

# **ПОЛИТОЛОГИЯ**

Минск БГМУ 2015

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
КАФЕДРА ФИЛОСОФИИ И ПОЛИТОЛОГИИ

# ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебно-методическое пособие



Минск БГМУ 2015

УДК 32-054.6 (075.8)  
ББК 66.01 (81.2 Рус. 923)  
П50



Рекомендовано Научно-методическим советом университета в качестве  
учебно-методического пособия 20.05.2015 г., протокол № 9

Авторы: канд. ист. наук, доц. В. В. Аниперков (введение, тема № 1: п. 1.1–1.5; тема № 4: п. 1.1, 1.2); ст. преп. И. И. Лубинский (тема № 1: п. 1.4, 1.5); канд. филос. наук, доц. Н. П. Савко (тема № 2: п. 1.1–1.5); канд. ист. наук, доц. С. В. Шабельцев (тема № 3: п. 1.1–1.3)

Рецензенты: канд. ист. наук, доц. каф. теории и истории государства и права Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь А. И. Мурашко; канд. ист. наук, уч. секретарь Института истории Национальной академии наук Беларуси доц. А. П. Соловьянов

**Политология** : учеб.-метод. пособие / В. В. Аниперков [и др.]. – Минск : П50 БГМУ, 2015. – 88 с.

ISBN 978-985-567-305-8.

Содержит разнообразный учебно-методический материал по учебной дисциплине «Политология», предлагаемый для рассмотрения на занятиях со студентами-иностранцами: учебные тексты, схемы, таблицы, словарь понятий и терминов по каждой теме, практические задания, обучающие тесты.

Предназначено для студентов 1-го курса медицинского факультета иностранных учащихся.

УДК 32-054.6 (075.8)  
ББК 66.01 (81.2 Рус. 923)

ISBN 978-985-567-305-8

© УО «Белорусский государственный медицинский университет», 2015



## ВВЕДЕНИЕ

Как учебная дисциплина политология широко изучается в большинстве стран мира. Она входит в число обязательных к изучению дисциплин, рекомендованных ЮНЕСКО — Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

Получение политических знаний занимает важное место в системе гуманитарной подготовки будущих специалистов-врачей, в том числе тех из них, которые приехали в Республику Беларусь из других стран. Этот процесс направлен на освоение студентами-иностранцами особенностей и общих закономерностей политического развития Беларуси, формирование у них чувства уважения к государству, на территории которого им в течение нескольких последующих лет предстоит проживать и учиться. Важной задачей занятий по политологии является выработка студентами (нередко представляющими не только разные страны, но и континенты) единых подходов к анализу политических явлений, основанных на приоритете общечеловеческих ценностей, уважении к правам каждого человека и основным свободам для всех людей, без различия расы, пола, языка и религии. Авторы пособия уверены в том, что политические знания способны не только разделять, но и объединять людей из разных стран, и надеются, что проведение занятий станет их совместным со студентами шагом в сторону укрепления взаимопонимания и сотрудничества в мире.

Настоящее пособие выполнено в соответствии с типовой учебной программой интегрированного модуля «Политология», утвержденной Министерством образования Республики Беларусь 30 июня 2014 г., и учебной программой интегрированного модуля «Политология» для специальностей 1-79 01 01 «Лечебное дело», 1-79 01 02 «Педиатрия», 1-79 01 03 «Медико-профилактическое дело», 1-79 01 07 «Стоматология», 1-79 01 08 «Фармация», утверждённой 11 сентября 2014 г.

Представленное учебно-методическое пособие содержит темы, рекомендованные к изучению на семинарских занятиях. Рекомендуется следующая схема подготовки студентов к семинарскому занятию:

- 1) ознакомиться с целью и вопросами семинарского занятия, внимательно прочитать учебный материал;
- 2) изучить дополнительную литературу, рекомендованную в плане семинарского занятия\*;
- 3) выполнить практические задания, пройти обучающие тесты;
- 4) подготовить реферат или устное сообщение из списка предложенных тем.

---

\* Все учебные издания из списка дополнительной литературы имеются в читальном зале библиотеки БГМУ, электронный вариант учебников размещён на внутреннем сайте БГМУ (ЭУМК по учебным дисциплинам «Политология», «Основы идеологии белорусского государства»).

## Тема 1

### ПОЛИТОЛОГИЯ КАК ОТРАСЛЬ НАУЧНОГО ЗНАНИЯ И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА. ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА. ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ

**Время занятий:** 4 ч.

**Цель занятия:** изучить основные понятия политологии, выделить главные подходы к анализу политических явлений в современном мире и Республике Беларусь.

**Требования к исходному содержанию знаний.** Для успешного освоения темы студенты должны обладать начальными познаниями об обществе, а также хорошо владеть русским языком. Следует повторить значение следующих слов (на русском и родном языке студента): «общество», «культура», «экономика», «наука», «научное понятие».

**Вопросы:**

1.1. Политология как отрасль научного знания и учебная дисциплина.

1.2. Политика как сфера общественного и государственного управления.

1.3. Политическая власть: понятие, структура, функции. Субъекты и объекты политической власти.

1.4. Понятие политической системы общества и ее структура.

1.5. Политический режим. Сравнительный анализ типов политических режимов. Развитие политической системы Республики Беларусь.

Слово «политика» (англ. *policy*) присутствует в повседневной речи каждого человека. Многие люди также знакомы со словом «политология» (англ. *political science*). Однако далеко не каждый человек видит разницу в значении этих двух слов. Политологией мы называем одну из наук, а политикой то, что эта наука изучает. Для изучения политики с разных сторон политическая наука использует набор специальных понятий. Главными среди них являются понятия «власть», «государство», «политическая система», «политические режимы».

#### 1.1. ПОЛИТОЛОГИЯ КАК ОТРАСЛЬ НАУЧНОГО ЗНАНИЯ И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

**Политология** — одна из многих наук о человеке и обществе, которые мы называем общим словосочетанием «гуманитарные науки» (латинское слово *humanus* означает «человеческий»). Если перевести это по-

нятие дословно, политология означает «учение о политике» и состоит из двух греческих слов: «логос», что значит учение, и «политика».

В основе слова «политика» лежит греческое слово «полис». Древние греки жили в небольших городах-государствах, которые называли полисами. Политикой же они называли искусство управления государством (полисом). Две с половиной тысячи лет назад это слово впервые использовал древнегреческий философ Аристотель. Одну из своих книг он так и назвал «Политика», посвятив её описанию различных государств и особенностей управления ими.

Долгое время представления людей о политике формировались философами и были частью общих философских идей. Древние философы не выделяли политические идеи в самостоятельную область знания, вплетая их в общие философские размышления о красоте и морали. Свои размышления на тему политики они подчиняли вопросам: «Как надо?», «Каков идеал?», «Как прийти к всеобщему благу?»

Отделение политических знаний от философии произошло в период, который в Европе называют эпохой Возрождения. Революционером в изучении политики стал итальянский мыслитель XVI в. *Никколо Макиавелли*. Он первым стал писать о политике не с точки зрения философского идеала («как должно быть»), а с позиции «действительной правды вещей» («как есть на самом деле»). Макиавелли предложил исследовать политику, исходя из живой реальности. Реальность же, по мнению Макиавелли, такова, что все люди по своей природе склонны скорее к злу, чем к добру. Он считал, что человек, желающий строго следовать принципам добра, в политике ничего не добьётся и, окружённый безнравственными противниками, погибнет. Используя многочисленные примеры из истории, Макиавелли показывал, что в политике законы морали, как правило, не действуют. Для достижения поставленных целей политики часто используют все доступные средства, не только нравственные, но и безнравственные. Книги Макиавелли считались порождением дьявола и были окутаны дурной славой, но впоследствии они позволили отделить политические знания от философии и её составляющей части — этики.

Окончательное выделение политологии, как отдельной науки и учебной дисциплины, произошло в середине XIX – начале XX вв. Наиболее быстро этот процесс происходил в США. В 1857 г. в Колумбийском колледже, переименованном позднее в университет, была создана кафедра политической науки, где читался курс лекций по политологии. В последующие годы в США сформировалась целая система политических научных и учебных институтов. Для координации их деятельности в 1903 г. была учреждена Американская ассоциация политических наук, которая в настоящее время насчитывает более 16 тысяч человек. Аналогичные

научные и образовательные центры сформировались в это же время во многих странах Западной Европы.

Возникновение политологии как отдельной науки и учебной дисциплины происходило одновременно с появлением массовых политических партий, введением во многих странах всеобщего избирательного права. С одной стороны, это усилило борьбу за власть между политиками и подтолкнуло их (в условиях обострившейся политической конкуренции) к использованию профессиональных советников. Советники должны были помогать в работе с избирателями и в создании положительного образа (имиджа) политиков, борющихся за победу на выборах, изучать настроения общества и делать научные прогнозы. На этой основе возникла прикладная (практическая) политология, задачами которой стали изучение определенных политических ситуаций и создание практических рекомендаций по заказу различных партий, государственных организаций, кандидатов на выборные должности и т. д.

С другой стороны, на протяжении XIX–XX вв. существенно увеличилась степень вовлеченности людей в политическую жизнь. Это создало ситуацию, при которой хорошие и плохие стороны жизни в том или ином государстве во многом стали зависеть от уровня политических знаний и навыков обычных людей. Отмечая данное обстоятельство, ЮНЕСКО (англ. **UNESCO**) в 1948 г. рекомендовала всем странам-участницам этой организации включить курс политологии в число обязательных учебных дисциплин. С этого времени изучение политологии было введено во всех странах Западной Европы, а также в ряде стран Центральной и Восточной Европы (Югославия, Польша, Чехия, Венгрия). В Беларуси политология начала преподаваться в высшей школе с 1990 г.

Таким образом, политическая наука в своем становлении прошла через три основных этапа (рис. 1.1). В древности в рамках философии возникли первые описания политических явлений. В эпоху Возрождения в Европе произошло выделение политических идей из общей системы философских знаний. На третьем этапе (XIX–XX вв.) политология сформировалась как самостоятельная наука. В это же время политология стала учебной дисциплиной.



Рис. 1.1. Этапы развития политической мысли в Европе

## 1.2. ПОЛИТИКА КАК СФЕРА ОБЩЕСТВЕННОГО И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Политология занимается изучением *политики*. В повседневной речи политикой мы называем любые действия, объединённые общей целью; это могут быть действия руководителя государства по отношению к парламенту или политика мужа по отношению к своей жене.

Если же мы заговорим о политике в более узком (научном) смысле, то, прежде всего, вспомним про деятельность специальных объединений и организаций, таких как государства, партии, незаконные террористические группы и ряд других. В узком научном смысле *политика* — это сфера деятельности государства, партий, а также некоторых других объединений.

Государство — главный институт политики, но политикой в современном мире занимаются также партии. Роль партий в политике аналогична роли и значению фирм, корпораций, банков в экономике, церковей — в религии, творческих объединений — в культуре. Все эти объединения люди создают для реализации своих интересов. В политике интересы реализуются с помощью прихода «своих» людей на важные государственные посты.

Взаимодействуя между собой, партии и другие политические группы заключают соглашения либо вступают в конфликты. Любым итогом этих взаимоотношений будет то или иное распределение власти внутри государства. Власть даёт политикам право управлять людьми при помощи государства, а *политика есть не что иное, как действия, направленные на получение, удержание и использование государственной власти в своих интересах.*

Но тогда возникает вопрос: а зачем власть нужна? Почему политиков и государственную власть люди постоянно ругают, но всё равно не соглашаются жить в условиях безвластия? Это происходит потому, что общество всегда раздирают конфликты и возникает необходимость поиска тех вариантов их решения, которые менее болезненны для общества. Для этого в обществе и существуют такие политические институты, как суды, партии, выборы, парламент и др. *Политика в этом смысле есть создание и деятельность специальных институтов по мирному и насильственному разрешению конфликтов и поиску компромисса в обществе.*

Американский политолог Самюэль Хантингтон отметил, что при полном отсутствии конфликтов нет политики, а при полном отсутствии компромисса внутри общества невозможно создать политические институты для их разрешения. Таким образом, если представить политическую жизнь в виде кривой, то её крайними точками будут состояния конфликта и компромисса. *Конфликт* мы называем столкновение интересов, а



компромиссом — ситуацию взаимных уступок. В этом можно увидеть важное сходство политики и экономики. В экономике различные группы людей борются за деньги потребителя, объединяясь для этого в фирмы и предприятия, а в политике люди борются за власть в государстве, объединяясь для этого в партии. Компромиссом (ситуацией взаимных уступок) является не прекращение борьбы (конфликтов), а ситуация, при которой власть в государстве, также как и деньги, никогда не находится по долгу в одних руках. В экономике это называется высокой конкуренцией, а в политике — демократией.

Важной чертой современных демократий является наличие в стране не одной, а множества партий. Партии — это объединения людей, которые хотят получить власть в государстве. Множественность партий в государстве указывает на множественность интересов, для реализации которых различные группы людей стремятся попасть в органы государственной власти (на пост президента, в правительство, парламент, управление городом и т. д.). Лучше, когда это происходит мирным путём и ведёт к достижению компромисса между разными политическими группами.

Примером такого решения конфликта является ситуация, при которой есть один стул и два человека, желающие воспользоваться им для отдыха. Если на стуле будет сидеть только один человек, то второй через некоторое время устанет настолько, что вынужден будет применить физическую силу, чтобы отобрать стул. Этого можно избежать, если сидеть на стуле поочередно или, несмотря на явные неудобства, вместе. Поэтому в государствах с демократическим режимом власть разделена между разными группами людей (чаще всего, между партиями), а руководители государства периодически смещаются со своих постов в ходе выборов.

Но если конфликты можно успешно решать, почему нельзя покончить с ними раз и навсегда? Отвечая на этот вопрос, исследователи указывают на неоднородность общества и разделение его на группы из-за наличия у разных людей разных интересов. Именно интересы служат источником активности людей в политике. Следовательно, *политика есть деятельность по согласованию интересов различных групп людей и обеспечению им доступа к управлению государством.*

Как видим, политика — это многомерное явление, содержание которого раскрывают другие важные политологические понятия, такие как власть, государство, партии, политические интересы, политические конфликты и компромиссы. Используя разные понятия, мы можем дать разные определения политики:

1. Политика — это совокупность последовательных действий, объединённых общей целью.

2. Политика — это борьба за власть в государстве, а также государств за влияние в мире.

3. Политика — это сфера деятельности *государства, партий, других политических объединений*.

4. Политика — это деятельность специальных институтов по мирному и насильственному разрешению *конфликтов* и поиску *компромисса* в обществе.

5. Политика — это выражение *интересов* разных групп людей посредством получения ими доступа к государственному управлению.

Однако, прежде всего, такое явление как политика учёные связывают с понятиями «власть» и «государство» (рис. 1.2). Неслучайно изучению этих двух важнейших категорий политологии будет посвящена значительная часть нашего курса.



Рис. 1.2. Взаимосвязь между понятиями «политика», «власть», «государство»

### 1.3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ: ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА, ФУНКЦИИ. СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ

**Власть** предполагает такие отношения между людьми, при которых один человек (или какой-либо субъект власти) воздействует на другого с целью заставить его поступать определенным образом.

Нетрудно заметить, что все политики стремятся к власти подобно тому, как предприниматели стремятся заработать деньги. Американский социолог *Толкотт Парсонс* по этому поводу метко заметил, что в политике власть занимает место во многом сходное с тем, которое занимают деньги в экономике.

Человек может стремиться к власти, во-первых, как к средству улучшения своей жизни (к получению при помощи власти различных материальных благ, престижа, свободы, безопасности), а во-вторых, как к самоцели, позволяющей наслаждаться самим обладанием властью. В последнем случае стремление к власти, также как и стремление к деньгам, возникает из-за наличия у человека каких-либо физических или духовных изъянов и одновременно скрывает их. По мнению австрийского психолога *Альфреда Адлера* такие люди компенсируют свой собственный комплекс неполноценности (хотя они могут и не догадываться об этом) тем, что ведут ожесточенную борьбу за власть.

Любая власть предполагает наличие, по меньшей мере, трёх составляющих:

- 1) тех, кто управляет (*субъект власти*);
- 2) тех, кем управляют (*объект власти*);
- 3) средств управления (*ресурсы власти*).

Взаимосвязь между этими тремя составляющими властных отношений демонстрирует рис. 1.3.

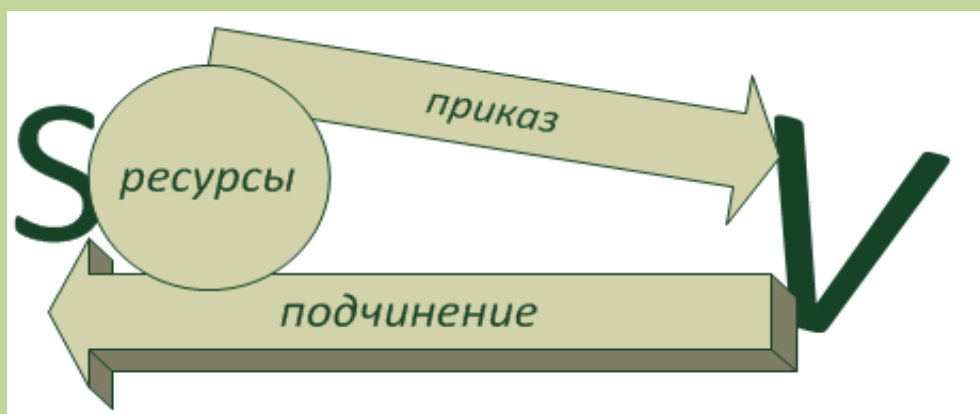


Рис. 1.3. Структура власти

Первым инициирует создание властных отношений субъект власти, отдавая какой-либо приказ (на рис. 1.3 обозначен буквой S), но власть невозможна без подчинения объекта (на рис. 1.3 — буква V). Если такого подчинения нет, то нет и власти. Ведь в определенных обстоятельствах человек может даже выбрать смерть, но не подчиниться.

Следовательно, управляющие (субъекты власти) напрямую зависят от поведения тех, кем они управляют (объектов власти).

Чтобы заставить людей действовать нужным образом или бездействовать, управляющие используют определённые средства, которые называются ресурсами власти.

Существуют следующие ресурсы власти:

1. *Утилитарные ресурсы* — построены на методе поощрения (от лат. *utilitas* — польза). Это различные материальные (деньги, имущество

и др.) и социальные блага (бесплатное лечение, образование и др.). С их помощью носители власти могут «покупать» не только отдельных людей, но даже целые слои населения, например, обещая в случае своей победы на выборах сделать что-либо полезное для той или иной общественной группы.

2. *Нормативные ресурсы* — построены на методе убеждения. Это знания и информация, которые воздействуют на сознание и внутренний мир человека, формируя у него определенные нормы поведения, выгодные субъекту власти (от лат. *norma* — правило, образец). В наше время основным каналом формирования норм поведения стали *средства массовой информации* (СМИ). СМИ, подконтрольные государству, призваны убеждать население в общности его интересов с интересами тех, кто стоит у власти, подталкивая людей к одобрению и поддержке политики, проводимой в государстве.

3. *Принудительные ресурсы* — построены на методе устрашения. Они предполагают использование или угрозу использования прямого физического принуждения в ситуации, когда не срабатывают **два первых ресурса власти**. Для применения этого ресурса в государстве созданы армия, полиция, спецслужбы, суд и прокуратура с их вещественными атрибутами: тюрьмой, специальным снаряжением, оружием и т. п. Использование этого ресурса способно лишать человека базовых ценностей: имущества, свободы и даже жизни. Однако и переоценивать значение принудительных ресурсов в политике также не стоит. По этому поводу китайский мыслитель *Конфуций* говорил: «Народ можно заставить повиноваться, но нельзя заставить понимать почему».

Существует мнение, что о власти, как о полностью состоявшемся феномене, можно говорить лишь тогда, когда подчиненный будет верить в то, что, следуя определенным приказам, он поступает правильно и справедливо. В этом случае власть предполагает не только принуждение со стороны правителя, но и веру его подданных в законность или обоснованность такого принуждения.

Признание населением законного характера власти в государстве получило название *«легитимность»*.

Создатель этого термина — немецкий социолог *Макс Вебер*. Он считал, что власть правителя в государстве делает авторитетной (легитимной):

– или сила традиций (например, в случае передачи власти по наследству в условиях монархии);

– или вера людей в уникальность правителя, вплоть до наделения его сверхъестественными чертами («харизма»);

– или признание того, что правитель получил власть в строгом соответствии с определенными правилами (например, в результате выборов, которые люди признали честными и справедливыми).

