

И. В. Юшкевич

ДОЛЖНОСТНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ. ВЗЯТКА. ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ВЛАСТЬЮ И СЛУЖЕБНЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ В КОНТЕКСТЕ МЕДИЦИН- СКОЙ ПРАКТИКИ В РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Научный руководитель: старший преподаватель Крайко О.В.

Кафедра судебной медицины,

Белорусский государственный медицинский университет, г. Минск

Резюме. За правонарушения, связанные с профессиональной деятельностью, медицинские работники привлекаются к уголовной ответственности, в соответствии со статьями особенной части Уголовного кодекса Республики Беларусь. И в этой связи знание норм права и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность медицинских работников с целью предупреждения должностных преступлений, остается актуальной темой для изучения в учреждениях образования.

Ключевые слова: медицинское право, правонарушения, коррупция.

Актуальность. Республика Беларусь, являясь членом мирового сообщества, испытывает влияние мировых процессов и тенденций, в том числе характерных для преступности. Структура преступности претерпела изменения: активно проявляет себя коррупция, экономическая преступность и ее разновидности в финансовой и банковской сферах, легализация преступных доходов.

Коррупция в силу ряда причин проникла в различные сферы экономики, социальной и политической жизни Беларуси, поразив многие слои общества, в том числе и работников государственного аппарата. Такие коррупционные проявления как должностные злоупотребления, протекционизм, взяточничество стали достаточно распространенными.

В настоящее время существует проблема в некоторых аспектах деятельности медицинских работников, связанная непосредственно с наступлением юридической ответственности. В том числе “громкой” темой всегда являются судебные разбирательства в отношении медицинских работников, подозреваемых в нарушении нормативных правовых актов, регламентирующих лечебную, профилактическую или фармацевтическую деятельность.

Цель. Проанализировать статистику должностных, а также профессионально-должностных преступлений в контексте медицинской практики в Республике Беларусь и предложить решение вопроса о снижении статистики совершения таких преступлений путем введения новых профилактических и предупреждающих мер воздействия и методов.

Материалы и методы. Основной государственный информационный ресурс в области права и правовой информатизации <http://pravo.by> . Уголовный кодекс Республики Беларусь http://etalonline.by/?type=text®num=НК9900275#load_text_none_1 . Пресс служба Президента Республики Беларусь (конституция) http://president.gov.by/ru/constitution_ru/ . Министерство здравоохранения Республики Беларусь <http://minzdrav.gov.by> .

Результаты и их обсуждения. В статье 1 Закона Республики Беларусь от 20 июля 2006 года "О борьбе с коррупцией" под коррупцией понимается - умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей.

Термин "коррупция" в переводе с латинского (*corruptio*) означает подкуп, упадок. Этимология слова "коррупция" восходит к глаголу (*corrumpere*) - "нарушать, ломать". Как правило, речь идет о нарушении административных положений либо морального или социального кодекса. Провоцировать на коррупционные действия государственных служащих может: несовершенство законодательства, бездеятельность контролирующих структур, атмосфера попустительства, беспринципность руководителей, недостаток в организации и деятельности правоохранительных структур, отсутствие механизма контроля за исполнением принимаемых решений, сложившаяся система взяточничества и иных злоупотреблений в сфере государственной власти, связанный с ней порядок обязательного "вознаграждения" чиновников за выполнение ими служебных обязанностей, а также отказ руководителей коммерческих и других организаций от обращения за защитой своих прав и законных интересов в правоохранительные органы. Под злоупотреблением понимаем: использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено с корыстной целью или любой личной заинтересованностью и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан, организаций, общества или государства. На диаграмме отображены приближенные данные о распространенности коррупции в различных сферах.

