

Пышник Г. И.

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

*Консультант отдела организации лекарственного обеспечения
управления фармацевтической инспекции и организации лекарственного
обеспечения Министерства здравоохранения Республики Беларусь*

История потребления наркотических средств насчитывает не один десяток веков. Различные народы по-разному приобретали опыт применения наркотических средств, оказывающих специфическое воздействие на организм человека. У некоторых народностей применение наркотических средств было связано с осуществлением религиозных и культовых обрядов, что становилось их традицией, поэтому долгое время человек не мог осознать опасность немедицинского потребления наркотических средств.

Вместе с тем, многие наркотические средства еще с давних времен, в первую очередь опий, получили широкое применение в качестве лекарственных средств. Великий врач и естествоиспытатель средневековья Парацельс (1493–1541 гг.) говорил, что он не хотел бы быть врачом, если бы не было опиума. Опий применялся в качестве лекарственного средства до недавнего времени. В США опиум широко применялся в военно-медицинской практике. Это привело к тому, что при прекращении выдачи солдатам опиума у них возникали тяжелые патологические состояния. Эти состояния связывались с прекращением приема опиума и называли «солдатской болезнью». Лишь много лет спустя эти патологические состояния были оценены с научно-медицинских позиций как абстинентный синдром, имеющий прямую связь с применением наркотиков. В 1880 г. международное сообщество обсудило на международной конференции проблему опиума и пришло к заключению о необходимости регулирования его использования.

История развития международного права в области контроля наркотических средств фактически охватывает не многим более 100 лет. Международная конференция по опиуму 1880 г. явилась началом осознания международным сообществом пагубности немедицинского потребления наркотических средств. В 1909 г. в Шанхае состоялась первая международная конференция по наркотическим средствам. На этой конференции, которая стала известна как Комиссия по опиуму, было принято девять резолюций. На второй конференции эти резолюции были включены в международную конвенцию, в результате чего в 1912 г. в Гааге была принята первая Международная конвенция по опиуму, которая вступила в силу в 1915 г. Впервые был подписан международный договор, ограничивающий использование морфина, героина и кокаина медицинскими и «законными» потребностями. Правительствам было предложено «использовать все возможные средства» для контроля над международной торговлей этими веществами, а также создать национальные органы по контролю за производством и распространением опия.

Фактически Конвенция положила начало развитию международного контроля наркотических средств. Сначала в рамках Лиги наций, а затем в рамках

ООН были созданы международные системы договоров — конвенции, протоколы, политические декларации и решения специальных сессий Генеральной Ассамблеи ООН.

В 1946 г. Генеральной Ассамблеей ООН была создана Комиссия по наркотическим средствам, которая в 1948 г. приступила к работе по объединению в одну конвенцию действующих международных документов по наркотическим средствам. Результатом этой работы стало принятие Единой Конвенции ООН о наркотических средствах 1961 г., которая вступила в силу 13 декабря 1964 г.

В целях создания разных режимов контроля в соответствии с Конвенцией 1961 г. наркотические средства были распределены по четырем группам или спискам. Это решение было вызвано необходимостью осуществления более или менее строгого контроля в отношении различных веществ и соединений.

Конвенция 1961 г. получила свое развитие в Протоколе 1972 г., где была подчеркнута необходимость усиления деятельности международного сообщества по предупреждению незаконного производства, оборота и потребления наркотических средств. Особое внимание уделяется роли Международного Комитета по Контролю Наркотиков (МККН) в области контроля над наркотическими средствами. В соответствии с Конвенцией 1961 г. под международный контроль попадали лишь наркотические средства. Другие вещества психоактивного действия, такие, как стимуляторы типа амфетаминов, каннабиоиды, барбитураты, транквилизаторы и галлюциногены, не попадали под международный контроль. По своей природе они являются синтетическими веществами, способными изменять поведение и настроение человека, и, как правило, способны вызывать зависимость. В связи с этим в 1971 г. международным сообществом была принята Конвенция ООН о психотропных веществах 1971 г., которая вступила в силу 16 августа 1976 г. В результате этого психотропные вещества также попали под международный контроль.

Система контроля, предусмотренная Конвенцией 1971 г., основывается на принципах, используемых в Единой Конвенции ООН о наркотических средствах 1961 г. Каждое вещество отнесено к одному из четырех списков в зависимости от степени риска в результате злоупотребления этими веществами, а также широты использования в медицинской практике.

В 80-х годах XX века правоохранительным органам и другим государственным учреждениям разных стран мира все сложнее стало решать проблемы, возникающие в результате роста масштабов незаконного оборота наркотических средств. Признавая эту обеспокоенность, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 39/141 от 14 декабря 1983 г. выразила убежденность в том, что необходима новая конвенция для решения вопросов в конкретных областях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, которые не были оговорены в действующих на тот момент международных договорах. В связи с этим, Генеральная Ассамблея ООН предложила Комиссии по наркотическим средствам «... в первоочередном порядке начать подготовку проекта конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, охватывающего все аспекты данной проблемы в целом, и в частности те из них, которые не предусмотрены существующими международными документами...». В результате была принята

Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, которая вступила в силу 11 ноября 1990 г. Конвенция 1988 г. предусматривает строгий контроль над химическими веществами, часто используемыми при незаконном производстве наркотических средств, в частности, используемыми при преобразовании морфина в героин, а также при незаконном производстве психотропных веществ. Эти вещества расположены в Таблице I и Таблице II Конвенции 1988 г.

Но не стоит забывать, что главной целью трех международных конвенций о контроле над наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами является охрана здоровья человека и благополучие всего общества. Во всех трех договорах — Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г., Конвенции о психотропных веществах 1971 г. и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. — содержатся упоминания об этой задаче.

В предисловии к Докладу Международного комитета по контролю над наркотиками за 2015 г., Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками Вернер Зипп отметил, что несмотря на то что проблема наркотиков постоянно претерпевает изменения, Конвенции 1961 г., 1971 г. и 1988 г. доказали свою значимость в качестве основы международного сотрудничества в осуществлении политики в отношении наркотиков. Ратификация этих конвенций практически всеми государствами указывает на то, что стремление решить мировую проблему наркотиков разделяет весь мир. Государства регулярно подтверждают свою приверженность работе в рамках этих трех международных конвенций о контроле над наркотиками и политических деклараций. И Республика Беларусь, как сторона всех трех международных договоров, также в полной мере имплементировала положения конвенций в национальное законодательство и в полной мере осуществляет лежащие в их основе принципы и обязательства.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Historical overview of international drug control and of recent international drug control treaties* (INCB, CEN/1).
2. *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2015 год* (E/INCB/2015/1).