Нетрудно заметить, что чем менее власть авторитетна, тем больше она прибегает не только к насилию, но также к фальсификации и демагогии.

В фантастическом романе английского писателя Джорджа Оруэлла «1984» наглядно показано, как для этого создаются мощные воспитательные и пропагандистские структуры, которые ежеминутно пересматривают не только настоящее, но и историческое прошлое своей страны, подчиняя его любым изменениям государственной идеологии.

Таким образом, политическая власть отличается от других видов власти в обществе тем, что осуществляется от имени и при помощи государства. Государство наделяет политическую власть рядом специальных свойств (функций):

– *руководство* — выражается в принятии руководителями государства принципиально важных для общества решений, определении планов его долгосрочного (стратегического) развития. Политическая власть осуществляет руководство подобно тому, как капитан прокладывает курс корабля;

– *управление* — практическая реализация (осуществление в реальной жизни) планов, выработанных руководством. Суть управления в решении многочисленных конкретных вопросов, например тех, которые стоят перед управлением любого города, от уборки мусора до строительства жилья;

– *контроль* — надзор за соблюдением людьми государственных законов, одобренных государством норм и правил поведения в обществе.

Содержание этих функций станет более понятным, если мы посмотрим на организацию субъектов политической власти. Первую функцию — руководство государством — реализует высший слой субъектов политической власти, который называют правящей *элитой* (от франц. *elite* — лучший). Это довольно узкая группа лиц, которые находятся на ключевых государственных постах и принимают наиболее важные решения, действуя от имени государства и народа. Решения, которые приняли представители правящей элиты, до населения доносят государственные служащие (чиновники) среднего и низшего звена. Многие из них по долгу службы часто контактируют с населением: судьи, полицейские (сотрудники милиции), ревизоры, налоговые инспектора и др. Их главная задача заключается в принуждении населения выполнять приказы правящей элиты и в контроле за их выполнением.

Таким образом, власть рассматривается в политологии не только как особый тип поведения, при котором одни склонны командовать, а другие подчиняться, но и как средство организации взаимоотношений

людей внутри государства. Феномен власти позволяет регулировать политические отношения между людьми подобно тому, как деньги регулируют отношения экономические.

Стоит отметить, что в обществе всегда есть силы, которые не довольны существующей властью. Они образуют *оппозицию* (от лат. *opponere* — возражать). Часто оппозицию отождествляют с меньшинством, которое идет наперекор мнению большинства общества. Но бывают случаи, когда власть действует в государстве так, что настраивает против себя большинство людей, и поэтому прибегает к насилию, чтобы удержать людей от решительных действий. Если это удаётся, недовольство действиями власти сохраняется, хотя под угрозой репрессий люди открыто его не проявляют. Но даже если власть стремится учитывать интересы большинства, ей всё равно не удаётся обойтись без оппонентов, недовольных ее действиями. Ведь ни одна власть не может устраивать абсолютно всех. Поэтому во всех демократических странах разрешена деятельность оппозиции, а её представители открыто критикуют действия правящей элиты и пытаются занять её место. Во время выборов люди сами решают, справедлива ли такая критика, и в случае необходимости меняют правящих и оппозиционных политиков местами.

Известный учёный и политик *Томас Джефферсон* говорил, что требовать запрета оппозиции то же самое, что «повторять требование волков из басни, чтобы овцы выдали им своих сторожевых собак как заложников мира и взаимного доверия, устанавливаемого таким вот образом между волками и овцами». Оппозиция нам может нравиться или не нравиться. Но отказывать ей в праве на существование — значит открыть путь к установлению в своём государстве бесправия и тирании.

#### **1.4. ПОНЯТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА И ЕЕ СТРУКТУРА**

Система — это определенный набор элементов, находящихся во взаимодействии. Человеческое общество состоит из определенных систем в соответствии с интересами и потребностями людей: экономической, политической, правовой, социальной, духовной.

Уникальность каждой из них, по мнению социолога *Толкотта Парсонса*, подчёркивается определенной функцией, задачей внутри общества: экономическая система осуществляет функцию приспособления человечества к окружающей среде, социальная система обеспечивает преемственность в развитии человечества, правовая подчиняет отношения людей определенному порядку, а политическая система выполняет функцию целеполагания — определяет направление развития общества. Другими словами, политики решают, куда двигаться обществу и приводят в

действие (мобилизируют) внутри него необходимые ресурсы для движения в заданном направлении.

Таким образом, **политическая система общества** — это особый механизм, через который реализуется политическая власть в обществе и обеспечивается выбор направления его развития.

Рис. 1.4 показывает, что политическая система состоит из нескольких главных элементов: политических институтов, норм, отношений, политических идей, теорий и лозунгов, политической культуры.



Рис. 1.4. Политическая система общества

Рассмотрим их по порядку:

1. **Политические институты** — это, в первую очередь, различные политические объединения и организации, которые включают:

а) государство — главный институт политической системы — с различными органами государственной власти (парламент, правительство, суд, прокуратура, городская мэрия и др.);

б) политические партии;

в) другие общественно-политические организации и движения, которые занимаются политикой, но при этом не являются государственными институтами или политическими партиями (например, антивоенные движения, террористические организации, «группы давления» или «лобби» — объединения людей, целенаправленно контактирующие с представителями государственной власти с целью добиться от них выгодных для себя действий или решений).

2. **Политические отношения** — это отношения между различными политическими институтами, например, между правительством и пар-

ламентом внутри государства, между государством и партиями, между партиями и «группами давления», а также между политическими институтами и обществом.

Политические отношения приводят к формированию в государстве определенного политического режима (тоталитарного, авторитарного, демократического) и осуществляются на основе политических норм.

**3. Политические нормы** — это своеобразные правила поведения в политике, которые включают в себя:

а) законы государства (в том числе основной закон — *Конституцию*);

б) уставы политических партий и движений;

в) негласные правила политического поведения — нигде не записанные, но, тем не менее, широко известные как в кругу государственных чиновников, так и среди обычных людей. Такие негласные правила могут как дополнять юридически закрепленные нормы, так и напрямую противоречить им, в том числе не соответствовать Конституции и другим законам государства.

**4. Политические идеи** — еще один важный элемент политической системы, обозначающий совокупность политических идей, теорий и лозунгов, используемых политиками для мотивации населения на совершение определенных политических действий или политическое бездействие. В наиболее завершенном виде политические идеи представлены в виде политических идеологий.

Степень воздействия политических норм и политических идей на конкретного человека может быть различной и зависит от его политической культуры.

**5. Политическая культура** — термин, показывающий связь между знаниями и поведением людей в политике. Применительно к одному человеку, политическая культура — это то, что человек знает или не знает о политике (его политическое сознание), а также то, что он делает или не делает в политике (его политическое поведение). Применительно к целому народу или государству, это стереотипные нормы политического поведения и политического сознания, представления людей о политике, укорененные в том или ином обществе. Категория политической культуры, в частности, позволяет объяснить, почему в двух странах со схожими политическими институтами и нормами население может противоположным образом реагировать на одни и те же политические события и по-разному вести себя в аналогичных ситуациях.

Американские политологи *Габриэль Алмонд* и *Сидней Верба* различают три основных типа политических культур. Первый тип — *патриархальный*. Для данного типа политической культуры характерно практически полное отсутствие у населения знаний и информации о политике.



Второй тип — *подданнический*, ему свойственна ориентация на пассивное подчинение. Подданный может что-то знать о политике или даже хорошо в ней разбираться, но он не способен совершать политические действия, за исключением тех, которые предписаны властью. Третий тип — *активистская культура*. Для этого типа культуры характерна ориентация человека на активное участие в политике и совершение самостоятельных действий, даже если они не согласуются с позицией нынешней власти.

Практически в каждом государстве можно встретить людей и подданнического, и активистского типа, однако их соотношение в разных странах может существенно отличаться.

### 1.5. ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ТИПОВ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕЖИМОВ. РАЗВИТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Фиксируя различия между политическими системами, политологи используют ряд критериев. Наиболее простым и одновременно глубоким способом разграничения политических систем является деление государств на тоталитарные, авторитарные и демократические. Критерием их разграничения служит *политический режим*.

Политический режим указывает на характер власти правителей в стране (может быть неограниченным или ограниченным), а также на взаимоотношения государства с обществом и человеком.

*При тоталитарном режиме* государство сливается в одно целое с единственной правящей партией и полностью контролирует общество, регламентируя до мелочей жизнь каждого человека не только в политике, но также в экономической, социальной, культурной и духовной (религиозной) сферах. *При авторитарном режиме* сохраняются некоторые экономические, гражданские, духовные свободы для граждан, но в политике наблюдается несменяемый и неограниченный характер власти правителей, которых люди мирным путём поменять не могут, даже если в стране проводятся выборы. В стране также отсутствует разделение властей: суды и парламент принимают только те решения, против которых не выступает глава государства. *При демократическом режиме* власть периодически переходит от политиков, находящихся у власти, к их конкурентам — оппозиции (иными словами, люди могут менять правителей мирным путём, в ходе выборов), а власть главы государства не абсолютна, а ограничена парламентом и судами. Это означает, что парламент и суды могут принять и такие решения, в которых глава государства не заинтересован.

Наиболее известные тоталитарные режимы возникли в 20–40-е годы XX в., однако они к настоящему времени прекратили своё существование (нацистская Германия, фашистская Италия, Советский Союз) или трансформировались в сторону более «мягкого» авторитарного режима (Китай).

Государства современности, за небольшим исключением, представлены в виде авторитарного или демократического режимов. В обоих режимах (в отличие от тоталитаризма) ослаблен контроль государства за экономикой, сохраняется частная собственность, активные экономические и культурные контакты с другими странами, существует гражданское общество — независимые от государства организации и движения. Отличием является наличие или отсутствие прав и свобод граждан в политической сфере. В условиях авторитарного режима люди не могут свободно выражать свои политические взгляды, открыто критиковать власть, не опасаясь репрессий с её стороны, и, главное, не могут в ходе выборов реализовать своё право на смену власти. В демократических странах выборы проводятся на конкурентной основе (с равными возможностями для кандидатов от власти и оппозиции), благодаря этому власть в государстве периодически переходит от одних политиков к другим (от правящей элиты к оппозиции и наоборот). В авторитарных государствах выборы, напротив, не проводятся (в условиях существования военного режима) или не приводят к смене власти (могут быть безальтернативными с выдвижением кандидатов только от правящей партии, не предоставлять достаточных условий для деятельности оппозиции и (или) фальсифицироваться).

Важным отличием демократии от авторитаризма являются роль и полномочия главы государства. В авторитарном режиме глава государства играет ключевую роль в управлении страной, все наиболее важные решения он принимает сам или с помощью лиц из ближайшего окружения. В условиях демократии роль главы государства в политической жизни не больше, чем парламента, а его полномочия существенно ограничены, в том числе широким присутствием представителей других политических сил (партий) в органах законодательной, судебной и местной власти.

Более подробно особенности тоталитарного, авторитарного и демократического режимов можно изучить с помощью табл. 1.1.

Республика Беларусь, которая стала независимым суверенным государством в результате распада СССР в 1991 г., в своём политическом развитии продолжает сложный противоречивый путь от советского тоталитарного режима к демократии. За последние 25 лет в политической системе Беларуси появились важные внешние признаки демократии: принята Конституция 1994 г., основной закон Республики Беларусь, в котором зафиксирована концепция разделения властей (с введением

института президентства), созданы новый двухпалатный парламент (Национальное Собрание) и Конституционный суд, следящий за соблюдением Конституции, зарегистрирована деятельность 15 политических партий. Однако присутствует и ряд негативных черт, успешно преодолевая которые Беларусь сможет заметно ускорить своё движение в сторону современного постиндустриального общества с развитой политической системой.

Таблица 1.1

### Политические режимы: сравнительный анализ

Критерии разделения	Тоталитарный режим	Авторитарный режим	Демократический режим
Характер власти	Постоянный — власть постоянно принадлежит одной партии, которая сливается с государством	Постоянный — правящая элита не готова передать власть кому-то вне своего окружения, но может это не афишировать	Временный — власть поочередно переходит от одних политиков к другим (от правящей элиты к оппозиции и наоборот)
Возможность ненасильственной смены власти в ходе выборов	Отсутствует — выборы проводятся, но не приводят к смене власти, так как являются безальтернативными	Отсутствует — выборы или вовсе не проводятся, или не приводят к смене власти: не являются конкурентными и (или) фальсифицируются	Существует — через конкурентные выборы с равными возможностями для кандидатов от власти и оппозиции, что позволяет населению мирным путём реализовать своё право на смену власти
Партийная система	Однопартийная — правящая партия получает функции государственного управления и фактически сливается с государством	Однопартийная или вовсе отсутствует (правящая элита не представлена в виде партии, а другие партии или запрещены, или отстранены от участия в управлении государством)	Многопартийная — разные партии сменяют друг друга у руля власти, поочередно участвуя в формировании правительства и других руководящих органов государства

Критерии разделения	Тоталитарный режим	Авторитарный режим	Демократический режим
Характер идеологии и её влияние на человека	Государственной идеологией является идеология правящей партии, влияние которой на население крайне сильное: её искренне разделяет и активно поддерживает большинство людей	Государственная идеология стремится сохранить безальтернативный характер, но не оказывает существенного влияния на население, её влияние на людей ослабленное	Единую идеологию государства заменяют идеологии различных партий, которые регулярно сменяют друг друга у руля власти
Разделение властей	Отсутствует — суды и парламент принимают только те решения, против которых не выступает глава государства	Отсутствует — суды и парламент (если он существует) принимают только те решения, против которых не выступает глава государства	Существует — действия парламента и судов могут не согласовываться с мнением и интересами главы государства и (или) правительства
Роль и полномочия главы государства	Глава государства играет главную роль в управлении государством, его полномочия фактически не ограничены и сопровождаются всеобщим возвеличиванием (культом личности)	Глава государства играет главную роль в управлении государством, его полномочия фактически никем не ограничены (иногда за исключением лиц из ближайшего окружения)	Роль главы государства в управлении государством не больше (часто меньше), чем у парламента, его полномочия существенно ограничены
Характер принятия политических решений	Преимущественно единоличный — все важные решения принимаются главой государства	Преимущественно единоличный — все важные решения принимаются главой государства	Преимущественно коллегиальный — принятие наиболее важных решений от отдельных лиц передано коллегиальным органам власти

<b>Критерии разделения</b>	<b>Тоталитарный режим</b>	<b>Авторитарный режим</b>	<b>Демократический режим</b>
Характер взаимоотношений общества и государства	Любые аспекты жизни общества (в политике, экономике, искусстве, науке, спорте и т. д.) тотально до мелочей контролируются государством	Государство не позволяет людям свободно участвовать в политической жизни, но в остальных сферах (экономика, культура, религия) — контроль со стороны государства ослаблен или отсутствует	Государство полностью не контролирует ни одну из сфер общественной жизни, в том числе политическую сферу, в которой граждане могут действовать независимо и свободно от власти, не опасаясь репрессий с её стороны
Гражданское общество	Отсутствует — его заменяют созданные государством массовые организации, членство в которых является обязательным	Неразвитое — независимые от государства организации и движения существуют, но не оказывают существенного влияния на действия власти	Развитое — независимые от государства организации и движения оказывают существенное влияние на действия власти
Контроль над личной жизнью граждан	Полный — государством контролируются внешний вид людей, их эстетические вкусы и т. п.	Как правило, отсутствует либо незначителен	Отсутствует
Экономика	Государственная с элементами внеэкономического принуждения (человеку указывают, где работать)	Рыночная или с элементами рыночной	Рыночная
Положение СМИ	Частные СМИ отсутствуют, цензурой полностью контролируется отражение любых, в том числе неполитических аспектов жизни общества	Цензурой жёстко контролируется отражение политических аспектов общественной жизни; на рынке присутствуют негосударственные СМИ	СМИ выполняют функцию контроля над властью: запрет цензуры позволяет им открыто критиковать высших гос. руководителей, разоблачать их коррупционные действия

Критерии разделения	Тоталитарный режим	Авторитарный режим	Демократический режим
Политический и юридический статус органов подавления	Органы подавления имеют огромные полномочия, в стране происходит легализация массовых репрессий, которые не скрываются и широко освещаются в государственных СМИ	Ограничение деятельности органов подавления носит формальный характер, т. к. на практике они подконтрольны только главе государства и руководствуются его приказами, а не законами — отсюда исчезновения людей и сходные явления	Деятельность таких органов подконтрольна различным институтам власти, кроме того является предметом пристального внимания общественности, в частности СМИ

### ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

**Задание 1.** Объясните, какие взаимосвязи существуют между понятиями внутри представленных групп:

- а) политика → власть → государство;
- б) конфликт → политика → компромисс;
- в) интерес → группа → политическая партия;
- г) политическая система → политический режим.

**Задание 2.** Существует мнение, что власть, не имеющая оппозиции, весьма опасна. Что вы думаете по этому вопросу? Для выполнения задания воспользуйтесь примерами из мировой истории, а также из истории своего государства.

**Задание 3.** Расскажите о трёх государствах, которые, по вашему мнению, являются характерными примерами тоталитарного, авторитарного и демократического режимов. Обоснуйте свой выбор, используя данные табл. 1.1.

### ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

**1. «Политика» с древнегреческого языка переводится дословно как:**

- а) борьба за власть;
- б) знания об обществе;
- в) управление государством;
- г) завоевание города.

**2. Из предложенных определений выберите одно неверное:**

- а) политика — это борьба за власть в государстве, а также государств за влияние в мире;
- б) политика — это наука, в основе которой лежат вопросы власти и управления обществом при помощи государства;
- в) политика — это отношения между людьми по поводу власти;
- г) политика — это совокупность последовательных действий, объединённых общей целью.

**3. Объект власти — это:**

- а) общее название людей, которые управляют другими людьми;
- б) общее название людей, которыми управляют другие люди;
- в) средства, с помощью которых одни люди управляют другими людьми;
- г) государство, внутри которого одни люди управляют другими людьми.

**4. Группу лиц, которые находятся на ключевых государственных постах и принимают наиболее важные решения, действуя от имени государства и народа, называют правящей:**

- а) оппозицией;
- б) элитой;
- в) конституцией;
- г) политической системой.

**5. Оппозицией мы называем:**

- а) людей, организованно выступающих против тех, кто находится у власти в том или ином государстве;
- б) людей, принадлежащих к одной партии;
- в) людей, отстаивающих свои экономические, религиозные, национальные и другие интересы в постоянном диалоге с властью;
- г) людей, которые практикуют насилие и занимаются терроризмом.

**6. Политическая система представляет собой:**

- а) систему областей и районов внутри определенного государства;
- б) совокупность институтов государственной власти;
- в) сообщество граждан, проживающих внутри определенного государства;
- г) совокупность политических институтов, идей, норм, отношений внутри определенного государства.

**7. Стереотипные представления людей о политике, в том числе о возможности или невозможности совершения ими тех или иных политических действий, отражает понятие:**

- а) политическая партия;
- б) государство;

- в) политическая культура;
- г) политическая оппозиция.

**8. Как называют политическую систему, в которой государство полностью контролирует общество, регламентируя до мелочей жизнь каждого человека не только в политике, но также в экономике, социальной, духовной, культурной сферах:**

- а) военной диктатурой;
- б) демократией;
- в) тоталитаризмом;
- г) абсолютной монархией?

**9. Тоталитарными режимами являлись:**

- а) фашистский режим Б. Муссолини в Италии;
- б) коммунистический режим И. Сталина в СССР;
- в) нацистский режим А. Гитлера в Германии;
- г) все вышеперечисленные режимы.

**10. Общим признаком тоталитарного и авторитарного режимов является то, что в обоих режимах:**

- а) государство не допускает рыночных отношений в экономике;
- б) люди не могут мирным путем, без применения насилия поменять власть;
- в) в государстве никогда не проводятся выборы;
- г) устанавливается жёсткая диктатура в политике, но при этом обеспечиваются права и свободы людей в экономической, религиозной, социальной жизни.

**11. Отличиями демократического режима от авторитарного являются (выберите два верных варианта):**

- а) проведение выборов;
- б) выборы с равными возможностями для представителей власти и оппозиции;
- в) деятельность судов и парламента;
- г) невмешательство главы государства в деятельность судов и парламента.

**12. При каком политическом режиме возможно существование в стране нескольких влиятельных партий, попеременно участвующих в управлении государством:**

- а) при демократическом;
- б) при тоталитарном;
- в) при авторитарном;
- г) при всех политических режимах, за исключением тоталитарного?

