

*Стожаров А. Н., Тернов В. И.*

## **ЭКСПЕРТНАЯ ПОДДЕРЖКА РАБОТ ПО МИНИМИЗАЦИИ РАДИОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИИ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС**

*Белорусский государственный медицинский университет, г. Минск,  
Белорусская медицинская академия последипломного образования, г. Минск*

В связи с распадом Советского Союза развернувшаяся в республике масштабная работа по минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС испытывала острую нужду в экспертной поддержке, которая была возложена на Национальную комиссию по радиационной защите (НКРЗ), созданную в феврале 1991 года согласно Постановлению Верховного Совета БССР «О мерах по ускорению реализации Государственной программы по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС» и последовавшему за этим Постановлению Совета Министров Республики Беларусь № 39 от 4 февраля 1991 года.

НКРЗ была определена в качестве «межведомственного научного, рекомендательного консультативного органа по вопросам радиационной защиты и контроля, нормам и правилам радиационной безопасности».

Первоначальный правовой, юридический статус НКРЗ был подтвержден в 2000 г. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2000 г. № 1914 «О государственном управлении в области обеспечения радиационной безопасности населения», согласно которому НКРЗ определялась «государственным экспертным органом в области обеспечения радиационной безопасности населения», осуществляющая свои функции при Совете Министров Республики Беларусь. В 2008 г. статус НКРЗ был зафиксирован в законе «О радиационной безопасности населения», впервые принятого в 1998 г. в редакции его от 6 декабря 2008 г. [1]. Здесь в статье 6–3 определено, что «национальная комиссия Беларуси по радиационной защите при Совете Министров Республики Беларусь является межотраслевым научно-экспертным и рекомендательно-консультативным органом по вопросам обеспечения радиационной безопасности, радиационной защиты и радиационного контроля».

Национальная комиссия Беларуси по радиационной защите при Совете Министров Республики Беларусь в пределах своей компетенции:

осуществляет подготовку рекомендаций по вопросам обеспечения радиационной безопасности республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, государственным научным организациям;

рассматривает и оценивает научные данные в области обеспечения радиационной безопасности и рекомендует их применение на практике».

В состав НКРЗ входят ведущие белорусские ученые и практики, непосредственно работающие по проблемам радиационной защиты и безопасности. В разные периоды деятельности НКРЗ Беларуси возглавляли: профессор В. И. Тернов (1991-1992, 1995-2002), академик АМН СССР и НАН Беларуси В. А. Матюхин (1992-1995), профессор Я. Э. Кенигсберг (2002-2013) и профессор А. Н. Стожаров (с 2013 года и по настоящее время).

Изначальной методологической основой всей деятельности НКРЗ стала приверженность международно признанным подходам к обоснованию характера и объема радиозащитных мер, в основу которой положен «дозовый» подход при строгом соблюдении принципа оптимизации (ALARA). При этом в качестве дозовых критериев выступали, в зависимости от решаемой задачи, различные уровни облучения: текущая среднегодовая эффективная доза для критической группы; предотвращаемая доза; коллективная доза и т. д.

В результате НКРЗ Беларуси удалось подготовить для Правительства ряд принципиально важных рекомендаций, которые были использованы при принятии управленческих решений и, в конечном итоге, напрямую позитивно повлияли на тактику и стратегию государственных мер, направленных на минимизацию эколого-гигиенических, медицинских и социальных последствий аварии на ЧАЭС.

Большая часть из них имели принципиальный характер и способны были серьезным образом повлиять на реализацию всего комплекса защитных мероприятий, предусмотренных государственными программами по преодолению последствий аварии на Чернобыльской АЭС, начиная с первой (1991-1995 гг.) и кончая шестой программой (2010-2015 гг.).

При экспертном участии НКРЗ в 1998 г. впервые был принят Закон «О радиационной безопасности населения». НКРЗ неоднократно участвовала в экспертизе проектов новых редакций законов Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» и «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС». При этом принципиально важным было внесение поправки в закон «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» к статье, в которой в качестве основного критерия обоснования характера и объема защитных мер принималась прогнозируемая среднегодовая эффективная доза, характерная для критической группы, проживающей в конкретном населенном пункте.