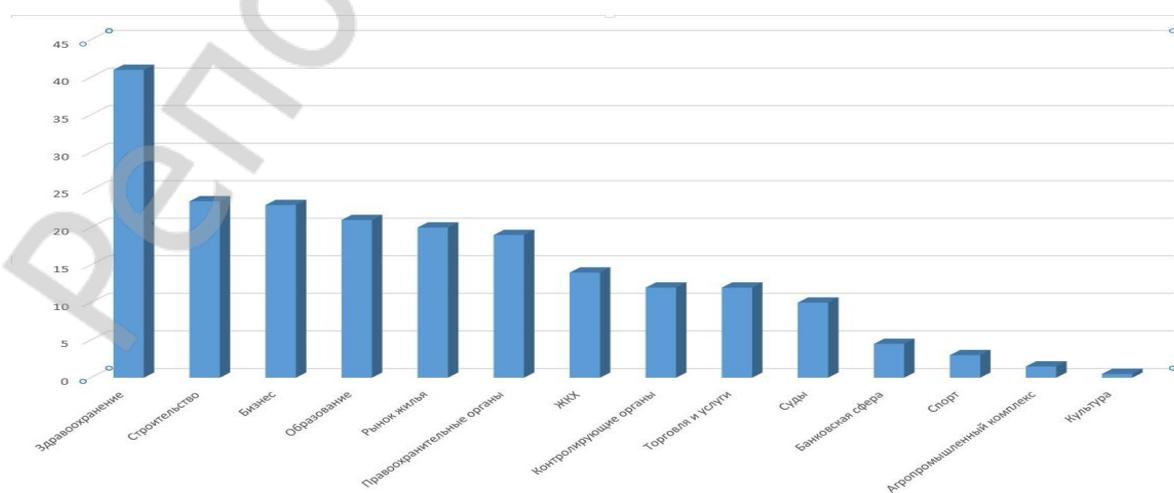


Рисунок 1 - Распространенность коррупции в различных сферах жизни общества

Субъектами медицинского права называют лица, обращающихся за помощью, и лица, уполномоченных оказывать медицинскую помощь.

По данным социологического исследования, 15% опрошенных утверждают, что им приходилось делать неофициальные подношения, а 18% респондентов говорят о прямой выплате прямо в больнице. Однако цифры могут быть и занижены, ввиду того, что около 20% отказались отвечать на этот вопрос. Мотивы же самые различные: желание быстро получить медуслугу, желание отблагодарить, желание лечиться у высококвалифицированного и известного врача.

Корыстная заинтересованность заключается в имущественной выгоде с незаконного изъятия государственных средств в свою собственность или в собственность других лиц. Иная личная заинтересованность имеет неимущественный характер, например угодить начальству.

Финансовые отношения между врачом и пациентом зачастую строятся на неформальной основе, причем часто инициатором такой коммуникации выступает сам пациент. Они убеждены, что для получения высококвалифицированной помощи, необходимо “отблагодарить” врача на фоне низких зарплат, что мотивирует последнего к участию в системе неофициальных платежей. Важным условием воспроизводства такого взаимодействия является традиция обращения к врачу по знакомству, в этом случае “рекомендатель” выступает в роли посредника, заранее оговаривая сумму оплаты медицинской услуги. Здесь же, хотелось бы отметить, что такие лица могут быть привлечены к уголовной ответственности по статье 432 УК (*Посредничество во взяточничестве*) – это пособнические действия, выражающиеся в непосредственной передаче предмета взятки от взяткодателя взяткополучателю.

Приведем статистику опубликованную Генеральной прокуратурой Республики Беларусь по фактам коррупционных правонарушений за 9 месяцев 2010 года. Было возбуждено 107 уголовных дел, из них:

- 8 правонарушений по ч.2 ст. 210 (Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями)

- 35 правонарушений по ч.1 ст. 427(Служебный подлог) Внесение должностным или иным уполномоченным лицом заведомо ложных сведений и записей в официальные документы, либо подделка документов, либо составление и выдача заведомо ложных документов, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности, при отсутствии признаков более тяжкого преступления

- 27 правонарушений по ч.2 ст. 430(Получение взятки) Получение взятки повторно, либо путем вымогательства, либо группой лиц по предварительному сговору, либо в крупном размере

- 8 правонарушений по ч.2 ст. 433(Принятие незаконного вознаграждения) Принятие работником государственного органа либо иной государственной организации, не являющимся должностным лицом, имущества или другой выгоды имущественного характера, предоставляемых ему за совершенное в пределах его служебных полномочий (трудовых обязанностей) действие (бездействие) в пользу лица, предоставляющего такое имущество или другую выгоду имущественного характера, либо за выполняемую работу, входящую в круг его служебных (трудовых) обязанностей, помимо предусмотренной законодательством Республики Беларусь оплаты

труда совершенные повторно, либо путем вымогательства, либо группой лиц по предварительному сговору, либо в крупном размере.