**13. При авторитарном режиме главная роль в управлении государством принадлежит:**

- а) простому населению;



- б) парламенту;
- в) судам;
- г) главе государства и его окружению.

**14. Особенностью политической системы Беларуси является:**

- а) отсутствие парламента;
- б) отсутствие политических партий;
- в) слабое участие политических партий в управлении государством, отсутствие правящей партии;
- г) отсутствие организованной оппозиции.

**15. День Независимости Республики Беларусь отмечается (с 1996 г.):**

- а) 1 января;
- б) 25 марта;
- в) 3 июля;
- г) 27 июля.

**Ответы:** 1 — в; 2 — б; 3 — б; 4 — б; 5 — а; 6 — г; 7 — в; 8 — в; 9 — г; 10 — б; 11 — б, г; 12 — а; 13 — г; 14 — б; 15 — в.

### ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ И УСТНЫХ СООБЩЕНИЙ

1. Становление и развитие политической мысли в Китае (Иране, Израиле или любом другом государстве на ваш выбор).

2. Учение Конфуция о государстве и власти (можно рассказать о любом другом представителе политической мысли, в том числе из вашей страны).

3. Психоанализ о политике и политиках (З. Фрейд, Э. Фромм, Г. Лассуэлл).

4. История становления демократии: от Древней Греции до современности.

5. Особенности политической системы Ливана (или любого другого государства на ваш выбор).

### ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ

**Политология** (англ. **political science**) — наука о политической власти и управлении государством.

**Политика** (англ. **policy**) — 1) борьба за власть в государстве, а также государств за влияние в мире; 2) деятельность по согласованию интересов различных групп людей и обеспечению им доступа к управлению государством.

**Власть** (англ. power) — 1) возможность управления другими людьми; 2) лица, которые обладают полномочиями управления внутри каких-либо организаций и объединений, в том числе в государстве.

**Политическая элита** (от франц. elite — лучший) — высший слой субъектов политической власти; лица, которые находятся на ключевых государственных постах и принимают наиболее важные решения, действуя от имени государства и народа.

**Оппозиция** (англ. opposition) — группа лиц, более или менее организованно выступающая против намерений и действий правящей элиты (власти) в государстве.

**Политический конфликт** (англ. political conflict) — столкновение, борьба политических сил ввиду наличия у них взаимоисключающих интересов (в ситуации, когда реализация интересов одной группы исключает реализацию интересов другой группы). Основой политических конфликтов является борьба за власть внутри государства или на международной арене.

**Легитимность** (от лат. legitimus — законный) — признание (прежде всего внутреннее) власти со стороны населения. Внешнее подчинение власти не всегда является отражением внутренних убеждений людей. Власть можно назвать легитимной только в том случае, если большинство населения убеждено в том, что принятый политический порядок согласуется с интересами общества, а руководители государства получили свою власть законным и (или) справедливым путём.

**Легальность** (от лат. lex — закон) — разрешённость, соответствие каких-либо действий законам государства или нормам других организаций и объединений. Производное словосочетание: *нелегальная деятельность* — действия, совершаемые втайне от государства и противоречащие его законам.

**Политические нормы** (от лат. norma — правило) — правила политического поведения, определенные стандарты и запреты, устанавливаемые в обществе как открыто (государственными законами, партийными документами), так и негласно.

**Политическая система общества** (англ. political system) — совокупность политических институтов, политических идей, политических норм и отношений, существующих в определенном обществе в условиях преобладания среди его населения той или иной политической культуры.

**Политическая культура** (англ. political culture) — часть политической системы общества, отражённая в стереотипных формах политического поведения и политического сознания (представлениях людей о политике, их позициях, чувствах и оценках), которые укоренены в том или ином обществе.

**Политический режим** (от лат. *regimen* — управление) — характер и способы взаимоотношения власти (государства), общества и личности. При тоталитарном режиме государство полностью подчиняет общество и контролирует все аспекты жизни людей. Авторитарный режим допускает определенную степень независимости населения от государства в экономике, религии, культуре, но при этом не позволяет людям свободно действовать в политической сфере. Демократический режим основывается на контроле общества за властью, соблюдении политических и иных прав и свобод личности.

**Тоталитаризм** (от лат. *totalis* — весь, целый, полный) — название политического режима, означающее тотальный (полный) контроль государства над обществом и личностью во всех сферах жизни, включая экономику, культуру, религию, семью. Политические черты тоталитаризма: существование единственной партии и её превращение в орган государственного управления, массовые репрессии среди населения, культ личности (возвеличивание) руководителя государства.

**Авторитаризм** (от лат. *autoritas* — власть) — название политического режима, характерными чертами которого являются несменяемый характер власти руководителей государства и отсутствие политических прав и свобод у населения (или их существенное ограничение). Вне политики этот режим допускает определенную степень самостоятельности людей: в отличие от тоталитаризма существует рыночная экономика, при определенных условиях допускается и существование независимых от государства общественных организаций и творческих объединений.

**Демократия** (от греч. *demos* — народ, *kratos* — власть) — название политического режима, основанного на принципах народовластия, в том числе на праве народа мирным путём менять правителей (власть) в своем государстве. Черты современной демократии: многопартийность, конкурентные выборы с равными возможностями для представителей власти и оппозиции, разделение властей (суды и парламент принимают решения независимо от мнения главы государства), свобода СМИ.

## ЛИТЕРАТУРА

### Печатные издания:

*Политология* : курс лекций / Н. П. Савко [и др.]. Минск : БГМУ, 2004.

Наумова, С. А. Что надо знать о политике : пособие для учащихся ср. школ / С. А. Наумова. Минск : Армита-Маркетинг, 1997.

### Интернет-источники:

*Официальный сайт Республики Беларусь* [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.belarus.by>. Дата доступа : 19.05.2015.

*Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь* [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://pravo.by>. Дата доступа : 19.05.2015.

## Тема 2

### ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

**Время занятий:** 2 ч.

**Цель занятия:** изучить сущность и происхождение государства, специфику формирования и функционирования органов государственной власти в Республике Беларусь и современном мире.

**Требования к исходному содержанию знаний.** Для успешного освоения темы студенты должны иметь чёткие представления об основных структурных элементах политической системы. Следует повторить термины «политика», «власть», «оппозиция», «политические отношения», «политические нормы», «политическая культура».

**Вопросы:**

2.1. Государство как основной институт политической системы общества.

2.2. Формы государственного правления и государственного устройства.

2.3. Институт главы государства. Исполнительная власть в политической системе общества.

2.4. Законодательная власть в политической системе.

2.5. Судебная и местная власти в политической системе.

**Политические институты** (от лат. institutum — учреждение) — это учреждения и организации, которые создаются для упорядочивания политических и общественных отношений. К политическим институтам относятся государство и его органы власти (парламент, правительство, глава государства, суды, местные органы); избирательные системы; политические партии; группы давления («лобби») и некоторые другие. Среди обозначенных политических институтов главную роль в осуществлении власти и в управлении обществом играет государство.

#### 2.1. ГОСУДАРСТВО КАК ОСНОВНОЙ ИНСТИТУТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА

Понятие «*государство*» используется в двух основных смыслах: 1) как политическая общность, целостность, образуемая на определенной территории (отождествляется с определенной страной и всеми людьми, проживающими на её территории); 2) как политический институт, орган политической власти (отождествляется только с теми, кто правит от имени населения).

В первом случае термин «государство» сочетается с названием страны (Белорусское государство, Иранское государство и т. д.). Основными составляющими понятия «государство» как страны являются наличие у него территории, населения, публичной власти и признания другими странами.

**Территория** составляет материальную, физическую основу такого государства и включает земли, природные богатства, водное и воздушное пространство. Будучи государственной, эта территория является собственностью страны и подлежит защите. С потерей территории государство перестает быть государством.

**Население** — это совокупность людей, проживающих на территории данной страны. Несмотря на социальные, этнические, религиозные и другие различия население каждого государства составляет единый народ, его граждан. Население является основным источником власти, её носителем, подлежит защите как внутри, так и за пределами государства.

Иностранные граждане, находящиеся на территории другого государства, должны подчиняться его законам.

Необходимым атрибутом государства как страны является **наличие публичной власти**. Она представляет собой отделенный от общества особый слой людей, профессионально занятых управлением. Осуществление публичной власти происходит с помощью государственных механизмов, которые включают в себя целую систему министерств, ведомств, комитетов, администраций.

В последние годы, в связи со стремлением национальных групп в разных странах создать свое собственное государство путём выхода из многонационального объединения, актуальным атрибутом нового образования (государства) становится его **признание мировым сообществом**. Показательными примерами этого являются односторонний выход Косово из состава Сербии, Абхазии и Южной Осетии из состава Грузии, Приднестровья из состава Молдовы и связанные с этим вопросы их признания мировым сообществом.

Сейчас в мире существует 256 государств, 193 из которых — члены ООН. Процесс возникновения новых государств продолжается, но только при условии наличия четырех обозначенных признаков можно говорить о появлении нового государства, новой страны.

Во втором значении понятие «государство» представляет собой **политический институт**, который является суверенным (независимым) органом власти. Государство осуществляет суверенную власть и управление обществом при помощи специального аппарата, состоящего из целого комплекса учреждений, органов и организаций, находящихся в определенной связи, взаимозависимости и субординации. Государственный аппарат включает в себя следующие элементы:

– представительные органы государственной власти — формируются из представителей населения, как правило, посредством выборов. Они подразделяются на общегосударственные, действующие на уровне всего государства и обладающие законодательной властью (парламенты), и местные представительные органы, действующие на уровне отдельного штата, области, земли, города и т. д.;

– исполнительно-распорядительные органы государственной власти — как правило, формируются путём назначения. Они состоят из высших (правительство), центральных (министерства, ведомства и т. п.) и местных исполнительных органов (отдельных администраций);

– органы судебной власти и прокуратуры;

– органы государственного контроля;

– органы охраны общественного порядка (милиция, полиция);

– органы государственной безопасности (Комитет Государственной Безопасности (КГБ) в Беларуси; Федеральная Служба Безопасности (ФСБ) в России; Федеральное Бюро Расследований (ФБР, англ. FBI) в США; Министерство разведки и национальной безопасности (VEVAK) в Иране; **Общая служба безопасности (SHABAK) в Израиле и т. п.**);

– вооруженные силы.

Указанные элементы государства в разных странах имеют различное оформление и название. Ни одно современное государство не может существовать без представительных учреждений, отдельных администраций, судопроизводства, органов государственной безопасности и др. Однако современные государства по своей структуре еще более сложные: помимо обозначенных составляющих в них сочетаются элементы правового государства и гражданского общества.

Для понимания сущности правового государства важно знать, что любое государство связано с правом (законодательством), то есть действует в соответствии с принятыми в этой стране законами, но не каждое из них является правовым. Правовым считается государство, которое действует строго на основе и во исполнение законов, соблюдает и защищает права всех граждан, представителей разных социальных, религиозных и этнических групп, организаций и предприятий и связано с ними взаимной юридической ответственностью.

**Правовое государство** — это, во-первых, государство, которое провозглашает, на практике признает и защищает широкие права, свободы, суверенитет человека.

Во-вторых, это государство, где именно законы регулируют наиболее важные общественные отношения, где обеспечивается верховенство закона над всеми другими нормативными актами.

В-третьих, это государство, где обеспечивается равенство всех перед законом, исключены особые привилегии, неравенство и несправедливость.

В-четвертых, в правовом государстве существует взаимная правовая ответственность государства и личности. Граждане, учреждения и организации в правовом государстве несут ответственность перед ним за выполнение своих обязанностей, а государство, все его органы и должностные лица несут ответственность за свои действия перед гражданами, учреждениями и организациями.

В-пятых, в правовом государстве организация и функционирование власти осуществляются на основе четкого реального разделения властей на три ветви — законодательную, исполнительную и судебную. Такое разделение исключает организационно-правовые условия для деспотии, монополизации власти в одних руках, позволяет на основе сдержек и противовесов контролировать одну власть другой.

В-шестых, правовое государство характеризуется наличием эффективного контроля и надзора за осуществлением законов и других нормативно-правовых актов. Этому способствуют создание в стране Конституционного суда или другого органа, наделенного его правами, учреждение института уполномоченного («омбудсмена») по правам человека, уполномоченного по защите прав детей и других подобных институтов.

Правовое государство возможно лишь на основе развитого гражданского общества.

**Гражданское общество** — это такое общество, в котором наряду с правовым государством существует и действует разветвленная система негосударственных институтов, организаций и объединений, созданных гражданами для реализации своих повседневных, индивидуальных и коллективных потребностей и интересов. Негосударственными институтами (институтами гражданского общества) являются профсоюзы, партии, СМИ, объединения предпринимателей, сообщества потребителей, религиозные, экологические, правозащитные и иные организации, объединения по интересам и т. п. (рис. 2.1). Они позволяют людям выражать и реализовывать свои самые разнообразные потребности и интересы вне государственных структур.

Гражданское общество и правовое государство не существуют одно без другого, они взаимно дополняют друг друга. Чем более развито гражданское общество, тем меньше роль государства в регулировании общественных отношений.

Объединяясь в различные организации, граждане устанавливают между собой разнообразные отношения, самостоятельно реализуют свои (порой противоположные) интересы и тем самым обеспечивают гармоничное, целенаправленное развитие всего общества без прямого вмешательства государства как властной политической силы.



Рис. 2.1. Основные институты гражданского общества

Правовое государство и гражданское общество создают плюрализм (многообразие) общественной системы. Проявляется это во всех сферах общественной жизни:

- в экономической — в многообразии форм собственности (государственной, частной, акционерной, кооперативной и т. д.);
- в социальной и политической — в наличии широкой и разветвленной сети объединений и фондов, в которых человек может проявить и защитить себя, получить помощь;
- в духовной — в обеспечении мировоззренческой свободы, в исключении дискриминации по идеологическим мотивам, терпеливом отношении к различным религиям и противоположным взглядам.

Создание правового государства и развитого гражданского общества является идеалом большинства стран мира. Само существование этих двух взаимосвязанных понятий напоминает нам о том, что всегда должны существовать определенные границы вмешательства государства в дела общества.

При этом государство остаётся ведущим институтом политической системы. Обусловлено это тем, что государство:

- 1) обладает суверенитетом, т. е. верховенством власти как внутри страны, так и за его пределами;
- 2) охватывает весь народ страны;
- 3) пользуется правом издавать обязательные для всех граждан законы, правила поведения и деятельности, устанавливать и обеспечивать единый правопорядок;



4) определяет права и обязанности граждан, должностных лиц и организаций;

5) от имени общества проводит внутреннюю и внешнюю политику;

6) определяет и взимает налоги и сборы, которые обеспечивают политическую и экономическую независимость страны, проводит бюджетную политику;

7) осуществляет монопольное право на эмиссию денег, проведение валютной политики;

8) обладает исключительным правом на легальное и узаконенное насилие, располагая для этого необходимыми органами и средствами — армией, полицией, тюрьмами и т. д.

Появление государства — важный критерий перехода общества к цивилизации. Государство возникло на таком историческом этапе, когда для организации общественной жизни, поддержания общественного порядка потребовалась особая группа людей, способных управлять обществом и обладающих определенной властью. Оно появилось в период разложения родоплеменных отношений и формирования союзов племён, крупных социальных и территориальных объединений. Формированию первых государств способствовали:

1) разделение общественного труда, возникновение особого вида управленческой деятельности;

2) возникновение социального неравенства, появление частной собственности, классов;

3) рост численности населения, переход от кочевого образа жизни к оседлому, возникновение городов;

4) усложнение экономической и социальной жизни, форм удовлетворения потребностей людей и др.

Вместе с этим концептуальным подходом существуют и другие теории происхождения государства (табл. 2.1).

Таблица 2.1

### Теории происхождения государства

Название	Краткое содержание	Известный представитель
Теологическая теория (от греч. <i>teos</i> — Бог)	Государство создано Богом, который стремится внести порядок в жизнь людей и выбирает среди них династию правителей, которых людям менять не следует	Ф. Аквинский
Теория общественного договора	Государство создают сами люди, договариваясь между собой о наделении властью отдельных лиц, которых впоследствии могут менять по своему усмотрению	Дж. Локк

Название	Краткое содержание	Известный представитель
Натуралистическая теория (от лат. <i>natura</i> — природа)	Государство возникает из натуральной (естественной) склонности человека к общению; в процессе общения люди сначала объединяются в семьи, затем — в рода и племена, а наиболее развитые (цивилизованные) люди — в государства	Аристотель
Патриархальная теория (от лат. <i>pater</i> — отец)	Государство появляется в результате поэтапного расширения власти руководителей патриархальных сообществ: в процессе соединения родов в племена, племен в ещё большие объединения — вплоть до государства	Р. Филмер
Психологическая теория	Появление государства — результат врожденной психической потребности людей властвовать и подчиняться	Ж. Бюрдо
Органическая теория	Общество организовано подобно человеческому организму, в котором государство выполняет функции мозга, центра управления людьми в их борьбе за выживание с природой и себе подобными	Г. Спенсер
Теория насилия (завоевания)	Государства возникают для подчинения и господства одних народов над другими	Л. Гумплович
Классовая теория	Государство — это орудие господства одного класса над другим, оно возникло с появлением частной собственности, на основе которой произошел раскол общества на классы	К. Маркс
Теория национальных государств	Современное государство — это политическая форма обособления того или иного народа от соседних национальных сообществ, которая свидетельствует о росте национального самосознания и превращении народа в нацию	Э. Геллнер

Государство как политический институт обладает определенными функциями, которые выражают основные направления его деятельности. Они подразделяются на внутренние и внешние.

К внутренним функциям относятся:

- 1) защита конституционного строя и общественного порядка;
- 2) хозяйственно-организаторская, которая включает выработку экономической политики, организацию производства, регулирование экономической жизни, формирование государственного бюджета, управление оплатой труда, налогообложением и т. д.;

3) социальная — направлена на создание и развитие системы здравоохранения, социального и пенсионного обеспечения, торговли, отдыха, спорта, защиты окружающей среды и др.;

4) культурно-воспитательная — предусматривает организацию системы образования, развитие науки и культуры, охрану исторических и культурных памятников, организацию досуга и др.

Внешние функции государства:

1) защита интересов государства и граждан на международной арене;

2) обеспечение суверенитета, территориальной целостности и безопасности страны;

3) развитие сотрудничества и интеграции с другими странами;

4) участие в международном разделении труда;

5) участие в решении глобальных проблем человечества и др.

Внутренние и внешние функции взаимосвязаны, логически вытекают одна из другой. Они реализуются с помощью отдельных государственных институтов и учреждений: парламента, института главы государства, правительства, судов, органов местного управления и самоуправления.

## 2.2. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА

Государства отличаются как набором функций, так и принципами их организации — формой правления и устройства, а также совокупностью средств и методов реализации власти.

**Форма правления** характеризует структуру, порядок формирования и полномочия высших органов государственной власти. Различают две формы правления: монархию и республику.

**Монархия** — это форма правления, при которой власть полностью (абсолютная монархия) или частично (ограниченная монархия) находится в руках одного человека, который получает ее по наследству и выступает главой государства. Монарх может называться королем, императором, шахом, царем и т. д. Власть монарха не ограничена временем, он не несет юридической ответственности за свои действия.

*Абсолютная (неограниченная) монархия* характеризуется всевластием одного человека — монарха, который сочетает в себе законодательную, исполнительную и судебную власть. Неограниченная монархия типична для рабовладельческого и феодального общества. Сейчас она сохранилась только в Саудовской Аравии, Катаре, Омане и Брунее. Принято считать, что к абсолютной монархии относится власть Римского папы в Ватикане.

*Ограниченная монархия* характеризуется ограничением власти монарха конституцией. В зависимости от степени ограничения выделяют дуалистическую (двойственную) и парламентскую монархии.

При *дуалистической монархии* (Иордания, Кувейт, Марокко, Таиланд, Непал) власть монарха ограничена в плане принятия законов, но достаточно велика в сфере исполнительной власти. Монарх назначает правительство, которое ответственно перед ним.

В странах с *парламентской монархией* (Великобритания, Швеция, Дания, Испания, Монако, Бельгия, Япония, Лихтенштейн и др.) монарх выполняет лишь представительские функции, выступает главой государства. Правительство в этих государствах формируется парламентом и подотчетно ему.