При активной экспертной проработке НКРЗ, методологической оценке применяемых подходов в республике регулярно (каждые 3-5 лет) разрабатывались «Каталоги доз облучения населения, пострадавшего в результате аварии на ЧАЭС», на основе которых вносились коррективы в зонирование территорий по радиационному фактору.

По итогам экспертизы НКРЗ Правительству республики представлялись радиационные паспорта по наиболее «проблемным» населенным пунктам с четкими рекомендациями по мерам защиты. Эксперты НКРЗ постоянно рассматривали радиационные эколого-гигиенические паспорта населенных пунктов областей республики с разработкой рекомендаций по оптимизации мер радиационной защиты.

На регулярной основе комиссия рецензировала разрабатываемые в республике регламенты допустимого содержания радионуклидов цезия-137 и стронция-90 (РДУ) в среде обитания населения (вода, продукты питания, сельскохозяйственное сырье, продукция лесного хозяйства) на стадии планирования и по итогам исполнения.

Осуществлялось экспертное сопровождение соответствующих разделов Государственных программ по преодолению последствий аварии. Готовились

регулярные экспертные заключения по определенным разделам Национальных докладов по анализу последствий аварии. Принципиальные итоги работы НКРЗ нашли отражение в публикациях [4].

Свою деятельность НКРЗ осуществляла в тесном взаимодействии с аналогичными структурами России и Украины. В основном, такое сотрудничество было направлено на гармонизацию принципиальных подходов к минимизации последствий аварии. Члены НКРЗ участвуют в гармонизации регламентов радиационной безопасности в рамках ЕЭС. В содружестве с НКРЗ Российской Федерации в 2000 г. были подготовлены единые «Нормы радиационной безопасности».

Члены НКРЗ имеют тесные связи с международными организациями, занимающимися проблемами радиационной защиты и безопасности (НКДАР ООН, МКРЗ, МАГАТЭ, ВОЗ, комиссии ЕС).

В настоящее время НКРЗ Беларуси, опираясь на рекомендации международных организаций (МКРЗ, МАГАТЭ, НКДАР ООН, ФАО/ВОЗ и др.) и на региональный опыт, продолжает экспертное сопровождение мер по минимизации последствий аварии на ЧАЭС, активно проявляет себя в связи со строительством БелАЭС, принимает участие в подготовке новой редакции закона Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения».

Доказательством эффективности экспертной деятельности может служить динамика состояния радиационной ситуации на радиационно-загрязненных территориях Беларуси: гамма-фон на них имеет четкую тенденцию к нормализации; местные продукты питания, получаемые в государственном секторе, уже давно почти в 100% случаев отвечают требованиям безопасности, оставаясь значительно ниже регламентов; по данным каталога доз 2015 г. лишь в 78 населенных пунктах (с числом жителей 22500 человек) средняя годовая эффективная доза не превышает 1 мЗв/год и лишь в 9 населенных пунктах (1000 жителей) лежит в интервале 2-3 мЗв/год.

Помимо указанного, поле деятельности НКРЗ Беларуси весьма широко. На заседаниях комиссии рассматриваются проблемы, связанные с подготовкой кадров для ядерной энергетики республики, состояние нормативной базы в отношении строительства и эксплуатации БелАЭС, состояние лицензионной деятельности в отношении организаций и учреждений, которые используют источники ионизирующего излучения, вопросы методологии оценки дозовых нагрузок при составлении Каталогов доз и многое другое. Исходя из этого, можно весьма определенно заключить, что в результате своей деятельности, НКРЗ оказала существенное влияние на ликвидацию последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. *О радиационной безопасности населения* [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь 5 янв. 1998 г. № 122-3, одобрен Сов. Респ. 20 дек. 1997 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.

2. *О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС* [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 22 февр. 1991 г. № 634-ХП // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.

3. *О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС* [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от

12.11.1991 № 1227-ХП // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.

4. *Ternov, V. I.* Principles of organizing radiation protection during development of major radiation accidents / *V. I. Ternov* // Conference «Ten years the Chernobyl catastrophe», 12.10.96. Minsk : UNESCO, 1996. P. 85–89.