Оценка потенциальной выгоды и рисков, связанных с коррупцией, в упрощённой форме описывается следующей моделью:

Начальник		Подчинённый	
плюсы	минусы	плюсы	минусы
<ul style="list-style-type: none"> • Процент от взяток подчинённых — стабильный доход • Нет непосредственного участия в даче взятки • Меньше вероятность, что подчинённый сам выдаст 	<ul style="list-style-type: none"> • Если подчинённого поймают — тот может выдать начальника • Организованная группа — отягчающее обстоятельство 	<ul style="list-style-type: none"> • Шире возможности — больше взяток • Под покровительством начальника брать взятки безопаснее 	<ul style="list-style-type: none"> • Организованная группа — отягчающее обстоятельство • Отдаёт процент от взяток

Рисунок 2 – Модель оценки потенциальной выгоды и рисков

Теперь рассмотрим характеристику личности преступника-коррупционера в здравоохранении. Среди признаков, имеющих большое значение для криминологической характеристики личности преступника отмечают: возрастную категорию, общеобразовательный уровень, должностное положение, семейное положение, трудовая деятельность, нравственно-психологические и эмоционально-волевые свойства и социально-демографические признаки.

По мнению экспертов портрет может выглядеть так:

- 1) Мужчина(зачастую) или женщина от 31-50 лет (39-48 примерно 42%)
- 2) Высшее медицинское образование (78,75%)
- 3) Имеет место продолжение семейной традиции
- 4) Постоянное место работы и должность в государственном и частном лечебном учреждении
- 5) Собственная семья (64,7%)
- 6) Ранее не привлекался к уголовной ответственности
- 7) Мировоззрение материалистическое (“всё в принципе можно купить или в крайнем случае обменять”)
- 8) Ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей и умышленное использование своего положения в целях получения личной выгоды)

Также хотелось бы отметить, что по данным социального опроса населения, 56% граждан характеризуют отношение врача, как равнодушное и невнимательное. 45% считают, что квалификация врача не соответствует заданным требованиям к профессии, в последнее время, к сожалению, этот факт подтверждают и сами медики.

Стоит учитывать проблему разграничения понятий подарок и взятка.

Руководствуясь ст. 546 ГК РФ (Запрещение дарения)

Не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает установленного законодательством пятикратного размера базовой величины:

- 1) от имени малолетних и граждан, признанных недееспособными, – их законными представителями;
- 2) работникам организаций здравоохранения, учреждений образования, учреждений социального обслуживания, иных аналогичных организаций – гражда-

нами, находящимися в них на лечении, содержании, получающими в них образование, супругами и родственниками этих граждан;

- 3) исключен;
- 4) в отношениях между коммерческими организациями.

Законодательными актами могут быть установлены иные запреты дарения государственным должностным или приравненным к ним лицам либо иностранным должностным лицам в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, чем предусмотренные настоящей статьей.

А также ст.22 от 14.06.2003 № 204-3 (О государственной службе в Республике Беларусь), где оговорено, что государственный служащий не вправе принимать подарки, в связи с исполнением служебных обязанностей, исключая сувениры, вручаемые при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, чем предусмотренные настоящей статьей.

Выводы. В связи со всем вышесказанным я считаю, что нет необходимости усиливать борьбу с выявлением коррупционных правонарушений ввиду больших затрат в экономической области. Необходимо разработать методику профилактики и предупреждения коррупционных преступлений в здравоохранении. К примеру внедрить следующую систему принципов:

- 1) Прозрачность (открытая статистика о бюджетах сферы здравоохранения)
- 2) Изменение учебной программы с внедрением дополнительных правовых дисциплин
- 3) Защита лиц, заявляющих о случаях коррупции

Последствия и наказание (обращение сотрудников прокуратуры к широкой общественности с разъяснениями на тему избрания мер пресечения в соответствии с настоящим законодательством).