В современном мире существуют страны, которые относят к абсолютной *теократической монархии* — это Ватикан, Саудовская Аравия, Бруней, в которых монарх обладает не только светской, но и религиозной властью. Особое место в системе теократической власти занимает Иран. Это исламская республика, в форме правления которой сочетаются элементы религиозной и республиканской власти.

Имеют место и *выборные монархии*. К таким странам относятся Малайзия, Объединенные Арабские Эмираты. В этих государствах монархи небольших объединений (султанатов) выдвигают из своей среды единого правителя — монарха.

**Республика** является наиболее распространенной формой правления. Она характеризуется тем, что в ней источником власти является народ, а высшие органы власти избираются и сменяются.

Выделяют три основные разновидности республики — президентскую, парламентскую и смешанную (полупрезидентскую).

В *президентской республике* глава государства — *президент*, избирается народом в результате прямого голосования (Беларусь, Россия, Иран и др.) или особой коллегией выборщиков, представляющих граждан страны (косвенным путем) — США, Бразилия. Президент является одновременно главой государства и исполнительной власти. В ряде стран при президентской форме правления исполнительную власть возглавляет премьер-министр, кандидатура которого утверждается парламентом по предложению президента. Президент формирует правительство, которое ответственно перед ним, руководит внутренней и внешней политикой, является верховным главнокомандующим.

Для президентской республики присуще четкое разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную. Отношения между властями строятся на принципах сдержек, противовесов и взаимодействия. Например, парламент может ограничить действия президента с

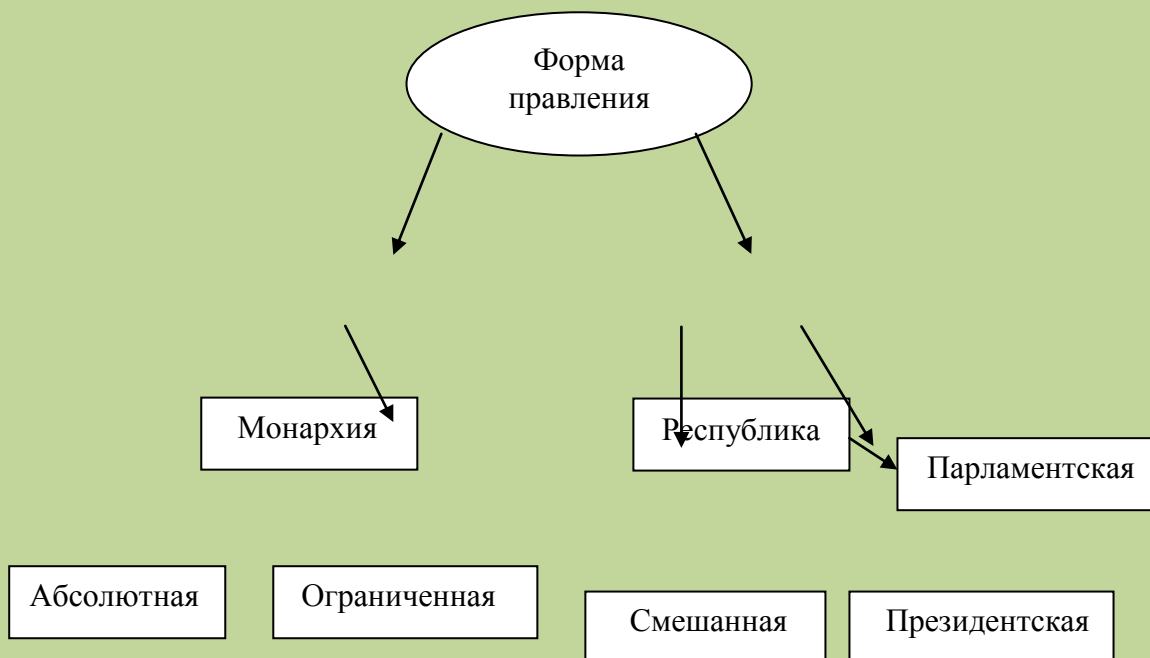
помощью законов или через утверждение бюджета. Президент в свою очередь обладает правом отлагательного вето на решения парламента.

Впервые президентская республика была создана в США на основе Конституции 1787 г.

*Парламентская республика* (Германия, Италия, Турция, Индия и др.) характеризуется верховенством законодательного органа власти — парламента. Парламент формирует правительство, которое ответственно перед ним. Может выразить вотум недоверия правительству, что влечет за собой его отставку либо роспуск парламента и проведение досрочных выборов. В парламентской республике глава правительства (премьер-министр, канцлер) имеет больше полномочий, чем президент. Президент же как глава государства избирается парламентом либо особой коллегией выборщиков, создаваемой на основе парламента.

В *смешанной (полупрезидентской) форме правления* присутствуют черты как президентской, так и парламентской республики. В смешанной республике существует сильная президентская власть, однако правительство находится под контролем президента и парламента. Парламент контролирует правительство через утверждение бюджета, он может вынести вотум недоверия правительству, совершить его смену. Смешанная форма правления существует во Франции, Болгарии, Польше и ряде других стран.

Основные разновидности республиканской и монархической форм правления демонстрирует рис. 2.2.



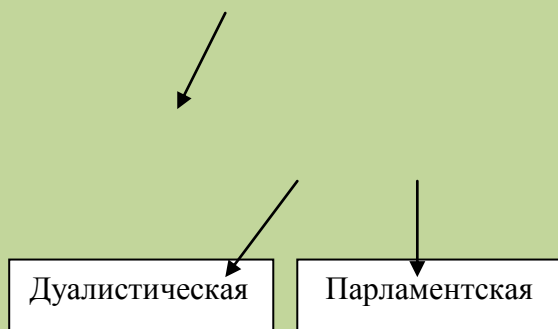


Рис 2.2. Формы правления и их основные разновидности

Государства отличаются не только формой правления, но и **формой государственного устройства**. Форма государственного устройства раскрывает его построение, территориально-организационную структуру страны, характер взаимоотношений центральных, региональных и местных властей. В современном мире с точки зрения построения различают простые (унитарные) и сложные (федерация, конфедерация, империя) государства.

**Унитарное государство** — единое государство, состоящее из административно-территориальных единиц, не обладающих собственной государственностью. Унитарное государство имеет единую Конституцию, общие для всей страны высшие органы власти и управления, единую правовую и судебную систему, единое гражданство. Все внутренние и внешние функции государства сосредоточены в руках центральной власти. Унитарными государствами являются Беларусь, Украина, Дания, Швеция, Франция, Испания, Великобритания и др. Большинство унитарных государств — мононациональные, но есть и многонациональные — Испания, Афганистан, Пакистан, Китай и др. В составе унитарных государств возможна административная и национальная автономия для некоторых структурных подразделений (например, в Испании — провинции басков, каталонцев и др., в Великобритании — Британия, Уэльс, Шотландия, Северная Ирландия).

**Федерация** — это сложное союзное государство, состоящее из государственных образований (штатов, кантонов, республик, земель и т. п.), обладающих определенной политической и юридической самостоятельностью. Субъекты федерации (штаты, республики) имеют свое собственное административно-территориальное деление, конституцию, парламент, правительство, иногда гражданство, но в то же время верховная власть в стране принадлежит общегосударственной (федеральной) власти. В федеративных государствах существует единое социально-экономическое пространство, единая денежная система, армия, федеративное гражданство, федеративная конституция, федеративные органы власти и управления, единая система налогообложения и т. д. Взаимоотношения субъектов федерации и

федеральных (центральных) органов контролируются независимым судом, парламентом, верхняя палата которого избирается из представителей субъектов федерации по принципам равного (Россия, США (по 2 сенатора от каждого субъекта)) или фиксированного (ФРГ, Австрия, Бельгия) представительства пропорционально численности населения.

Федерация создается в целях более оптимального взаимодействия и учета национальной, культурной или территориальной специфики субъектов федерации. Она может формироваться как на территориально-административной основе (США, Германия, Бельгия, Мексика, Бразилия и др.), так и национально-территориальной (Россия, Индия, Канада и др.). Члены федерации в большинстве случаев не обладают правом одностороннего выхода (сецессии) из союзного государства, так как это может подорвать целостность и стабильность федерации в целом, нанести серьезный ущерб интересам других субъектов федерации.

**Конфедерация** — союз двух или нескольких юридически и политически самостоятельных государственных образований (кантонов, штатов, государств) для осуществления конкретных совместных целей (экономических, военных и др.). Члены конфедерации сохраняют свой государственный суверенитет, самостоятельное гражданство, свою независимую систему органов власти, свое законодательство, они передают в компетенцию союза решение лишь отдельных вопросов. Единые органы власти и управления в них отсутствуют. Примерами конфедераций являются Швейцария (1291–1798 гг. и 1815–1848 гг.), Германия (1815–1867 гг.), США (1776–1787 гг.), Сенегамбия (объединение Сенегала и Гамбии в 1982–1989 гг.) и др. Конфедерация является неустойчивой формой объединения. Она превращается в федерацию (США, Швейцария, Германия и др.) или распадается (Сенегамбия).

Различия между основными формами государственного устройства демонстрирует рис. 2.3.



Рис. 2.3. Основные формы государственного устройства

Помимо обозначенных трёх основных форм государственного устройства в истории имели место и другие государственные образова-

ния — *империи*. Они создаются за счет территориальной экспансии, захватнической политики, угнетения захваченных, завоеванных колоний.

**Империя** — это государственное образование, создаваемое на огромной территории с сильной централизованной властью, неравноправными отклонениями господства центра (метрополии) и подчинения вошедших в состав империи народов. Империи существовали с древнейших времен до начала XX в. (Римская, Османская, Британская, Австро-Венгерская, Российская и др.) На месте исчезающих империй возникали новые государства. Сейчас в мире империй как государственных образований не существует.

Сегодня в мире создаются разного рода содружества, состоящие из независимых государств (Британское Содружество Наций, Евросоюз, Союз Независимых Государств и др.), имеющие более или менее тесные контакты в различных сферах общественной жизни, но назвать их федерацией, конфедерацией или другим типом государственного устройства вряд ли возможно.

### 2.3. ИНСТИТУТ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВА

Государственное управление в любой стране осуществляется с помощью разветвлённой системы государственных институтов — главы государства, парламента, правительства, судебных органов и местных администраций (рис. 2.4). Наличие этих институтов является следствием разделения властей. Разделение предотвращает злоупотребление властью одним человеком, власть диктатуры, авторитаризм. Оно позволяет каждому институту более компетентно подходить к исполнению своих функций, вовлекать в управление страной более широкий круг населения.

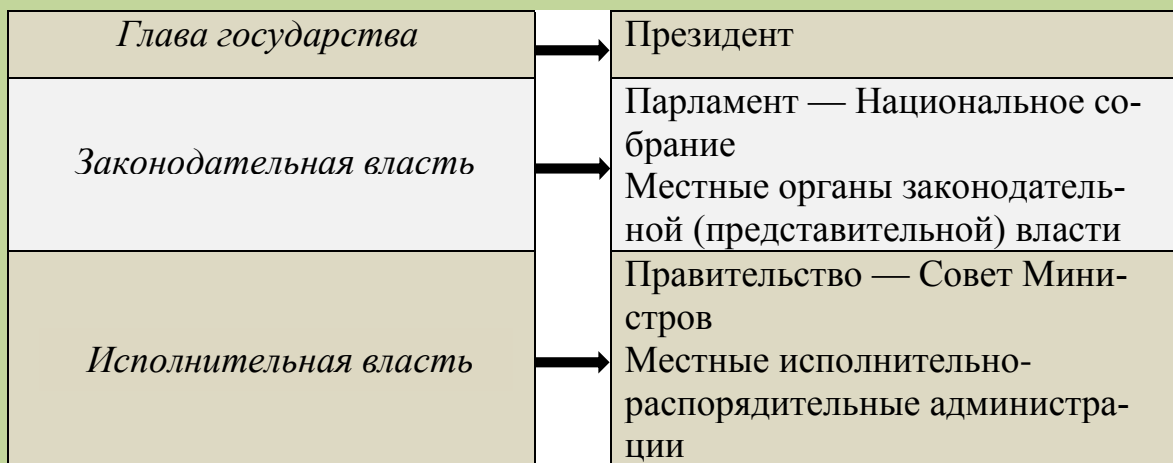






Рис. 2.4. Институты государственной власти Республики Беларусь

Глава государства занимает особое место в системе институтов власти. Определяется это тем, что даже самое демократическое государство нуждается в определённом единоначалии — в человеке, который олицетворял бы государство, представлял его, выступал от имени народа и являлся символом его единства. Таким «человеком номер один» является глава государства.

Роль главы государства может исполнять наследный или избираемый монарх, король, шах, султан, император, президент и другие лица. Например, главой Исламской республики Иран является лидер исламской революции – рахбар (руководитель). Он курирует работу всех ветвей власти, является верховным главнокомандующим и главой государственной телерадиокомпании, назначает половину членов Национального Совета и главу Верховного суда, определяет политику государства, даёт согласие на назначение президента, избираемого всенародно, и т. д. В ряде стран, главным образом в бывших английских колониях (Австралия, Канада, Новая Зеландия и др.), главой государства является представитель британского монарха — генерал-губернатор, назначаемый английской королевой.

Сейчас в мире более чем в 140 странах главами государств выступают президенты (президент в переводе с латинского языка означает «сидящий впереди»). Первый в мире президент как глава государства в современном понимании избран в США в 1789 г.

Источник власти, роль и полномочия президента зависят от формы правления. В настоящее время в мире сложились 3 модели республиканского правления — президентская, парламентская и смешанная (полупрезидентская).

При президентской и смешанной формах правления президент избирается народом. Однако число тех, кто участвует в выборах, может существенно отличаться. Так, в Беларуси, России, Франции и других странах президент избирается всем народом на президентских выборах, в США он избирается 538 выборщиками, которые до этого избираются от каждого штата на президентских выборах.

При парламентской форме правления президент избирается парламентом (Венгрия, Израиль, Греция, Латвия и др.) или каким-либо другим уполномоченным органом. Например, в Германии он избирается на со-

брании, состоящем из уполномоченных земель и депутатов рейхстага парламента. В Швейцарии — Федеральным советом.

Сроки полномочий президентов различаются. Однако они должны быть достаточно долгими для проведения определенной политики и выполнения предложенной президентом программы. В большинстве стран президент избирается на 4 года (США, страны Латинской Америки), в Ливане — на 6 лет, в Беларуси — на 5 лет, Швейцарии — на 1 год. Как правило, на своем посту президент может находиться не более двух сроков подряд. В Беларуси — бессрочно.

В конституциях и законах государств оговорены порядок и ограничения для избрания на пост президента. Они чаще всего связаны с возрастом, гражданством, оседлостью, но существуют и другие исключения. Например, президентом республики Ливан может быть только христианин-маронит (главой парламента — мусульманин-шиит, главой правительства — мусульманин-суннит). Президентом Беларуси может стать гражданин Беларуси по рождению, не моложе 35 лет, не имеющий судимости, имеющий избирательное право и проживающий в республике последние 10 лет.

В президентских республиках и странах со смешанной формой правления президент наделен очень широкими полномочиями. Он является политическим руководителем страны, определяет основные экономические приоритеты и направления внутренней и внешней политики, располагает правовыми средствами воздействия на законодательные и исполнительные органы, является верховным главнокомандующим.

Как глава государства президент является гарантом конституции, представляет страну при внутренних и внешних отношениях, имеет право вести переговоры и подписывать международные договоры и соглашения, назначать на государственные должности. Большими полномочиями обладает президент и в области законодательства, он может издавать декреты и указы, вводить чрезвычайное положение и т. д. В ряде стран с президентской формой правления президент в одном лице возглавляет исполнительную власть и совмещает полномочия главы государства (США, Мексика, Венесуэла, Египет и др.).

Президент парламентской республики не обладает реальной властью в области экономики, внутренней и внешней политики, управления. Он, главным образом, выполняет роль символа государства, представляет страну на международных переговорах, форумах, принимает верительные грамоты послов, подписывает (парафирует) законы, одобренные парламентом, и исполняет другие «второстепенные функции». Но в ряде случаев — в условиях парламентского кризиса, стихийного бедствия и т. д. — он может оказывать существенное влияние на ситуацию в стране. Издавае-

мые в парламентских республиках декреты президента требуют ещё и подписи (контрасигнации) главы правительства.

Особенностью государств со смешанной формой правления является то, что полномочия главы государства, президента должны согласовываться с главой правительства.

Президент как глава государства может быть отстранен от власти, т. е. ему может быть объявлен импичмент. *Импичмент* — это английский термин, появившийся в конце XIV в. и означающий сейчас отстранение главы государства (президента) от власти.

Наряду с главой государства, который осуществляет распорядительные функции, высшим исполнительным и распорядительным органом является правительство.

**Правительство** — это центральный, главный институт управления государством, который создается для осуществления на практике выработанных парламентом и главой государства решений.

Свои полномочия правительство осуществляет через административные органы и работающих в них чиновников, государственных служащих (рис. 2.5).

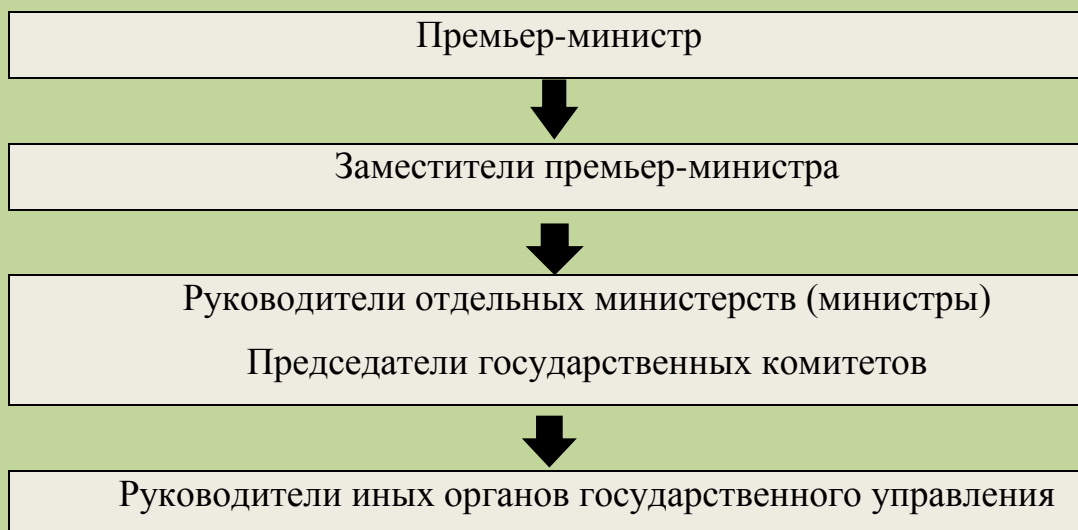


Рис. 2.5. Состав правительства Республики Беларусь

В большинстве стран правительство называется кабинетом министров, в Швеции, Норвегии, Финляндии — государственным советом, в Швеции — Федеральным Советом. Главой правительства чаще всего является премьер-министр, в Австрии и Германии — канцлер. В целом ряде стран правительство возглавляет президент (США, Иран и др.).

Правительство — это коллегиальный орган власти, в состав которого входят руководитель правительства (премьер-министр, министры и другие лица). Как правило, оно имеет следующие полномочия:

- 1) осуществляет общее руководство и управление подчиненных органов власти;
- 2) разрабатывает и реализует основные направления внутренней и внешней политики;
- 3) координирует, согласовывает и направляет деятельность министерств, других субъектов власти и хозяйствования;
- 4) разрабатывает и представляет парламенту и президенту проект государственного бюджета и обеспечивает его выполнение;
- 5) обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- 6) через министерства и ведомства осуществляет управление экономикой, социальным обеспечением, здравоохранением, образованием, обороной, культурой, охраной окружающей среды и т. д.;
- 7) обладает законодательной инициативой, т. е. предлагает проекты новых законов;
- 8) представляет страну на международной арене, от имени правительства ведет переговоры и заключает договора, которые представляются парламенту на утверждение.

#### 2.4. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ

Государство выполняет свои функции не только с помощью главы государства и правительства, но имеет систему и других специальных институтов, наделенных соответствующими государственными функциями, в том числе и законодательными. Одним из таких законодательных органов является парламент.

**Парламент** — это государственный институт, который занимается разработкой, обсуждением и принятием законов, других нормативных актов, регулирующих общественную жизнь, и бюджета страны. Парламент является не только законодательным, но и представительным органом власти.

