «Требования к системам водоотведения населенных пунктов», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 15.05.2012 № 48 (далее – СанПиН для водоотведения) противоречат требованиями ряда других нормативных правовых актов, в том числе в области санитарно-эпидемиологического благополучия и административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями. Практика применения указанных СанПиН для водоотведения показала необходимость внесения изменений и (или) дополнений в эти СанПиН, а также в технические кодексы установившейся практики (ТКП) 45–3.01.–117–2008 «Градостроительство. Районы усадебного жилищного строительства. Нормы планировки и застройки» (далее ТКП 45-3.01.–117-2008) и ТКП 45-4.01-51-2007 «Системы водоснабжения и канализации усадебных жилых домов. Правила проектирования» [4].

Кроме того, согласно письму государственного учреждения «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья» от 20.12.2013 № 10-27/12-2151 «О разъяснении», «в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь у органов и учреждений госнадзора отсутствуют полномочия в части выдачи предписаний и дальнейшего контроля за их исполнением относительно соблюдения на территории индивидуальных домовладений величины санитарного разрыва при размещении туалетов (холодных уборных) с септиками (водонепроницаемыми выгребными), септиков (водонепроницаемых выгребов), компостных площадок и ям, помойных и мусорных ям, навозохранилищ, построек, в том числе вольеров для домашних животных, регламентированных ТКП 45-3.01-117-2008». Указанное разъяснение подтверждено и в письме Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25.08.2015 № 10-27/12-1561.

Согласно статье 31 Закона Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 7 января 2012 г., Указу Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 года за № 200, «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан», и Единому перечню административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2012 г., № 35, 5/35330), согласование с органами государственного санитарного надзора места размещения сооружений канализации в районах усадебной жилой застройки не требуется.

Также нами обосновано, что согласно санитарным нормам, правилам и гигиеническим нормативам «Гигиенические требования к источникам нецентрализованного питьевого водоснабжения населения», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 02.08.2010 № 105 (далее – СанПиН по колодцам), место расположения колодца должно быть удаленным не менее 50 метров выше по потоку грунтовых вод от существующих или возможных источников химического или микробного загрязнения воды, к которым, наряду с другими сооружениями, относятся выгребы надворных туалетов и канализации. Расстояние от этих источников, находящихся ниже по потоку грунтовых вод и параллельно этому потоку, законодательством в области санитарно-эпидемиологического благополучия не нормируется. Указанное расстояние зависит от конкретных гидрогеологических условий и определяется на основании расчетов, регламентируемых в разделе 7 ТКП 45-4.01-30-2009 (02250) «Водозаборные сооружения. Строительные нормы проектирования».

В случаях невозможности соблюдения требований СанПиН по колодцам и других технических нормативных правовых актов при размещении и устройстве колодцев, сооружений, являющихся потенциальными источниками загрязнения питьевой воды, необходимо проведение дополнительных водоохраных мероприятий, вплоть до ликвидации отдельных сооружений, использования воды колодцев только для технических целей [5].

Учитывая вышеизложенное, можно заключить, что в соответствии с законодательством вопросы размещения септиков, выгребов, других хозяйственных построек на территории домовладений в районах усадебной застройки должны решаться территориальными органами и учреждениями Министерства архитектуры и строительства.

В случаях участия органов госнадзора в комиссионном рассмотрении названных вопросов в отношении расстояний от выгребов и септиков до жилых домов и источников нецентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения следует учитывать требования СанПиН для водоотведения, Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к содержанию территорий населенных пунктов и организаций», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 01.11.2011 № 110 (далее – СанПиН по территории) и СанПиН по колодцам, в том числе учитывать направление потоков грунтовых вод в местах размещения выгребов и септиков.

Нами в ходе анализа требований к размещению общественных туалетов с выгребными на не канализованной территории зон рекреации водных объектов установлено, что согласно пункту 6 Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к содержанию и эксплуатации водных объектов при использовании их в рекреационных целях», утвержденных постановлением МЗ РБ от 30.12.2008 № 238, (далее – СанПиН

по водным объектам), в зоне рекреации этих объектов запрещено устройство выгребов. В тоже время, в соответствии с пунктом 21 СанПиН по территории общественные туалеты устанавливаются в местах массового пребывания людей, в том числе на территории рекреационных зон населенных пунктов. Согласно пункту 24 данного СанПиН по территории в неканализованных районах устраиваются общественные туалеты с септиками (водонепроницаемыми выгребами). Таким образом, необходимо приведение в соответствие требований к размещению общественных туалетов с септиками (водонепроницаемыми выгребами) в вышеуказанных СанПиН по водным объектам и СанПиН по территории.

При изучении ТКП 45.4.01-32-2010 Наружные водопроводные сети и сооружения Строительные нормы проектирования нами отмечено, что согласно пункту 16.1.3 Примечание – Ограждения насосных станций, работающих без разрыва струи (при отсутствии резервуаров), водонапорных башен с глухим стволом, расположенных на территории предприятий или населенных пунктов, и шламонакопителей станций водоподготовки, допускается не предусматривать.