Как представительный орган он формируется из депутатов, избираемых народом. В разных странах парламент называется по-разному: в Великобритании, Франции, Италии и др. — парламентом, в США и странах Латинской Америки — конгрессом, в Швеции — Риксдагом, в Израиле — Кнессетом, в мусульманских странах — меджлисом (в Иране, например, **Меджлис-е шура-йе ислами**), в России — Федеральным Собранием, в Беларуси — Национальным собранием (табл. 2.2).

Парламенты бывают одно- и двухпалатными. Однопалатные существуют, как правило, в небольших унитарных государствах (Дания, Греция, Швеция, Иран и др.), в федеративных и более крупных государствах —

двухпалатные (США, Россия, Великобритания, Франция и др.). Однако бывают и исключения: например в Беларуси, небольшой по размеру и населению стране, Национальное собрание (парламент) двухпалатное. По Конституции в Туркменистане действуют два парламентских института: однопалатный Халк Маслахаты (народный совет) и однопалатный Меджлис (парламент), который является высшим законодательным органом. Халк Маслахаты выступает высшим представительным органом. В его состав входят президент, депутаты Меджлиса, народные представители, избираемые по одному от каждого района (этрана) и города, приравненного к району, генеральный прокурор, члены кабинета министров и другие руководители городов, поселков. Этот орган обсуждает деятельность государства: ратификацию договоров, толкование Конституции, внешнюю политику.

Таблица 2.2

**Названия высших органов законодательной и исполнительной власти в ряде государств (в переводе на русский язык)**

<b>Государство</b>	<b>Название высшего органа законодательной власти</b>	<b>Название высшего органа исполнительной власти</b>
Азербайджан	Национальное Собрание (Милли Меджлис)	Кабинет министров
Армения	Национальное Собрание	Правительство
Беларусь	Национальное собрание	Совет министров
Великобритания	Парламент	Кабинет
Германия	Федеральное Собрание (Бундестаг)	Федеральное Правительство
Израиль	Собрание (Кнессет)	Кабинет министров
Иордания	Народное собрание (Мажлис аль-Умма)	Кабинет министров
Ирак	Совет представителей (Меджлис ан-нувваб)	Совет министров
Иран	Исламский консультативный совет (Меджлис-е шура-йе ислами)	Совет министров
Китай	Национальный Народный Конгресс	Государственный Совет
Ливан	Национальная Ассамблея	Кабинет
Литва	Сейм	Совет министров
Польша	Национальное Собрание	Совет министров

Россия	Федеральное Собрание	Правительство
Сирия	Народный Совет (Меджлис аш-шааб)	Кабинет министров
США	Конгресс	Кабинет
Туркменистан	Собрание (Меджлис)	Кабинет министров
Украина	Верховная Рада	Кабинет министров
Франция	Парламент	Совет министров

В странах с двухпалатным парламентом нижняя палата (в Беларуси и США это палата представителей, в России — Государственная дума) формируется в результате парламентских выборов и выступает представителем всего народа. Верхняя палата (в США, Франции — Сенат, в Беларуси — Совет Республики) представляет регионы и в разных странах формируется по-разному. Например, в США, Польше — путём избрания, в Канаде, Иордании — путём назначения главой государства, по принципу наследования в Великобритании (Палата лордов), а также по принципу избрания и частичного назначения в Беларуси. Наличие двухпалатных парламентов позволяет обеспечить более широкое привлечение народа к управлению, при принятии решений — более полно учитывать интересы народа и местных властей.

Верхние и нижние палаты парламентов отличаются способом их формирования, количеством, сроками полномочий, возрастом депутатов.

Место, роль и полномочия парламента зависят от формы правления. В парламентских республиках он формирует и контролирует правительство, издает законы, утверждает государственный бюджет и др. В президентских республиках полномочия парламента меньше, в основном сводятся к законотворческой деятельности.

Основными функциями (полномочиями) парламентов, как правило, являются:

- обсуждение и принятие законопроектов, резолюций;
- обсуждение и принятие государственного бюджета и отчёта о его выполнении;
- участие в формировании государственных органов власти, где это предусмотрено конституцией, и контроль их деятельности;
- обсуждение направлений внутренней и внешней политики, ратификация и денонсация международных договоров;
- налаживание контактов и участие в сотрудничестве с представителями других государств и др.

Конкретные функции парламентов разных стран определены Конституциями этих государств.

## 2.5. СУДЕБНАЯ И МЕСТНАЯ ВЛАСТИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ

**Судебная власть** представляет собой систему независимых судов и судей, которые от имени государства осуществляют правосудие, разрешают в судебных заседаниях правовые споры и конфликты. Она является самостоятельной ветвью власти, действует независимо от законодательной и исполнительной властей. Законодательные органы (парламент, глава государства и др.) издают законы, указы, распоряжения, обязательные для всех, исполнительные органы реализуют их в жизнь, исполняют эти законодательные акты, а судебные органы наказывают за их нарушение.

Судебная власть осуществляется только судом. Без суда не может быть правосудия, нет и не может быть судебной власти. В отличие от исполнительной власти, которая строится на силе, принуждении, судебная власть основывается на праве, авторитете, уважении, традициях. Решения судебных органов являются обязательным к исполнению законом.

Суд возник вместе с государством. До его возникновения конфликты и споры, нарушения установленного порядка решались старейшинами, вождями племён или собранием народа коллегиально. Существовали, а у некоторых народов и сейчас действуют обычаи несудебного решения конфликтов (кровная месть, вендетта и др.).

Предназначение суда в государстве и обществе в том, чтобы быть гарантом прав и законных интересов граждан, справедливости, демократии, гражданского мира, согласия и правопорядка.

Основными функциями судов являются:

- функция наказания (кары) за нарушения государственных предписаний (законов, указов и т. д.), за преступления против человека, собственности;
- функция разрешения споров между государством, гражданами, субъектами хозяйствования;
- функция восстановления, реабилитации справедливости;
- функция контроля за законностью и конституционностью решений и деятельностью органов законодательной и исполнительной властей.

В демократических государствах судебная власть строится на следующих принципах:

1) **независимости** суда, которая обеспечивается рядом гарантий, в том числе часто пожизненным назначением судей, их выборностью, особыми гарантийными статьями финансирования и др.;

2) **коллегиальности** при рассмотрении большинства дел;

3) **профессионализма** судей (например, согласно законодательству Республики Беларусь судьей может быть гражданин республики, достигший 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, не совершивший порочащих его поступков, имеющий стаж работы не менее двух лет или прошедший в установленном порядке стажировку на протяжении двух лет и сдавший квалификационный экзамен (для судей областей и города Минска стаж — 3 года, Верховного суда — 5 лет);

4) **права на обжалование** решений (кассации — жалобе в другой суд на недостатки в судебных процедурах, апелляции — просьбе на повторное рассмотрение дела с целью изменения наказания);

5) **гласности, открытости** рассмотрения абсолютного большинства дел;

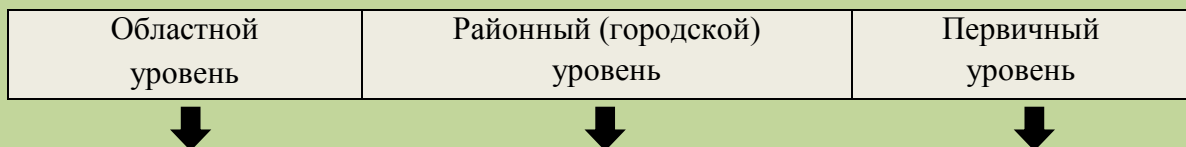
6) **состязательности**;

7) **равенства** субъектов правовых отношений перед законом и др.

Судебная власть осуществляется с помощью судов разной квалификации: судами универсальной юрисдикции (рассматривают любые дела), специализированными — хозяйственными, финансовыми, военными, патентными, дисциплинарными и др. В Иране, например, действуют суды для духовенства, а глава судебной власти назначается рахбаром. В Беларуси существует система внешней специализации судов, которую образуют Конституционный суд, общие и хозяйственные суды. Внутри каждого судебного органа действует собственная специализация, соответствующая профилям рассматриваемых дел.

Являясь самостоятельной властью, судебная власть взаимодействует с другими властями, образуя единую государственную власть. Она руководствуется в своей деятельности законами, принятыми законодательной властью, а принятые ей решения реализуются исполнительной властью.

Вместе с судебной немаловажной государственной властью является **местная власть**. Ее наличие — это свидетельство принятия и гарантии государством интересов граждан на местах. Местная власть является важнейшей частью организации граждан, связующим звеном между обществом и государством, самостоятельной формой осуществления народом принадлежащей ему власти. Местная власть способствует решению политических, экономических, социальных и культурных вопросов местного значения, исходя из интересов, истории и традиций населения данной территории. Она приближает государственную власть к народу (рис. 2.6).





<ul style="list-style-type: none"> <li>• Областные Советы депутатов</li> <li>• Минский городской Совет депутатов</li> <li>• Областные администрации</li> <li>• Минский городской исполнительный комитет</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Городские Советы депутатов (городов областного подчинения)</li> <li>• Районные Советы депутатов</li> <li>• Городские и районные администрации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сельские Советы депутатов</li> <li>• Поселковые Советы депутатов</li> <li>• Сельские и поселковые администрации</li> </ul>
--	---	---

Рис. 2.6. Система органов местной власти Республики Беларусь

К местным органам власти относятся органы власти администрации в областях, городах, районах, сельской местности. В Иране, например, это органы власти в останах (провинциях), шахрестанах (районах) и бахшах (администрациях на местах). Во Франции действует пятиуровневая система местной власти: коммуна — кантон — округ — департамент — регион.

К исполнительным полномочиям органов местной власти относятся:

- 1) исполнение, реализация на местах решений вышестоящих органов власти;
- 2) представление местного населения и защита его интересов перед вышестоящими органами;
- 3) объединение населения в местное сообщество и привлечение его к управлению местными делами;
- 4) разработка и утверждение местных программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчётов об их исполнении;
- 5) определение порядка управления и распоряжения коммунальной (местной) собственностью (землёй, жилищным фондом, школами и т. д.);
- 6) установление местных налогов и сборов;
- 7) управление местными учреждениями здравоохранения, образования, культуры, социального обеспечения.

В целом государство и его институты — важнейшие органы власти, организации общественной жизни и управления.

## ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

**Задание 1.** В настоящее время в целом ряде стран Европы, Азии, Африки по-прежнему сохраняется монархия. Чем это объясняется? Какие

изменения претерпела власть монархов на протяжении последних столетий?

Для ответа на вопрос используйте примеры из истории своей страны или соседних с ней государств. Также назовите причины, по которым в других государствах происходила замена монархической формы правления на республиканскую.

**Задание 2.** Христианский мыслитель Фома Аквинский, живший в XIV в., утверждал: «Государство, где власть принадлежит одному, преуспевает; там же, где власть принадлежит многим, всегда возникают смуты и беспорядки». Согласны ли вы с его утверждением? Что, по вашему мнению, в первую очередь определяет эффективность государства и отсутствие беспорядков?

## ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

**1. Кто из учёных считал, что государства возникают с появлением частной собственности и расколом общества на классы:**

- а) Т. Гоббс;
- б) Ф. Аквинский;
- в) К. Маркс;
- г) Ж. Боден?

**2. Признаком государства является:**

- а) разделение населения на социальные группы;
- б) наличие публичной власти и специальных институтов управления;
- в) наличие политических партий;
- г) наличие среди населения лиц, претендующих на власть.

**3. К числу внешних функций государства относится:**

- а) сбор налогов;
- б) принятие законов;
- в) защита границ;
- г) поддержание правопорядка с помощью полиции (милиции).

**4. Унитарное государство — это:**

- а) союзное государство, в котором его составные части сохраняют определенную политическую и юридическую самостоятельность;
- б) объединение нескольких государств, которые сохраняют полную юридическую и политическую независимость;
- в) единое государство, в котором составные части не обладают политической и юридической самостоятельностью;
- г) форма государственного устройства, не сохранившаяся до настоящего времени.

**5. Форма правления, в которой глава государства (президент) обладает минимальными (репрезентативными) полномочиями, — это:**

- а) ограниченная монархия;
- б) президентская республика;
- в) парламентская республика;
- г) федерация.

**6. Президент Республики Беларусь является:**

- а) председателем правительства;
- б) спикером парламента;
- в) гарантом конституции, прав и свобод граждан;
- г) председателем Конституционного суда.

**7. При монархической форме правления власть главы государства: 1) как правило, передаётся по наследству; 2) может быть ограничена конституцией.**

- а) верно только суждение 1;
- б) верно только суждение 2;
- в) верны оба суждения;
- г) не верны оба суждения.

**8. Правительство Республики Беларусь называется:**

- а) Национальное собрание;
- б) Государственная дума;
- в) Совет министров;
- г) Кабинет.

**9. Импичмент — это:**

- а) человек, ведущий заседания парламента;
- б) процедура отстранения президента от должности;
- в) ситуация отсутствия в стране главы государства;
- г) процедура роспуска парламента.

**10. Главная функция парламента — это:**

- а) принятие законов;
- б) руководство отдельными отраслями жизни государства;
- в) назначение правительства в государствах с президентской формой правления;
- г) выборы монарха.

**Ответы:** 1 — в; 2 — б; 3 — в; 4 — в; 5 — б; 6 — в; 7 — в; 8 — в; 9 — б; 10 — а.

## ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ И УСТНЫХ СООБЩЕНИЙ

1. Основные институты государственной власти в Туркменистане (или любом другом государстве на ваш выбор).

2. Особенности формы правления и формы государственного устройства Армении (или любого другого государства на ваш выбор).

3. Формирование правового государства и гражданского общества в Грузии: достижения и проблемы (или в любом другом государстве на ваш выбор).

4. Органы местной власти в Азербайджане (или в любом другом государстве на ваш выбор).

## ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ

**Политические институты** (от лат. institutum — учреждение) — организации и учреждения, созданные в обществе для упорядочивания политических отношений: государство и его органы власти, избирательные системы, политические партии, группы давления («лобби») и др.

**Государство** (англ. state) — главный политический институт, обладающий суверенитетом и осуществляющий управление страной на основе законов с помощью специального аппарата.

**Правовое государство** (англ. law-based state) — государство, в котором именно законы (право) регулируют наиболее важные общественные отношения, не допускается произвол действий высших руководителей государства, исключены особые привилегии, неравенство и несправедливость, обеспечивается защита политических, гражданских и личных свобод граждан.

**Гражданское общество** (англ. civil society) — существование в обществе разветвленной системы негосударственных объединений, которые наряду с государством выражают, решают и защищают интересы и потребности граждан.

**Форма правления** (англ. form of government) — политическое устройство государства, которое указывает на порядок формирования и размер полномочий высших органов государственной власти: правительства, главы государства и парламента. По форме правления современные государства делятся на монархии и республики.

**Форма государственного устройства** (англ. form of state structure) — территориальное устройство государства или группы государств, которое указывает на характер взаимоотношений центральных и местных органов государственной власти. По форме государственного устройства современные государства делятся на унитарные и федеративные.

**Парламент** (англ. parliament) — высший представительный и законодательный орган в государстве. Занимается разработкой, обсуждением и принятием законов, других нормативных актов, регулирующих общественную жизнь, бюджета страны; является не только законодательным, но и представительным органом власти, поскольку формируется из депутатов, избираемых народом.

**Правительство** (англ. government) — высший орган исполнительной власти в государстве, который создается для осуществления на практике решений, выработанных парламентом и главой государства. В большинстве стран мира членов правительства называют министрами.

**Судебная власть** (англ. judiciary) — самостоятельная и независимая (при условии существования правового государства) ветвь власти, которая осуществляет правосудие, т. е. рассматривает и решает уголовные, гражданские, административные, семейные и другие дела в порядке, установленном законом.

**Местная власть** (англ. local bodies of power) — система органов государственной власти для решения вопросов местного значения, на уровне отдельной области, штата, земли, района, города, сельского совета и т. д.

## ЛИТЕРАТУРА

### **Печатные издания:**

*Политология* : курс лекций / Н. П. Савко [и др.]. Минск : БГМУ, 2004.

*Наумова, С. А.* Что надо знать о политике : пособие для учащихся ср. школ / С. А. Наумова. Минск : Армита-Маркетинг, 1997.

### **Интернет-источники:**

*Официальный сайт Президента Республики Беларусь* [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.president.gov.by>. Дата доступа : 19.05.2015.

*Правительство Республики Беларусь* [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.government.by>. Дата доступа : 19.05.2015.

*Министерство здравоохранения Республики Беларусь* [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://minzdrav.gov.by>. Дата доступа : 19.05.2015.

*Министерство образования Республики Беларусь* [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.minedu.unibel.by>. Дата доступа : 19.05.2015.

## Тема 3

### ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И ВЫБОРЫ

**Время занятий:** 2 ч.

**Цель занятия:** изучить характерные черты представительной демократии в современном мире, показать значение выборов как типичного политического процесса и фактора политических изменений в обществе.

**Требования к исходному содержанию знаний.** Для успешного освоения темы студенты должны иметь чёткие представления об основных отличиях демократии от авторитаризма. Следует повторить термины «политическая система», «политический режим», «правительство», «парламент», «оппозиция».

**Вопросы:**

3.1. Политические партии как институт представительства интересов граждан. Партийные системы и их типы.

3.2. Представительство и выборы. Основные принципы избирательного права.

3.3. Виды избирательных систем.

Политику можно рассматривать как *процесс*. Это слово имеет латинское происхождение и обозначает последовательность действий, которые люди совершают с целью добиться какого-либо результата. В политике главным результатом, к которому стремятся люди, является осуществление политической власти. Ведь с помощью власти можно реализовать собственные интересы, а также предотвратить или вызвать те или иные изменения в обществе. В большинстве современных государств люди для получения власти могут объединяться в партии и участвовать в выборах. Партии стали важной формой объединения людей в политике, а выборы стали примером политического процесса и существенным фактором изменений в обществе.

#### **3.1. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ КАК ИНСТИТУТ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН. ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ И ИХ ТИПЫ**

В политической жизни общества с древних времен присутствовали различного рода группировки и кланы, борющиеся за власть. Существовали олигархические и демократические «партии» в древнегреческих городах-государствах (слово «партия» происходит от латинского слова *pars* и дословно означает «часть людей»). В Древнем Риме были «популярные», выражавшие интересы плебса, и «оптиматы», стоявшие на стороне нобилитета. В средневековой Италии можно увидеть «гвельфов», защищав-

ших интересы городских торговцев и ремесленников, и «гибеллинов», выступавших выразителями интересов людей высокого происхождения (знати). В качестве подобных сообществ выступали «просвитериане» и «индепенденты» в период английской буржуазной революции середины XVII в. и другие религиозно-политические группировки. Однако это были, по сути дела, небольшие группы соратников, объединенных вокруг отдельных влиятельных лидеров.

Партии в современном смысле этого слова (с четко структурированной организацией и фиксированным членством) начали формироваться в конце XVII – начале XVIII вв. Они стали следствием появления парламентов и распространения среди широких масс населения избирательного права. В этих условиях те, кто желал получить и удержать власть, должны были обеспечить себе массовую поддержку избирателей.

**Политические партии** — это добровольно созданные политические объединения граждан, которые придерживаются одной идеологии и ориентированы на завоевание и осуществление политической власти.

Американский политолог *Джозеф Ланаломбара* выделил четыре признака партии (рис. 3.1):

- 1) любая партия есть носитель идеологии или, по меньшей мере, особенного видения мира и человека;
- 2) это организация, т. е. достаточно длительное по времени существования объединение людей на самых разных уровнях политики — от местного до международного;
- 3) цель партии — завоевание и осуществление власти;
- 4) каждая партия старается обеспечить себе поддержку народа в различных формах — от голосования за нее до активного членства.



Рис. 3.1. Необходимые компоненты политической партии



Партии выполняют особые задачи, которые мы назовем функциями политической партии. К ним относятся:

1. *Посредническая функция.* Государство и гражданское общество составляют как бы два противоположных полюса общественной жизни. Для того, чтобы между ними осуществлялось общение, им необходимы посредники. Одним из таких посредников являются партии.

2. *Функция представительства интересов.* Она вытекает из первой функции, но не совпадает с ней. Политические партии выявляют и формулируют интересы граждан. На этой основе они представляют интересы граждан и заявляют о них во всеуслышание. Нередки случаи, когда осознание гражданами своих интересов происходит под воздействием партий.

3. *Функция объединения.* Представляя интересы граждан, партии способны сплотить вокруг себя людей со сходными интересами и целями.

4. *Электоральная функция.* Латинское слово *elector* означает «избиратель», электорат — это совокупность избирателей, а под словосочетанием «электоральная функция» понимают деятельность партий по их участию в выборах. Партии выдвигают своих кандидатов, проводят избирательные кампании в их поддержку, контролируют подсчёт голосов и т. п. Если выборы проходят без участия партий, то избиратели не могут ясно понять политические позиции кандидатов, и их, таким образом, легче ввести в заблуждение.

5. *Функция осуществления власти.* Любая партия ставит перед собой такую цель, как завоевание власти. Но добившись ее, партия затем подбирает своих людей в государственный аппарат, формулирует цели и задачи своего правления, определяет пути достижения поставленных целей и задач.

6. *Функция контроля за властью.* Ее исполняют оппозиционные партии, которые критически относятся к действиям правящей партии, тем самым препятствуя узурпаторским тенденциям и злоупотреблениям чиновников.

Наглядное представление о том, как между собой взаимоотносятся функции политических партий, даёт рис. 3.2.

Существуют различные типологии политических партий, которые отличаются критерием, выбранным для анализа.

По отношению к осуществлению власти партии бывают правящие (их представители находятся у власти) и оппозиционные (находятся в оппозиции к правящей партии).

По отношению к существующему в обществе устройству выделяют следующие партии:

— революционные — выступают за глубокие изменения в обществе и смену существующих структур власти;

- реформистские — также выступают за перемены в обществе, но путём осторожных изменений;
- консервативные — выступают за стабильность, которую предпочитают переменам;
- реакционные — сторонники старых, ушедших в прошлое порядков.



Рис. 3.2. Функции политических партий

По внутреннему устройству партии разделяют на кадровые и массового членства.

Кадровые партии отличаются немногочисленностью и опираются на профессиональных политиков, финансовую элиту, которая способна обеспечить действия партии финансовой поддержкой.

Массовые партии имеют большое количество рядовых членов. Они возникли в конце XIX в. и привлекали на свою сторону, как правило, «низы» общества. В основном это социалистические партии. Большое значение для них имеет идеологическое единство, которое используется для привлечения широких масс сторонников.

Партии бывают с сильной структурой (большую роль играет внутренняя дисциплина, как, например, лейбористская и консервативная партии в Великобритании) и со слабой структурой (республиканская и демократическая партии в США).

Партии также можно разделить на мировоззренческие и партии интересов.

Главной целью мировоззренческих партий является установление определенного общественного порядка. В основу действий таких партий

положена идеология (социалистическая, либеральная и т. д.). Главной же целью партий интересов можно считать отстаивание позиций той или иной социальной группы (например, фермерская партия, отстаивающая только интересы фермеров). Иногда их называют партиями-лобби. Сегодня преобладают партии смешанного типа, которые представляют собой нечто среднее между партиями идеи и партиями-лобби.

Совокупность существующих в обществе партий, а также принципы взаимоотношений между ними называются *партийной системой*.

Партийные системы бывают двух основных видов — однопартийные и многопартийные (рис. 3.3).

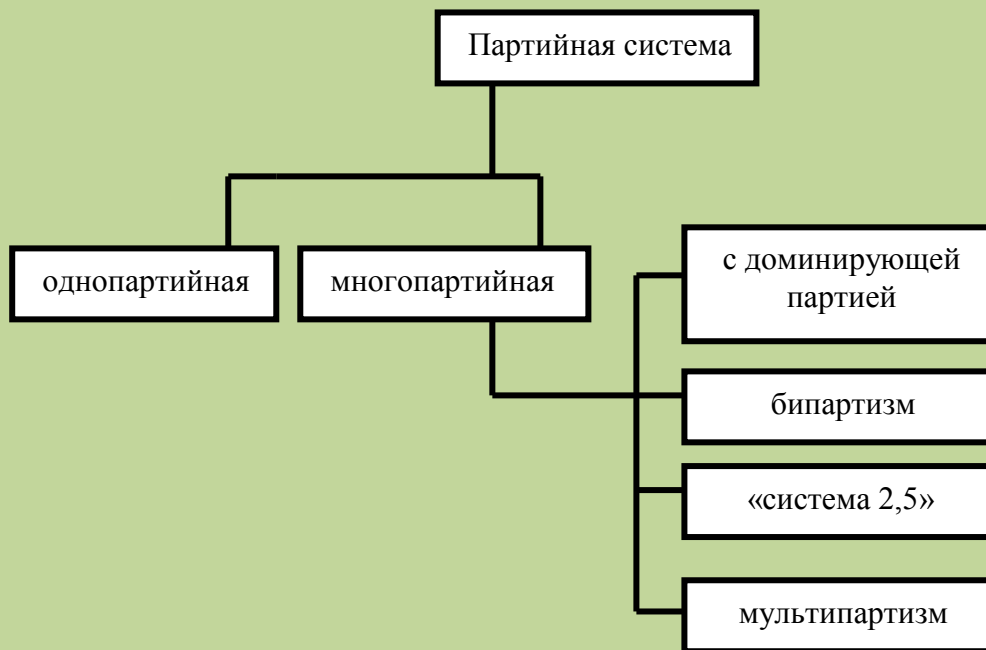


Рис. 3.3. Партийные системы

При однопартийной системе в государстве существует только одна партия у власти, а другие партии или запрещены, или не обладают правом бороться с правящей партией.

При многопартийной системе существует множество партий, которые борются в равных условиях за власть. Многопартийные системы различаются по количеству влиятельных партий:

1. Система с доминирующей партией. Это ситуация, в которой существует много партий, но одна из них стабильно получает на выборах 30–40 % голосов и поэтому постоянно находится во власти (Либерально-демократическая партия в Японии с 1952 по 1993 г., Социал-демократическая партия Швеции с 1936 по 1977 г.).

2. Двухпартийная система, или бипартизм — это модель, где у власти, сменяя друг друга, находятся две крупные партии. Ее утверждению способствует мажоритарная избирательная система относительного

большинства. Такая система функционирует в США, Англии, Канаде, Австралии, Ирландии и ряде других стран.

3. Трёхпартийная система (ее еще называют «система 2,5») — это такая модель, в которой реальный политический вес имеют две большие партии и одна маленькая, но последняя оказывает значительное влияние на расстановку политических сил, особенно при формировании правительства. Классический пример — Федеративная Республика Германия до 1990-х гг.

4. Мультипартизм — это политическая модель, в которой функционирует более трёх влиятельных партий. Она возникает в обществе с множеством экономических укладов, разнообразием культур (Италия, Бельгия, Нидерланды, Австрия и т. д.). Ее формированию способствует пропорциональная избирательная система.

В отличие от многопартийной системы однопартийная наблюдается в странах, где существует одна партия, которая монополизирует власть и не допускает политической конкуренции. В этих условиях правящая партия перестает быть партией как таковой (как уже отмечалось, термин «партия» происходит от слова *pars* — часть), ведь она провозглашает себя выразителем интересов всего общества. Классическими примерами однопартийных систем являются нацистская Германия, фашистская Италия и коммунистический Советский Союз.

### 3.2. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И ВЫБОРЫ. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

**Выборы** — это юридически узаконенная процедура, в рамках которой жители страны определяют, кто будет представлять их интересы в тех или иных органах власти: на посту президента, в парламенте, органах местного самоуправления.

Демократия предполагает участие граждан в управлении государством. Демократия даёт обычным людям возможность самим выбирать и смещать с должности своих политических руководителей — лиц, которые от имени граждан занимаются управлением страной. В условиях, когда руководителями государства на разных уровнях: центральном и местном — являются представители населения, избираемые в ходе конкурентных выборов, демократия приобретает современную форму — **представительной демократии**.

При этом недостаточно видеть в выборах только механизм замены у власти одних политиков другими. Значение выборов в политической жизни общества гораздо шире. Выборы стимулируют политическую активность населения. Они вызывают у избирателей чувство причастности

к политическому процессу в своей стране, позволяют им осуществлять контроль за властью, высказывать посредством голосования свое отношение к проводимой в государстве политике и, в случае необходимости, добиваться её изменения.

Своеобразной «школой просвещения» являются избирательные кампании, в ходе которых граждане знакомятся с различными политическими программами, выбирают между различными вариантами будущего своего государства.

Выборы осуществляются на основе избирательного права. Термин **«избирательное право»** имеет два значения:

1) совокупность норм (законов), по которым в государстве проводятся выборы;

2) право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти.

Избирательное право гражданина бывает двух видов:

– активное (означает, что гражданин может избирать, а также участвовать во всенародных референдумах);

– пассивное (гражданин может быть избран сам).

В Республике Беларусь активное избирательное право предоставляется гражданам с 18 лет.

Пассивным избирательным правом обладают люди более зрелого возраста: быть избранным в Палату представителей граждан Республики Беларусь может по достижении 21 года, в Совет Республики — 30 лет, а стать Президентом — по достижении 35 лет.

Избирательное право включает в себя ряд основных принципов.

**Принцип всеобщности** означает право всех жителей страны участвовать в выборах. Этот принцип всегда ограничивается избирательными цензами.

**Ценз** — это установленное законом дополнительное требование, предъявляемое и к тем, кто избирает, и к тем, кого избирают. Наиболее распространены:

– возрастной ценз — требование, согласно которому право избирать и быть избранным предоставляется с определенного возраста;

– ценз гражданства — требование состоять в гражданстве данного государства (в ряде стран иностранцы также имеют право голоса);

– ценз оседлости — правом участия в выборах обладают лишь те, кто проживает в стране в течение определенного времени.

Существуют ещё некоторые цензы, которые представляют собой скорее исключение, чем правило:

– имущественный (для участия в выборах необходимо обладать определенным имуществом или уплатить определенный налог);

– образовательный (голосуют только грамотные);

- ценз пола (женщины лишены права избирать);
- моральный (лишены избирательного права преступники, наркоманы, лица, лишённые родительских прав).

**Принцип равенства** включает в себя три условия:

- каждый избиратель должен располагать равным количеством голосов;
- все избиратели голосуют или выдвигаются в депутаты на равных условиях;
- количество избирателей в избирательных округах должно быть примерно одинаковым.

Бывают и исключения, когда принцип равенства сознательно не соблюдается — например, голосование по куриям.

**Курия** — это группа граждан, выделенных в особую группу избирателей по национальному, религиозному, имущественному или другому признаку.

Курия получает возможность избирать своих представителей в выборные органы власти в особом порядке, так как её представителям заранее гарантируется определенное количество мест в парламенте, в другом коллегиальном органе власти.

Разделение избирателей на курии допускается в некоторых странах, например, для защиты прав этнических меньшинств, которые не способны в ходе выборов состязаться с доминирующей этнической группой и в обычных условиях не провели бы своих представителей в органы власти.

**Принцип свободного голосования** означает, что граждане делают выбор без запугивания, сами решают, за кого голосовать, а также принимать им участие в выборах или нет.

**Принцип тайного голосования** требуется в том случае, если люди не решаются открыто высказать свое мнение. Для того чтобы гарантировать гражданам свободу выбора, защитить их от возможного диктата и давления, существует тайна голосования. Она обеспечивается тем, что:

- каждый избиратель голосует лично;
- каждый избиратель получает бюллетень одинакового образца;
- избиратель заполняет бюллетень в скрытом от чужих глаз помещении;
- избиратель лично опускает свой бюллетень в урну.

**Принцип «прозрачности» (открытости)** подчёркивает открытость выборов для наблюдения со стороны. Открытость выборов обеспечивается, например, присутствием на избирательных участках наблюдателей и означает, что выборы проводятся без нарушений и под контролем общества.

**Принцип прямого избирательного права** означает право избирателя голосовать непосредственно за кандидата.

Таким образом, выборы согласно принципам народовластия должны быть всеобщими, равными, прямыми, свободными, тайными с точки зрения голосования, а также открытыми («прозрачными») с точки зрения определения их результатов (подсчёта голосов) (рис. 3.4).

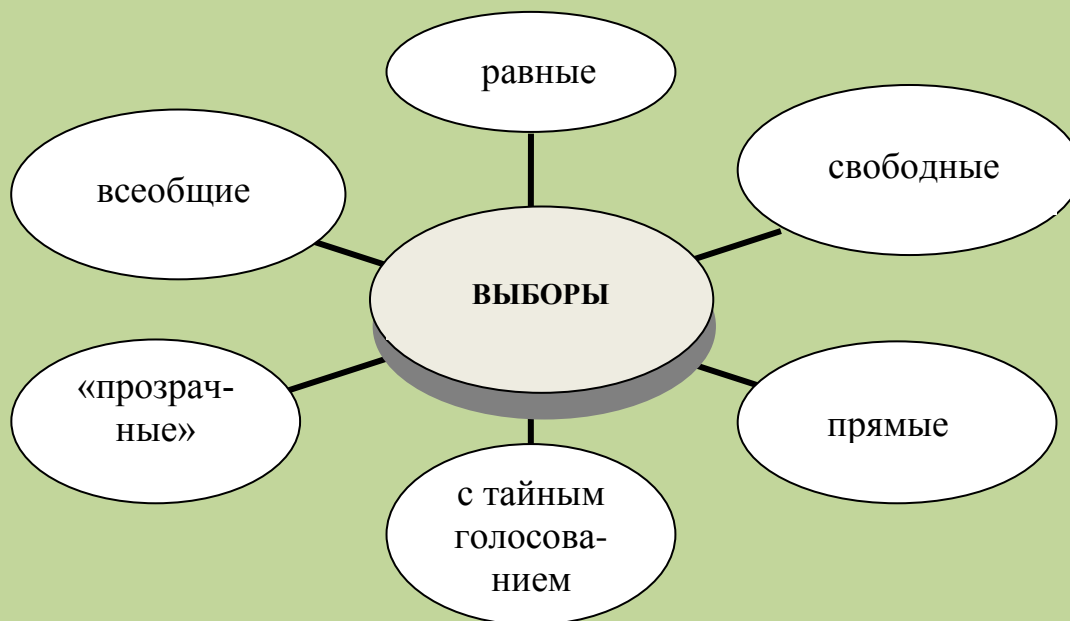


Рис. 3.4. Основные принципы избирательного права

### 3.3. ВИДЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ

На результаты выборов влияют не только предпочтения избирателей, но и правила определения итогов голосования. Правила определения победителей на выборах могут меняться в зависимости от избирательной системы, существующей в конкретном государстве.

**Избирательная система** — это закрепленный законом порядок выборов, способ определения результатов голосования и распределения депутатских мандатов.

Существуют **мажоритарная, пропорциональная и смешанная** избирательные системы.

**Мажоритарная система** — это система формирования парламента и других выборных органов власти посредством персонального избрания депутатов по округам. При таком порядке выборов страна делится на избирательные округа, в количестве равном числу депутатов, которых нужно избрать. В каждом избирательном округе проходят отдельные выборы, формируются списки кандидатов и определяется свой победитель, который становится депутатом парламента. В каждом округе избранным считается тот кандидат, который получил большинство голосов. Отсюда и

название самой избирательной системы — мажоритарная (от франц. *majorité* — большинство).

Различают мажоритарную систему относительного большинства и абсолютного большинства.

При мажоритарной системе относительного большинства для победы кандидату достаточно набрать в своём округе голосов больше, чем набрал каждый из его соперников в отдельности. В этой системе большинство определяется относительно числа голосов других кандидатов. Например, в округе *N* кандидат *P* набрал 40 % голосов, но стал депутатом парламента, так как это больше, чем у кандидата *Y* (35 %), кандидата *Z* (20 %), кандидата *X* (5 %). Эта система проста, не требует больших затрат — всегда проводится один тур голосования.

Мажоритарная система относительного большинства имеет недостаток: голоса избирателей, которые голосовали за кандидатов, потерпевших поражение, полностью «сгорают», что лишает их возможности представлять свои интересы. Чтобы не потратить свой голос впустую, избиратели вынуждены голосовать или за признанного лидера, или за того кандидата, который имеет наибольшие шансы его победить. Поэтому они склонны голосовать за представителей крупных партий, что содействует установлению двухпартийной системы в стране. При такой системе победившая партия, как правило, формирует однопартийный кабинет, что обеспечивает стабильную работу правительства, но ограничивает выбор избирателей.

В 2002 г. мажоритарная система относительного большинства действовала в 76 государствах; особенно она распространена в англосаксонских странах (США, Великобритания, Австралия, Новая Зеландия).

При мажоритарной системе абсолютного большинства кандидат для победы в округе должен набрать среди избирателей 50 % голосов + 1 голос. Если никто из кандидатов не набирает такого количества голосов (как в выше приведенном примере), то проводится второй тур, в котором принимают участие двое и более кандидатов, набравших наибольшее количество голосов в первом туре. Во втором туре, как правило, победитель определяется простым большинством поданных за него бюллетеней, но бывают системы, когда и во втором туре также необходимо набрать абсолютное большинство, то есть более половины всех голосов.

**Пропорциональная система** представительства — это система определения результатов голосования, при которой депутатские мандаты в парламенте распределяются между партиями пропорционально численности полученных ими голосов на выборах. Проводимые по такой системе выборы не персональные, а партийные. Избиратель голосует не за



конкретного кандидата в своём округе, а за выбранную им партию из общего списка партий, допущенных к выборам.

В каждой стране, где проводятся выборы по пропорциональной системе, существует собственный подход к распределению депутатских мандатов среди партий. Например, при полном пропорциональном представительстве в стране образуется один избирательный округ и в бюллетени для голосования занесены общенациональные списки партий. Партии, набравшие определенный процент голосов избирателей, получают соответствующий процент мест в парламенте. Например, если партия *X* на выборах получила 25 % голосов, то в парламенте у нее будет не менее четверти всех депутатских мест, а если партия *Y* получила 10 % голосов, то она получит не менее 10 % всех депутатских мест.

Каждая партия накануне выборов формирует полный список кандидатов в парламент. Но так как ни одна партия 100 % голосов избирателей не получит, места в парламенте от партии занимают лишь те, кто стоит в начале партийных списков. Например, после выборов партию в парламенте должны представлять десять человек — значит, депутатами становятся первые десять человек из списка этой партии. Обычно партии сами устанавливают очередность своих кандидатов в избирательном списке. Такой порядок называется системой закрытых списков.

Но бывает и система с открытыми списками, когда избиратель при голосовании за список имеет дополнительную возможность отдать предпочтение отдельному кандидату, таким образом он может повлиять на очередность кандидатов в списке партии.

Плюсом пропорциональной системы является то, что она позволяет лучше отразить в парламенте партийные пристрастия граждан: даже небольшие партии имеют возможность пройти в парламент и представлять интересы своих сторонников. Это способствует утверждению в стране более широкого политического плюрализма с наличием множества партий в органах власти.

Недостатком этой системы является то, что парламент, состоящий из множества фракций, вынужден формировать правительство, также состоящее из представителей нескольких партий. Работа такого правительства отличается большей нестабильностью и непоследовательностью по сравнению с работой однопартийных правительств в англо-саксонских странах. Кроме того, пропорциональная система выборов лишает избирателей возможности иметь «своего» персонального депутата, занятого проблемами не только всего государства, но и конкретного округа.

**Смешанная избирательная система** соединяет в себе элементы мажоритарной и пропорциональной систем. Часто при такой системе половина депутатов парламента избирается по результатам голосования по мажоритарным спискам, а другая часть — по пропорциональной системе.

В этом случае каждому избирателю при голосовании предоставляется не один, а два бюллетеня: в одном он отдает свой голос за кандидата из его мажоритарного округа, а в другом — голосует за понравившуюся партию.

Смешанная избирательная система обеспечивает достаточно широкую конфигурацию политических сил в парламенте в соответствии с симпатиями населения, и в то же время она преодолевает некоторые недостатки пропорциональной системы, в частности, обеспечивает наличие на местах связи избирателей с конкретными депутатами.

В европейских странах период XIX – начала XX вв. был отмечен ростом политической активности граждан и их борьбой за всеобщее право. Однако в настоящее время, когда это право получено, наблюдается сознательное уклонение избирателей от участия в голосовании на выборах. Это явление получило название *абсентеизм* (от лат. *absens* — отсутствующий). По мнению исследователей, причинами абсентеизма являются низкий уровень политической культуры избирателей или осознание ими своего политического бессилия, когда граждане неспособны оказывать влияние на принятие государственных решений. Уровень абсентеизма высок, когда граждане ощущают отчуждение собственных политических ценностей и потребностей от возможности их удовлетворить при существующей избирательной системе и наличной партийной системе в стране.

## ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

**Задание 1.** Объясните, какие взаимосвязи существуют между понятиями внутри представленных групп:

- а) выборы → политический процесс;
- б) выборы → представительная демократия;
- в) выборы → политические изменения;
- г) избирательная система → абсентеизм.