Вместе с тем, согласно статье 24 Закона Республики Беларусь О питьевом водоснабжении от 24 июня 1999 г. № 271-З (далее – Закон), при расположении водопроводных сооружений на территории объекта «По согласованию с органами государственного санитарного надзора первый пояс зоны санитарной охраны (ЗСО) водопроводных сооружений для отдельно стоящих водонапорных башен в зависимости от их конструктивных особенностей может не устанавливаться» Упоминание о допустимости исключения обязательных ограждений 1 пояса ЗСО в вышеуказанных случаях (насосных станций) в Законе отсутствует.

Таким образом, названное Примечание ТКП 45.4.01-32-2010 искажает требования Закона, необходимо приведения его в соответствие с этим Законом.

Выводы

1. Необходимо внесение изменений и дополнений в санитарно-эпидемиологическое законодательство, обязывающих оценивать соответствие этому законодательству проектной документации на всех стадиях строительства, начиная с согласования отвода участков, присутствие в проектах сведений о расчетах инсоляции, освещенности, шума и электромагнитного излучения в жилых помещениях и на территории жилой застройки, соответствие результатов этих расчетов гигиеническим нормативам, исключить требования, ограничивающие применение новых СанПиН, утвержденных в 2012 году и позднее, на объектах, проектирование, реконструкция и строительство которых началось до вступления в силу этих СанПиН.

2. При рассмотрении проектов отвода участков под строительство и реконструкцию различных объектов требуется акцентировать внимание на соответствие земельно-кадастровой документации фактическому состоянию отводимого участка, отражению в этой документации всех существующих зданий и сооружений.

3. Необходимо внесение требований о шумозащите смежных жилых комнат, прилегающих к сквозным проездам и проходам в зданиях, за счет планировочных и других мероприятий путем включения соответствующих дополнений и изменений в части противопожарных нормативов в ТКП 45-2.02-242-2011 [7], ТКП 45-3.02-290-2013 [8] и СНБ 3.02.04-03 [6]

4. Требуется корректировка Примечания к пункту 16.1.3 ТКП 45.4.01-32-2010 Наружные водопроводные сети и сооружения Строительные нормы проектирования по вопросу необязательности ограждения 1 пояса зоны санитарной охраны насосных станций 1 подъема (водозаборных скважин и водонапорных башен) с целью приведения содержания этого Примечания в соответствие с законодательством о питьевом водоснабжении.

5. Необходимо приведение в соответствие требований к размещению общественных туалетов с септиками (водонепроницаемыми выгребами) в СанПиН по водным объектам и территории.

6. Вопросы размещения септиков, выгребов, других хозяйственных построек на территории домовладений в районах усадебной жилой застройки должны решаться территориальными органами и учреждениями Министерства архитектуры и строительства.

В случаях участия органов и учреждений государственного санитарного надзора в комиссионном рассмотрении названных вопросов в отношении расстояний от выгребов и септиков до жилых домов и источников нецентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения следует учитывать требования СанПиН для водотока, Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к содержанию территорий населенных пунктов и организаций», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 01.11.2011 № 110 и СанПиН по колодцам, в том числе учитывать направление потоков грунтовых вод в местах размещения выгребов и септиков.

Литература

1. Авалиани, С. Л., Мишина А. Л. О гармонизации подходов к управлению качеством атмосферного воздуха // Здоровье населения и среда обитания. – 2011. – № 3 (216). – С. 44–48.
2. ГОСТ 24940-96 Межгосударственный стандарт «Здания и сооружения. Методы измерения освещенности», п. 5.2. – Минск 1997. – С. 4.
3. Позин, С. Г. О некоторых мерах по совершенствованию требований к измерению параметров микроклимата в жилых и общественных зданиях, организации санитарно-защитных зон предприятий, сооружений и иных объектов / Военная медицина. – № 3/2010 – С. 60–64.
4. С. Г. Позин, В. В. Рызгунский, А. С. Долгин, А. Г. Гладкий, Е. В. Дроздова, Л. Н. Мазейко, А. П. Пришивалко, М. М. Богомья, В. В. Колячко / Совершенствование санитарно-гигиенического нормирования размещения источников нецентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, заключений санэпидслужбы о качестве среды обитания, проблемы оценки содержания в воде бора и бария, измерений температуры воды из квартирных водоразборов // Военная медицина. – № 2/2012. – С. 93–97.
5. С. Г. Позин, В. В. Рызгунский, В. В. Колячко, И. В. Миланович, О. Р. Магер / Совершенствование гигиенического нормирования в сфере коммунальной гигиены на основе потребностей практики госнадзора // Военная медицина. – № 1/2014. – С. 78–81.
6. Строительные нормы Республики Беларусь Жилые здания. СНБ 3.02.04-03, утвержденные приказом Минстройархитектуры РБ от 26.08.2003 № 165. – Минск 2003. – п. 7.6. – С. 13.
7. ТКП 45-2.02-242-2011 Ограничение распространения пожара. Противопожарная защита населенных пунктов и территорий предприятий. Строительные нормы проектирования, Минстройархитектуры Минск 2014. – п. 8.2.2. – С. 13.
8. ТКП 45-3.02-290-2013 (02250) Общественные здания и сооружения. Строительные нормы проектирования. – пункт 5.6. – С. 5.

Поступила 20.07.2015 г.