**Задание 2.** Дайте ответ на вопрос, существует ли в вашем государстве партийная система? В случае положительного ответа, определите её разновидность, воспользовавшись рис. 3.3.

## ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

**1. Возникновение современных политических партий вызвало:**

- а) появление индустриального общества;
- б) рост населения в Европе;
- в) распространение избирательного права среди населения;
- г) распространение колониальных империй.

**2. Обязательным признаком партии не является:**

- а) идеология;
- б) символика и атрибуты;
- в) организация;
- г) стремление к завоеванию власти.

**3. Электоральная функция партии состоит:**

- а) в деятельности партии во время выборов;
- б) в формировании партией кабинета министров;
- в) в привлечении в постоянные члены партии как можно большего числа граждан.

**4. Реакционные партии характеризуются:**

- а) стремлением реформировать существующую реальность;
- б) созданием принципиально новой реальности;
- в) стремлением сохранить существующие порядки;
- г) намерением вернуться к прежним, дореформенным порядкам.

**5. Установлению бипартизма в стране способствует наличие:**

- а) мажоритарной избирательной системы относительного большинства;
- б) мажоритарной избирательной системы абсолютного большинства;
- в) избирательной системы пропорционального представительства;
- г) смешанной избирательной системы.

**6. При какой партийной системе наблюдается бóльшая стабильность правительства:**

- а) бипартизм;
- б) трёхпартийная система;
- в) мультипартизм?

**7. Ценз оседлости означает:**

- а) возможность голосовать имеют все жители страны;
- б) возможность голосовать имеют только граждане государства;
- в) правом участия в выборах обладают также те, кто проживает в стране в течение определенного времени;
- г) голосовать имеет право только аборигенное население страны.

**8. Тайность голосования на выборах обеспечивается:**

- а) личным участием избирателя в голосовании;
- б) росписью избирателя в бюллетене голосования;
- в) заполнением бюллетеня в кабинке для голосования;
- г) избиратель лично опускает свой бюллетень в урну.

**9. Классическим примером трёхпартийной системы («системы 2,5») является:**

- а) Швеция;
- б) США;

- в) Япония;
- г) ФРГ (до середины 1990-х гг.).

**10. В Республике Беларусь активное избирательное право предоставляется:**

- а) гражданам, достигшим 16 лет;
- б) гражданам, достигшим 18 лет;
- в) гражданам, достигшим 21 года;
- г) гражданам, достигшим 30 лет.

**Ответы:** 1 — в; 2 — б; 3 — а; 4 — г; 5 — а; 6 — а; 7 — в; 8 — а, в, г; 9 — г; 10 — б.

### ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ И УСТНЫХ СООБЩЕНИЙ

1. Политические партии и партийная система в Ливане (или любом другом государстве на ваш выбор).

2. Особенности избирательного права и избирательной системы в Исламской Республике Иран (или любом другом государстве на ваш выбор).

3. Средства политического манипулирования и их использование в ходе выборов.

4. Референдум и причины его использования.

### ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ

**Политический процесс** (англ. **political process**) — всё множество событий и действий людей, которые имеют место на определённой территории в определённое время и вызывают те или иные политические изменения.

**Выборы** (англ. **election**) — процедура голосования, в рамках которой жители страны определяют, кто будет представлять их интересы в тех или иных органах власти: на посту президента, в парламенте, органах местного самоуправления.

**Избирательное право** (англ. **electic law**) — совокупность законов, по которым в стране проводятся выборы, а также право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти.

**Избирательный ценз** (от лат. **senseo** — перепись) — установленное законом дополнительное требование, предъявляемое к тем, кто избирает, а также к тем, кого избирают.

**Курия** (лат. **curia**) — группа граждан, выделенных в особую группу избирателей по национальному, религиозному, имущественному или

другому признаку. Курия получает возможность в особом порядке избирать своих представителей в выборные органы власти.

**Избирательная система** (англ. electoral system) — порядок выборов и способ определения результатов голосования. При выборах в парламент может применяться мажоритарная избирательная система (парламент формируется за счёт кандидатов, которые победили на выборах в отдельных избирательных округах), пропорциональная избирательная система (парламент формируется по партийным спискам, пропорционально числу набранных партиями голосов), а также смешанная избирательная система.

**Представительная демократия** (от греч. demos — народ, kratos — власть) — форма государственного устройства, которая основывается на признании народа источником власти, а также его праве выдвигать своих представителей в органы государственного управления.

**Абсентеизм** (от лат. absens — отсутствующий) — уклонение избирателей от участия в голосовании на выборах президента, парламента, местных органов власти.

**Политическая партия** (от лат. pars — часть) — организованная группа единомышленников, которая выражает интересы части народа и стремится реализовать их благодаря получению государственной власти или участию в ней.

**Партийная система** (англ. party system) — совокупность определенных партий и взаимодействий между ними, характерных для данного государства. В государстве может отсутствовать партийная система, может сформироваться однопартийная система или многопартийная система. При этом критерием является не количество партий в стране, а возможность их присутствия в органах управления государством.

## ЛИТЕРАТУРА

### Печатные издания:

*Политология* : курс лекций / Н. П. Савко [и др.]. Минск : БГМУ, 2004.

*Наумова, С. А.* Что надо знать о политике : пособие для учащихся ср. школ. С. А. Наумова. Минск : Армита-Маркетинг, 1997.

### Интернет-источники:

Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://rec.gov.by>. Дата доступа : 19.05.2015.

## Тема 4

### ПРИОРИТЕТЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**Время занятий:** 2 ч.

**Цель занятия:** изучить систему современных международных отношений, определить приоритеты, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь.

**Требования к исходному содержанию знаний.** Для успешного освоения темы студенты должны ориентироваться в политической карте, знать где находятся основные геополитические регионы мира: Европейский Союз, Российская Федерация, Китай, Соединённые Штаты Америки, арабский регион, — а также знать расположение на карте Республики Беларусь и соседних с ней государств. Следует повторить термины «государство», «власть», «правительство».

**Вопросы:**

4.1. Международные политические отношения как специфическая форма общественных отношений. Место Республики Беларусь в системе международных политических отношений.

4.2. Внешняя политика государства. Приоритеты, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь.

Политическая деятельность осуществляется не только на национальном, но также и на международном уровне. Наряду с целями и задачами внутренней политики перед каждым государством стоит задача установления и поддержания оптимальных, то есть наилучших для себя, отношений с другими государствами, а также отношений с влиятельными международными организациями. Такая деятельность государства называется «внешней политикой» и осуществляется, главным образом, посредством дипломатии.

#### 4.1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ КАК СПЕЦИФИЧЕСКАЯ ФОРМА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ. МЕСТО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

**Международные отношения** — это отношения между государствами и народами мира. В различном виде такие отношения присутствовали во все времена существования человеческого общества. Уже в самом древнем, первобытном обществе представители разных народов вступали в контакты между собой, так как и тогда приходилось регули-

ровать отношения между соседними племенами. Когда же начали появляться государства, между ними также начали складываться определённые отношения: политические, военные, экономические, культурные и др.

Неотъемлемым атрибутом современного государства стал **суверенитет** — верховенство и независимость действий его руководителей (от франц. *souveraineté* — верховенство, господство). Внутренний суверенитет означает, что руководители государства могут без чьего бы то ни было вмешательства решать вопросы, касающиеся собственных граждан. Внешний суверенитет означает их право представлять население своей страны на международной арене, в том числе заключать от имени своих граждан соглашения (договоры) с другими государствами. В результате государства превратились в главного участника (субъект) международных политических отношений.

Однако в последнее время международная жизнь значительно усложнилась и одновременно стала более динамичной, подверженной быстрым изменениям. Одна из главных причин этого — **глобализация**. Это слово происходит от лат. *globus* (мировой шар) и означает интеграцию стран и народов в мире (от лат. *integration* — соединение в одно целое различных частей) на основе роста их экономических, культурных, политических контактов. Глобализация подразумевает усиление воздействия мировой экономики и политики на внутреннее развитие любой страны.

Чертой международных отношений в условиях глобализации стал рост взаимозависимости государств друг от друга, что приводит к постепенному сокращению их внешнего и внутреннего суверенитета. Современные государства делегируют всё больше полномочий **международным межправительственным организациям** (англ. *international intergovernment organizations*) — их создание происходит на основе договоров, заключённых между правительствами нескольких (или многих) государств.

Международные межправительственные организации подразделяются на несколько групп:

1. **Универсальные межправительственные организации** (от лат. *universalis* — всеобщий) берут своё начало с создания в 1920 г. Лиги Наций. В 1945 г. в качестве её преемника была создана **Организация Объединённых Наций** (ООН, англ. UN — United Nations), членами которой в настоящее время (2015 г.) являются 193 государства. Признавая авторитет ООН и её основополагающих документов, в том числе *Всеобщей декларации прав человека* 1948 г. (англ. Universal Declaration of Human Rights), эти государства выражают согласие способствовать безопасности и сотрудничеству в мире, поощрять и развивать уважение к правам чело-

века и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

ООН имеет различные органы и учреждения, включая:

– Генеральную Ассамблею (англ. United Nations General Assembly), в которой каждое государство обладает одним голосом;

– Совет безопасности (англ. United Nations Security Council), состоящий из пяти постоянных членов и десяти членов, избираемых на двухлетний срок;

– Секретариат во главе с Генеральным секретарем (англ. Secretary-General of the United Nations);

– комиссии по конкретным вопросам, а также ряд специализированных учреждений, действующих в отдельных областях: судебной, трудовых отношений, науки, культуры и образования, финансов, энергетики, здравоохранения и др.

**2. Региональные** межправительственные организации также объединяют различные государства, но только одного региона:

– Организация американских государств (ОАГ, англ. OAS — Organization of American States);

– Лига арабских государств (англ. League of Arab States);

– Африканский союз (англ. African Union);

– Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН, англ. ASEAN — Association of South East Asian Nations);

– Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ, англ. OSCE — Organization for Security and Cooperation in Europe);

– Содружество Независимых Государств (СНГ, англ. CIS — Commonwealth of Independent States) и др.

**3. Специализированные** межправительственные организации объединяют различные государства для решения задач в одной конкретной области:

– военной (НАТО — Организация Североатлантического договора, англ. NATO — North Atlantic Treaty Organization);

– экономической (ВТО — Всемирная торговая организация, англ. WTO — World Trade Organization; ОПЕК — Организация стран-экспортёров нефти, англ. ОПЕК — The Organization of the Petroleum Exporting Countries);

– судебной (ППТС — Постоянная палата третейского суда, англ. PCA — Permanent Court of Arbitration; «Гаагский Трибунал», или Международный уголовный суд, англ. ICC — International Criminal Court; ЕСПЧ — Европейский суд по правам человека, англ. ECHR — European Court of Human Rights) и др.

Часть специализированных межправительственных учреждений и организаций создана и действует под эгидой ООН, в том числе:



- Международный суд (англ. International Court of Justice);
- Международный банк реконструкции и развития (МБРР, англ. International Bank for Reconstruction and Development — IBRD), входящий в Группу Всемирного банка;
- Международный валютный фонд (МВФ, англ. International Monetary Fund — IMF);
- Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО, англ. United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization — UNESCO);
- Международная организация труда (МОТ, англ. International Labour Organization — ILO);
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ, англ. World Health Organization — WHO) и др.

Увеличение числа и полномочий международных межправительственных организаций в мире не является случайным. Если раньше главными вопросами международной политики были вопросы ограниченных (локальных) войн и торговли, то во второй половине XX – начале XXI вв. объектом активного обсуждения и регулирования стали проблемы всеобщего разоружения, экологии, терроризма, вопросы ликвидации голода, контроля за численностью населения, непростых отношений между людьми различных национальностей, рас и религий и др. Эти проблемы в той или иной степени касаются всех без исключения стран и народов мира и поэтому называются *глобальными проблемами*. Первостепенное значение сегодня имеет проблема войны и мира, поскольку изобретение, совершенствование и распространение ядерного оружия поставило под угрозу само существование человечества.

Кроме того, в международные отношения активно вторгается новый фактор, имеющий большое значение в принятии политических решений, — это мировое общественное мнение. Процессы демократизации и развитие СМИ (телевидение, Интернет) привлекли к международным делам широкую общественную публику, мнение которой правительства вынуждены учитывать. Мощным выразителем общественных настроений стали ***неправительственные организации*** (англ. nongovernmental organizations — NGOs). Их название указывает на то, что эти объединения создаются людьми без участия правительств своих государств. К неправительственным организациям принято относить те объединения, которые, во-первых, напрямую не связаны с государственной властью, во-вторых, не являются структурами бизнеса, так как не ставят главной целью получение экономической прибыли. Исходя из этого, неправительственные организации определяют ещё одним понятием — *«третий сектор»*. Это могут быть гуманитарные, экологические, правозащитные, антивоенные и другие организации. Их общее число в мире достигло десятков тысяч,

при этом многие неправительственные организации объединяют людей из разных государств и таким образом также являются международными:

– из числа гуманитарных организаций: ОКСВАМ — Оксфордский комитет помощи голодающим (англ. OXFAM — Oxford Committee for Famine Relief), Международная организация Красного Креста и Красного Полумесяца (англ. International Red Cross and Red Crescent Movement), «Врачи без границ» (англ. Doctors Without Borders);

– из числа экологических организаций: Гринпис (англ. Greenpeace — «зелёный мир»);

– из числа правозащитных организаций: Международная амнистия (англ. Amnesty International), «Хьюман райтс вотч» (англ. Human Rights Watch — «страж прав человека»);

– из числа антивоенных организаций: Международная женская лига за мир и свободу (англ. Women's International League for Peace and Freedom — WILP) и др.

Развитие СМИ позволяет неправительственным организациям привлекать на свою сторону общественное мнение и использовать его как мощное средство контроля над политикой, проводимой государством. Неправительственные организации оказывают мощное давление на правительства своих стран в принятии необходимых, по их мнению, документов или, напротив, требуют от правительства отказаться от части своих решений и действий, в том числе в международных делах.

Таким образом, понятием «международные» определяют политические (и иные) отношения, выходящие за границы отдельных стран и народов. В современных условиях их активными участниками являются (рис. 4.1):

- государства;
- межправительственные организации;
- неправительственные организации.

Интегрированной частью современного мирового сообщества является молодое независимое государство Республика Беларусь. Независимость Беларуси признана подавляющим большинством государств мира. Беларусь — это не только молодое государство, возникшее в 1991 г. в результате распада Советского Союза (СССР), но и страна, имеющая многовековые исторические традиции государственности. В 1945 г. Белорусская Советская Социалистическая Республика (БССР) стояла у истоков создания Организации Объединенных Наций и участвовала в торжественном подписании Устава ООН. Делегация БССР избиралась членом Совета Безопасности ООН, Экономического и Социального Совета ООН, других учреждений системы ООН. После провозглашения независимости Беларусь стала первой из стран бывшего СССР, где открылось представительство ООН.

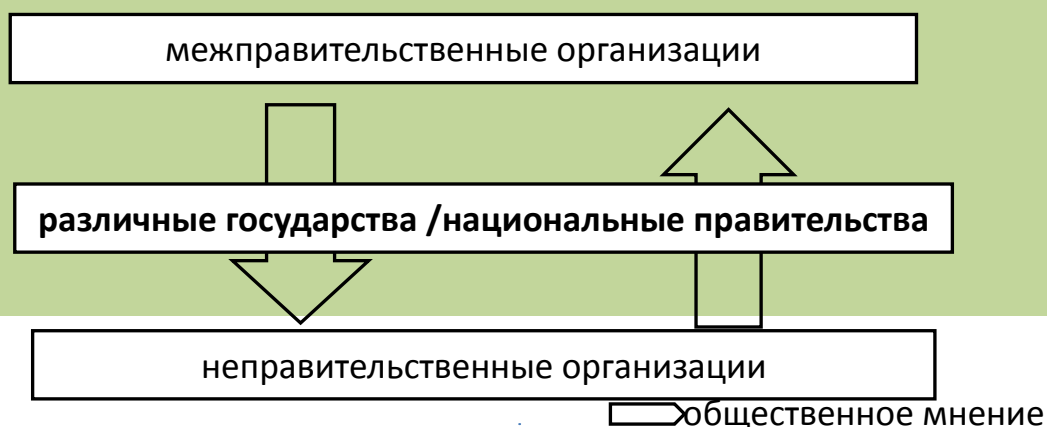


Рис. 4.1. Участники международных политических отношений

В настоящее время Республика Беларусь является полноправным членом более чем 100 международных организаций, в том числе является членом более чем 50 специализированных учреждений ООН. В Беларуси действуют 11 представительств учреждений, фондов и программ системы ООН: Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, представительства ЮНЕСКО, Всемирной организации здравоохранения, Международной организации труда, Международного валютного фонда, Детского фонда мира (ЮНИСЕФ), Программы ООН по окружающей среде, Программы развития ООН (ПРООН) и др. В 2010 г. подписана первая в истории Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития для Республики Беларусь на период 2011–2015 гг. Этим документом предусмотрена реализация в нашей стране проектов на общую сумму в 490 млн. долларов США, зафиксирован план стратегического взаимодействия Правительства Республики Беларусь со всеми специализированными учреждениями, фондами и программами системы ООН, работающими в Беларуси.

В городе Минске, помимо различных отделений ООН, располагается штаб-квартира Содружества Независимых Государств (СНГ), открыты отделения и представительства ряда других влиятельных межправительственных (представительство Европейского Союза, контактное представительство НАТО и др.) и международных неправительственных (Белорусское общество Красного Креста, Белорусский Хельсинский комитет и др.) организаций.

Международное сотрудничество осуществляется Беларусью также посредством:

- открытия своих представительств (посольств) в других странах;
- направления своих представителей в межправительственные организации и объединения, в состав которых Республика Беларусь входит

(ООН, ЮНЕСКО, ОБСЕ, Движение неприсоединения, Организация договора о коллективной безопасности и др.);

– направления своих представителей и постоянных наблюдателей в организации, в состав которых Беларусь не входит (НАТО, Европейский Союз, Всемирная торговая организация, Лига арабских государств и др.);

– поддержания контактов с белорусами зарубежья и их организациями.

#### **4.2. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*Внешняя политика* — это политика государства по отношению к другим странам. Главным образом она осуществляется посредством дипломатии. Слово «*дипломатия*» происходит от древнегреческого слова «диплома», что дословно означает «складывать». В Древней Греции послы, направлявшиеся на переговоры, получали специальные знаки, удостоверяющие их полномочия. Они представляли собой дощечки, сложенные вместе. Так как дощечки складывались, их и называли словом «диплома», а дипломатией начали называть различного рода деятельность по установлению и поддержанию контактов с другими государствами. Такой деятельностью от имени государства занимаются специальные должностные лица — *дипломаты*.

В основе дипломатии лежит ведение международных дел при помощи переговоров. Во время переговоров идёт совместный поиск мирных способов решения различных проблем. Однако следует отметить, что данная функция, к сожалению, не всегда реализуется на практике. Дипломатические решения могут подменяться военными (силовыми) решениями, что зачастую угрожает мировому развитию (в настоящем и недавнем прошлом мы оказались свидетелями силовых форм воздействия в Ираке, Палестине, Югославии, Украине и других государствах).

Для такой небольшой страны, как Республика Беларусь, внешняя политика по-настоящему ключевой элемент, обеспечивающий ее выживание и развитие. Закон «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» (2005 г.) определяет стратегические цели внешней политики белорусского государства:

– защиту государственного суверенитета и территориальной целостности;

– защиту прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов.

В соответствии со ст. 8 своей Конституции, «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права

и обеспечивает соответствие им своего законодательства». Ст. 11 Конституции гласит: «Иностранцы граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами».

В соответствии со ст. 18 Конституции, «Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права. Республика Беларусь ставит целью сделать свою территорию безъядерной зоной, а государство — нейтральным».

Беларусь — первая в мире страна, которая добровольно отказалась от размещения на своей территории ядерного оружия. С 1992 г. по 1996 г. всё ядерное оружие с территории Беларуси было вывезено на территорию соседней Российской Федерации. В сентябре 1996 г. руководство Беларуси обратилось к руководителям и законодателям всех стран ОБСЕ, международным организациям с предложением начать переговоры по созданию в центре Европы пространства, свободного от ядерного оружия.

Среди задач, которые белорусское государство ставит перед своими дипломатами:

- содействие укреплению международной безопасности, нераспространению оружия массового поражения и контролю над вооружением;
- равноправная интеграция Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство;
- формирование добрососедских отношений с сопредельными государствами;
- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь за границей.

В настоящее время (2015 г.) Республика Беларусь установила дипломатические отношения со 174 государствами мира; в 56 странах белорусское государство представлено дипломатическими учреждениями (посольствами, консульствами), число которых ежегодно увеличивается. В 2014 г. были открыты новые посольства Беларуси в Австралии, Катаре, Монголии, Пакистане, Эквадоре, генеральное консульство в Милане (Италия).

Иностранцы государства представлены в Беларуси 49 посольствами и отделениями посольств, 35 консульскими учреждениями. По совместительству в Беларуси аккредитовано 88 иностранных дипломатических представительств.

С 19 государствами Республика Беларусь имеет соглашения о безвизовом режиме. В 2014 г. в Беларусь без оформления въездной визы могли въезжать (на определенный срок) жители Азербайджана, Армении, Венесуэлы, Грузии, Казахстана, Катар, Кубы, Кыргызстана, Македонии, Молдовы, Монголии, России, Сербии, Таджикистана, Турции, Узбекистана, Украины, Черногории. В 2015 г. право въезда в Беларусь получают также граждане Израиля.

Как и любое другое государство, Республика Беларусь сосредотачивает усилия своих дипломатов на ряде наиболее важных и перспективных направлений внешней политики (рис. 4.2).



Рис. 4.2. Приоритетные направления внешней политики Республики Беларусь

Среди таких приоритетных направлений:

1. **Российская федерация**, сотрудничество с которой строится на союзной основе. 2 апреля 1997 г. был подписан Договор о Союзе Беларуси и России (с тех пор 2 апреля отмечается как День единения народов Беларуси и России), а 8 декабря 1999 г. состоялось подписание *Договора о создании Союзного государства России и Беларуси*. В соответствии с этим договором созданы и функционируют Совет Министров Союзного государства, Постоянный Комитет Союзного государства, Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, целый ряд совместных комитетов и комиссий, совместные коллегии министерств и ведомств Беларуси и России. Высшим органом Союзного государства является Высший Государственный Совет. В его состав входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов Беларуси и России.

С 1999 г. также действуют Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан и Соглашение о создании равных условий субъектам хозяйствования двух государств.

**2. Другие государства-участники Содружества независимых государств.** Содружество независимых государств (СНГ) основано главами Беларуси, России и Украины в декабре 1991 г. и в настоящее время (2015 г.) объединяет 11 государств (из 15 бывших республик СССР, за исключением Грузии, Литвы, Латвии, Эстонии). За время существования СНГ на его территории возник целый ряд других интеграционных объединений, главные из которых (с участием Беларуси):

– *Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)* — создана в 2002 г., помимо Беларуси включает Армению, Казахстан, Кыргызстан, Россию, Таджикистан. Официальная задача ОДКБ — предотвращение военных конфликтов, координация и объединение усилий вооружённых сил государств-участников в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Существование ОДКБ позволяет России сохранять своё военное присутствие (военные объекты) в государствах Центральной Азии, а также на территориях Армении и Беларуси.

– *Евразийский экономический союз (ЕАЭС)* — экономический союз России, Беларуси, Казахстана и Армении, действующий с 1 января 2015 г. В процессе вступления в союз на начало 2015 г. находится Кыргызстан. ЕАЭС предполагает существование общего экономического пространства без внутренних таможенных границ, свободное перемещение товаров и услуг, согласованную торговую, денежную и налоговую политику стран-участниц союза.

**3. Государства Европейского союза. Европейский союз (ЕС, англ. EU — European Union)** — это экономическое и политическое объединение 28 развитых государств Европы, в число которых входят три из пяти сопредельных с Беларусью стран — Польша, Литва, Латвия. В первые годы после обретения независимости Беларусь получала от ЕС финансовую и техническую помощь. В 1995 г. было подписано Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве Республики Беларусь и ЕС в политической, экономической и торговой сфере, но в 1997 г. Совет Министров ЕС отказался его продлить. Отношения Беларуси с ЕС стали ухудшаться после непризнания странами ЕС результатов общереспубликанского референдума 1996 г. (по изменению Конституции Республики Беларусь), последующих за ним парламентских и президентских выборов. Беларусь потеряла статус специально приглашённого члена в Ассамблее Совета Европы, были приостановлены многие двусторонние отношения на министерском уровне, заморожены программы технической и финансовой помощи ЕС. Всё это негативно влияет на экономическую ситуацию внутри Беларуси, её меж-

дународное положение. Поэтому нормализация отношений с европейскими институтами, такими как Европейский союз, Совет Европы, ОБСЕ и др., является одним из ключевых приоритетов внешней политики Республики Беларусь.

Сохранить политический диалог с западными странами Беларуси помогает участие в программе ЕС *«Восточное партнёрство»* (англ. — Eastern Partnership, EaP), а также в программе НАТО *«Партнерство во имя мира»* (Partnership for Peace, PfP).

**4. Нормализация отношений с Соединенными Штатами Америки** — ещё одна актуальная задача и приоритетное направление белорусской дипломатии. Как и государства ЕС, Соединённые Штаты Америки (США) с 1996 г. проводят в отношении Беларуси политику санкций, обвиняя её руководство в репрессиях по отношению к оппозиции и нарушении прав человека. Официальные представители Беларуси такие действия США считают недопустимым вмешательством во внутренние дела другого государства. В то же время руководство Беларуси заявляет о намерении развивать равноправный диалог с США, продолжать сотрудничество, особенно в вопросах, где интересы двух государств объективно совпадают (борьба с торговлей людьми, противодействие распространению наркотических и психотропных веществ, противодействие преступлениям в Интернете, защита ядерных объектов).

**5. Страны мирового Юга.** Ущерб от политических и экономических санкций со стороны западных государств Беларусь пытается компенсировать за счёт увеличения числа своих союзников и партнеров в азиатском, латиноамериканском, ближневосточном и африканском регионах. Республика Беларусь — участник и партнер ряда влиятельных международных организаций, объединяющих страны мирового Юга, в том числе таких как:

– *Движение неприсоединения* (англ. Non-Alignment Movement) — эта организация была создана в 1961 г. с целью защиты интересов развивающихся стран в условиях конфронтации («холодной войны») между США и СССР. В настоящее время *Движение неприсоединения* объединяет 120 стран мира (или 60 % государств-членов ООН) на принципах неприсоединения к военным блокам (НАТО и др.), совместного противодействия несправедливым, с точки зрения участников Движения, подходам и действиям Запада в отношении развивающихся стран. Республика Беларусь стала членом Движения неприсоединения в 1998 г. и долгое время являлась единственной европейской страной, участвующей в Движении (в 2011 г. в члены Движения было принято еще одно европейское государство — Азербайджан);

– *Шанхайская организация сотрудничества* (ШОС — англ. Shanghai Cooperation Organisation, SCO) — региональная международная



организация, объединившая в 2001 г. Китай, Россию, Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан, Узбекистан. Главные задачи организации — развитие энергетического партнерства, экономических, научных и культурных связей между азиатскими государствами, совместная борьба с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, распространением наркотиков. Республика Беларусь не является азиатским государством, поэтому она не может быть полноправным членом ШОС, однако в 2009 г. получила в этой организации статус партнёра по диалогу.

Активно взаимодействуя со странами Южной Америки, Азии и Африки Республика Беларусь пытается найти новых политических союзников, выйти и закрепиться на рынках государств, имеющих значительный экономический потенциал. На сегодняшний день сотрудничество Беларуси со многими из государств мирового Юга приобретает черты долгосрочного (стратегического) партнерства (Китай, Иран, Объединённые Арабские Эмираты, Сирия, Венесуэла, Куба и др.).

### ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

**Задание 1.** Используя рис. 4.2, выделите международные объединения и программы, в рамках которых может проходить сотрудничество между вашей родиной и Республикой Беларусь.

**Задание 2.** Прочитайте выдержки из Конституции Республики Беларусь. Ст. 8: «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им своего законодательства». Ст. 11: «Иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами».

Подумайте, о каких правах и обязанностях иностранных граждан на территории Беларуси говорит Конституция? Какие из этих прав и обязанностей отличают гражданина Республики Беларусь от иностранца, находящегося на её территории, а какие из этих прав и обязанностей — общие для граждан Республики Беларусь и представителей других государств, проживающих в Беларуси?

### ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

**1. Главными участниками (субъектами) международных политических отношений являются:**

- а) государства;
- б) обычные люди;

- в) неправительственные организации;
- г) банки и корпорации.

**2. Организация Объединенных Наций (ООН) — это:**

- а) неправительственная организация;
- б) межправительственная организация;
- в) региональная организация;
- г) отдельное государство.

**3. ЮНЕСКО занимается вопросами:**

- а) здравоохранения;
- б) образования, науки и культуры;
- в) экологии;
- г) защиты прав человека.

**4. Глобализация характеризуется:**

- а) территориальным ростом государств;
- б) стремлением людей к созданию общемирового правительства;
- в) значительным увеличением военных конфликтов;
- г) ростом зависимости отдельных стран от процессов, происходящих в остальном мире.

**5. Всемирная организация здравоохранения является:**

- а) международной неправительственной организацией;
- б) специальным учреждением Организации Объединённых Наций;
- в) объединением медицинских работников Европы и Северной Америки;
- г) ещё одним названием объединения «Врачи без границ».

**6. Наиболее близким политическим союзником и крупнейшим экономическим партнером Республики Беларусь является:**

- а) Польша;
- б) Германия;
- в) Россия;
- г) Иран.

**7. Участником Содружества независимых государств *не* является:**

- а) Россия;
- б) Литва;
- в) Туркменистан;
- г) Армения.

**8. Одним из государств-основателей Шанхайской организации сотрудничества является:**

- а) Китай;
- б) США;
- в) Венесуэла;
- г) Куба.

**9. Выделите две международных организации, членом которых на данный момент (2015 г.) является Республика Беларусь:**

- а) Евразийский экономический союз (ЕАЭС);
- б) Европейский союз (ЕС);
- в) Организация договора о коллективной безопасности (ОДКБ);
- г) Североатлантический Альянс (НАТО).

**10. Движение неприсоединения, участником которого в 1998 г. стала Республика Беларусь, объединяет преимущественно страны:**

- а) Западной Европы и Северной Америки;
- б) Центральной и Южной Америки, Африки и Азии;
- в) бывшего Советского Союза;
- г) Ближнего Востока.

**Ответы:** 1 — а; 2 — б; 3 — б; 4 — г; 5 — б; 6 — в; 7 — б, 8 — а; 9 — а, в; 10 — б.

### ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ И УСТНЫХ СООБЩЕНИЙ

1. Организация Объединенных Наций и система её специализированных учреждений.

2. Возникновение и деятельность Лиги арабских государств (можно выбрать другую региональную организацию — Африканский союз, Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейский союз и т. д.).

3. Деятельность Международной организации Красного Креста и Красного Полумесяца (можно выбрать другую международную организацию в области здравоохранения — Всемирную организацию здравоохранения, международное объединение «Врачи без границ»).

4. Движение неприсоединения: история и современность (можно выбрать другое международное объединение с участием Беларуси — Евразийский экономический союз, Шанхайскую организацию сотрудничества, «Восточное партнерство» и т. д.).

5. Развитие белорусско-иранских отношений (как вариант, белорусско-иракских, ливанских, сирийских, израильских, туркменских, китайских, российских или с любым государством на ваш выбор).

### ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ

**Международные отношения** (англ. international relations) — совокупность политических, экономических, культурных, религиозных и иных отношений между странами и народами мира.

**Глобализация** (от лат. *globus* — шар) — всемирный процесс сближения стран и народов на основе создания общих для всех людей правил, стандартов поведения; в условиях глобализации растет число и значение международных (межправительственных и неправительственных) организаций, увеличивается зависимость отдельных стран от процессов, происходящих в остальном мире. Производное словосочетание: *глобальные проблемы* — проблемы, решение которых возможно только совместными усилиями всех государств мира (предотвращение Третьей Мировой войны, борьба с терроризмом, улучшение экологии и др.).

**Суверенитет** (фр. *souveraineté* — верховенство, господство) — независимость государства во внешних и верховенство во внутренних делах, не допускающие внешнего (иностранного) вмешательства.

**Внешняя политика** (англ. *foreign policy*) — отношения государства с другими странами (государствами). Внешняя политика осуществляется посредством ведения войн с другими государствами, заключения с ними разного рода соглашений, участия государства в международных организациях.

**Дипломатия** (от греч. *diploma* — складывать) — деятельность по осуществлению (мирными способами) целей и задач внешней политики государства, в том числе по защите интересов его граждан за границей. Производное слово: *дипломат* — человек, уполномоченный представлять свое государство в отношениях с другими государствами.

**Неправительственные организации** (англ. *nongovernmental organizations, NGOs*) — объединения, которые люди создают без участия правительств своих государств: гуманитарные, экологические, правозащитные, антивоенные и др. Если в создании и деятельности неправительственных организаций участвуют представители разных стран, они (также как и межправительственные организации) являются международными.

**Межправительственные организации** (англ. *intergovernmental organizations, IGOs*) — международные организации, создание которых происходит на основе договоров, заключённых между правительствами нескольких (или многих) государств. Межправительственные организации подразделяются на универсальные, региональные, специализированные.

**Организация Объединённых Наций** (ООН, англ. *United Nations, UN*) — универсальная межправительственная организация, членами которой по состоянию на 2015 г. являлись 193 государства мира. Беларусь входит в число 50 государств-учредителей ООН.

**Евразийский экономический союз** (ЕАЭС) — региональная межправительственная организация, целью которой является широкая экономическая интеграция России, Беларуси, Казахстана и Армении. В процессе вступления в союз на начало 2015 г. находится Кыргызстан. ЕАЭС

предполагает существование общего экономического пространства без внутренних таможенных границ, свободное перемещение товаров и услуг, согласованную торговую, денежную и налоговую политику стран-участниц.

**Европейский союз** (ЕС, англ. European Union, EU) — экономическое и политическое объединение 28 развитых государств Европы, в число которых входят три из пяти сопредельных с Беларусью стран: Польша, Литва, Латвия. Существование ЕС предусматривает проведение странами-участницами согласованной внутренней и внешней политики, включая отмену паспортного контроля в пределах Шенгенской зоны. Девятнадцать стран ЕС (по состоянию на 2015 г.) ввели в обращение единую валюту — евро (euro).

**«Восточное партнерство»** (англ. Eastern Partnership, EaP) — программа, реализуемая с 2009 г. ЕС с целью сближения со своими восточными соседями. «Восточное партнерство» объединяет 34 государства, в том числе 28 государств-членов ЕС и 6 соседних государств (Азербайджан, Армению, Беларусь, Грузию, Молдову, Украину).

**Движение неприсоединения** (англ. Non-Alignment Movement) — международная организация, созданная в 1961 г. с целью защиты интересов развивающихся стран в условиях конфронтации («холодной войны») между США и СССР. По состоянию на 2015 г. объединяет 120 государств (главным образом, азиатских, африканских, латиноамериканских) на принципах неприсоединения к военным блокам, совместного противодействия несправедливым подходам и действиям западных государств в отношении развивающихся стран. Республика Беларусь стала членом Движения неприсоединения в 1998 г.

## ЛИТЕРАТУРА

### Печатные издания:

*Политология* : курс лекций / Н. П. Савко [и др.]. Минск : БГМУ, 2004.

*Основы идеологии белорусского государства* : учеб. пособие для вузов / под общ. ред. С. Н. Князева, С. В. Решетникова. Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2004.

### Интернет-источники:

*Организация Объединённых Наций* [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.un.org>. Дата доступа : 19.05.2015.

*Представительство ООН в Беларуси* [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.un.by>. Дата доступа : 19.05.2015.

*Содружество Независимых Государств* [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.e-cis.info>. Дата доступа : 19.05.2015.

*Евразийский экономический союз* [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.eaeunion.org>. Дата доступа : 19.05.2015.

*Министерство иностранных дел Республики Беларусь* [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.mfa.gov.by>. Дата доступа : 19.05.2015.

## ОБЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ РИСУНКОВ И ТАБЛИЦ УЧЕБНОГО ПОСОБИЯ

<b>Рисунки</b>	<b>стр.</b>	<b>Таблицы</b>
1.1. Этапы развития политической мысли в Европе	<b>6</b>	
1.2. Взаимосвязь между понятиями «политика», «власть», «государство»	<b>9</b>	
1.3. Структура власти	<b>10</b>	
1.4. Политическая система общества	<b>14</b>	
	<b>18–21</b>	1.1. Политические режимы: сравнительный анализ
2.1. Основные институты гражданского общества	<b>31</b>	2.1. Теории происхождения государства
	<b>32–33</b>	
2.2. Формы правления и их основные разновидности	<b>36</b>	
2.3. Основные формы государственного устройства	<b>38</b>	
2.4. Институты государственной власти Республики Беларусь	<b>39</b>	
2.5. Состав правительства Республики Беларусь	<b>42</b>	
	<b>44</b>	2.2. Названия высших органов законодательной и исполнительной власти в ряде государств (в переводе на русский язык)
2.6. Система органов местной власти Республики Беларусь	<b>47</b>	
3.1. Необходимые компоненты политической партии	<b>54</b>	
3.2. Функции политических партий	<b>56</b>	
3.3. Партийные системы	<b>57</b>	
3.4. Основные принципы избирательного права	<b>61</b>	
4.1. Участники международных политических отношений	<b>73</b>	
4.2. Приоритетные направления внешней политики Республики Беларусь	<b>76</b>	

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	3
Тема 1. Политология как отрасль научного знания и учебная дисциплина. Понятие и структура политической системы общества. Политические режимы. ....	5
1.1. Политология как отрасль научного знания и учебная дисциплина.....	5
1.2. Политика как сфера общественного и государственного управления .....	8
1.3. Политическая власть: понятие, структура, функции. Субъекты и объекты политической власти.....	9
1.4. Понятие политической системы общества и ее структура .....	13
1.5. Политический режим. Сравнительный анализ типов политических режимов. Развитие политической системы Республики Беларусь .....	16
Практические задания .....	21
Тестовые задания.....	21
Темы рефератов и устных сообщений .....	24
Основные понятия и термины.....	24
Литература.....	26
Тема 2. Институты государственной власти в Республике Беларусь и современном мире.....	28
2.1. Государство как основной институт политической системы общества .....	28
2.2. Формы государственного правления и государственного устройства.....	34
2.3. Институт главы государства. Исполнительная власть в политической системе общества.....	39
2.4. Законодательная власть в политической системе.....	43
2.5. Судебная и местная власти в политической системе .....	45
Практические задания .....	48
Тестовые задания.....	49
Темы рефератов и устных сообщений .....	50



Основные понятия и термины.....	50
Литература.....	52
Тема 3. Представительство и выборы .....	53
3.1. Политические партии как институт представительства интересов граждан. Партийные системы и их типы .....	53
3.2. Представительство и выборы. Основные принципы избирательного права. ....	58
3.3. Виды избирательных систем.....	61
Практические задания .....	64
Тестовые задания.....	64
Темы рефератов и устных сообщений .....	66
Основные понятия и термины.....	66
Литература.....	69
Тема 4. Приоритеты внешней политики Республики Беларусь .....	68
4.1. Международные политические отношения как специфическая форма общественных отношений. Место Республики Беларусь в системе международных политических отношений .....	68
4.2. Внешняя политика государства. Приоритеты, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь .....	74
Практические задания .....	79
Тестовые задания .....	79
Темы рефератов и устных сообщений .....	81
Основные понятия и термины .....	81
Литература.....	84
Общий перечень рисунков и таблиц учебного пособия.....	85

Учебное издание

**Аниперков** Вадим Вадимович  
**Лубинский** Иван Иванович  
**Савко** Николай Павлович  
**Шабельцев** Сергей Васильевич

# ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебно-методическое пособие

Ответственная за выпуск О. Л. Познякова  
Корректор А. В. Царь  
Компьютерная верстка С. Г. Михейчик

Подписано в печать 21.05.15. Формат 60×84/16. Бумага писчая «Снегурочка»  
Ризография. Гарнитура «Times».  
Усл. печ. л. 5,11. Уч.-изд. л. 4,6. Тираж 150 экз. Заказ 553.

Издатель и полиграфическое исполнение: учреждение образования  
«Белорусский государственный медицинский университет».  
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,  
распространителя печатных изданий № 1/187 от 18.02.2014.  
Ул. Ленинградская, 6, 220006, Минск

