

## ПРОТОКОЛ ПО ПРОБЛЕМАМ ВОДЫ И ЗДОРОВЬЯ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЦЕССА «ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ЗДОРОВЬЕ» В ЕВРОПЕЙСКОМ РЕГИОНЕ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Дроздова Е.В., Сычик С.И.*

*Республиканское унитарное предприятие «Научно-практический центр гигиены»,  
Беларусь, Минск*

*В данной статье рассмотрены основные положения Протокола по проблемам воды и здоровья как эффективного инструмента для реализации международных обязательств стран в европейском регионе в области обеспечения безопасности водопользования (питьевого, рекреационного, хозяйственно-бытового) и устойчивого управления водными ресурсами. Обозначены основные результаты реализации Протокола в Республике Беларусь.*

*Ключевые слова: безопасность; водопользование; Протокол по проблемам воды и здоровья.*

## THE PROTOCOL ON WATER AND HEALTH AS A TOOL FOR IMPLEMENTING OF THE «ENVIRONMENT AND HEALTH PROCESS» IN THE EUROPEAN REGION: ACTIVITIES IN THE REPUBLIC OF BELARUS

*Drazdova A. V., Sychyk S. I.*

*Republican unitary enterprise "Scientific and practical center of hygiene",  
Belarus, Minsk*

*The article discusses the main provisions of the Protocol on Water and Health as an effective tool for the implementation of international obligations of countries in the European region in the field of water safety (drinking, recreational, household) and sustainable water management. The main results of the Protocol implementation in the Republic of Belarus are indicated.*

*Key words: safety; water use; Protocol on water and health.*

Обеспечение безопасности питьевого и рекреационного водопользования относятся к числу определяющих факторов охраны здоровья населения в связи с качеством среды обитания человека: Резолюция Генеральной Ассамблеи ВОЗ WHA 64.24 от 24 мая 2011 года «Питьевая вода, санитария и здоровье» [1], Глобальный план профилактики неинфекционных заболеваний, программа «Здоровье-2020». Протокол по проблемам воды и здоровья рассматривается в

Европейском регионе как важнейший инструмент для практической интерпретации и постепенного выполнения обязательств по воде, санитарии и гигиене (далее – WASH), вытекающих из деклараций по окружающей среде и здоровью – Пармской (приоритетные задачи № 1 «Защита здоровья населения путем улучшения доступа к безопасному водоснабжению и санитарным удобствам», № 4 «Профилактика заболеваний, связанных с небезопасной химической, биологической и физической окружающей средой») и Оставской (приоритетные направления действий «(в) обеспечение всеобщего, справедливого и устойчивого доступа к безопасной питьевой воде и санитарно-гигиеническим услугам повсеместно и для всех, поощрение интегрированного управления водными ресурсами и повторного использования безопасно очищенных сточных вод, при необходимости», «(с) Сведение к минимуму негативного воздействия химических веществ на здоровье людей и окружающую среду»), а также ЦУР 3 и 6.

Протокол по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ-Евро разработан в развитие Конвенции Европейской экономической комиссии ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года, принят на 3-ей Конференции на уровне министров здравоохранения и окружающей среды «Окружающая среда и здоровье» в Лондоне 17 июня 1999 года и вступил в силу 4 августа 2005 года [2]. По состоянию на 2019 год Протокол ратифицирован 26 странами региона ВОЗ-Евро, в том числе и сопредельными с Республикой Беларусь Российской Федерацией, Украиной, Латвией, Литвой.

Протокол является первым международным соглашением, направленным на охрану здоровья человека и обеспечение его благополучия путем более рационального использования водных ресурсов, повышения качества и безопасности питьевой воды, ограничение и сокращение распространения заболеваний, обусловленных потреблением недоброкачественной питьевой воды, обеспечение безопасных рекреационных зон, в том числе в трансграничном контексте. Его реализация способствует обеспечению качества поверхностных и подземных вод, рациональному использованию водных ресурсов, охране водных экосистем.

В соответствии с п. 2 статьи 6 Протокола каждая из Сторон Протокола должна установить и опубликовать национальные и/или местные целевые показатели в отношении норм и уровней результативности, которые необходимо достигать или поддерживать для обеспечения высокого уровня защиты от заболеваний, связанных с водой, а также контрольные сроки их достижения». Страна сама определяет области, в которых ей необходимо установить целевые показатели, основные проблемные области перечислены в п. 2 статьи 6 Протокола. Достижение поставленных целей должно осуществляться посредством разработки плана на национальном уровне. Раз в 3

года Стороны Протокола представляют в Секретариат краткий доклад по оценке достигнутого прогресса по Протоколу согласно установленной форме.

Вторым направлением работ в рамках Протокола является создание и совершенствование комплексных национальных и/или местных систем надзора и раннего предупреждения, подготовка комплексных национальных и местных планов действий в чрезвычайных ситуациях для реагирования в случаях возникновения вспышек заболеваний, связанных с водой.

Механизм реализации поставленных целей на национальном уровне в рамках Протокола включает создание механизмов для координации работы компетентных органов (на национальном и/или местном уровне), разработку на трансграничном, национальном и/или местном уровне планов управления водохозяйственной деятельностью, создание и поддержку правовой организационной основы для контроля и обеспечения соблюдения стандартов качества питьевой воды, создание и поддержку механизмов, включая в соответствующих случаях институциональные механизмы в целях контроля, оказание содействия достижению и при необходимости обеспечения соблюдения других норм и уровней результативности, по которым установлены целевые показатели. Для оценки прогресса страны в достижении целевых показателей предусматривается развитие и совершенствование системы мониторинга качества и безопасности питьевых вод.

Обязательной составляющей реализации Протокола является развитие научных исследований и обмен результатами, совершенствование системы нормативно-методического регулирования качества и безопасности воды, используемой для нужд населения, осуществление мониторинга и развитие системы информирования компетентных органов и населения, привлечение общественности в процесс принятия решений, сотрудничество и помощь Сторон Протокола друг другу в осуществлении международных действий.

Положения Протокола и проводимая в его рамках работа в полной мере согласуются с Целью 6 в области устойчивого развития «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех» и с соответствующими задачами цели 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте» [3]. Протокол также безусловно содействует осуществлению и других касающихся воды, санитарии и здоровья ЦУР, конкретно цели 1 «Ликвидация нищеты», цели 2 «Улучшение питания», цели 4 «Обеспечение справедливого качественного образования», цели 11 «Обеспечение безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов» и цели 13 «Борьба с изменением климата и его последствиями».

Очевидно, что решение поставленных данным международным соглашением задач требует комплексного подхода в рамках реализации государственных программ при участии всех заинтересованных министерств, ведомств, научных организаций.

Республика Беларусь – это страна с высоким потенциалом в области обеспечения населения качественной питьевой водой. С 2004 г. достигнуты значительные успехи в обеспечении доступа населения к безопасной и качественной питьевой воде и санитарным услугам и в охране водных ресурсов. Согласно доклада ООН/ПРООН «Показатели развития человека» Беларусь входит в группу стран, население которых имеет 100-процентный устойчивый доступ к улучшенным источникам воды (по количеству, качеству и близости нахождения источников воды). Наша страна присоединилась к Протоколу Указом Президента Республики Беларусь от 31 марта 2009 года № 159 и стала его полноправной Стороной с 21 июля 2009 года. Органами, ответственными за выполнение обязательств по Протоколу, определены Министерство здравоохранения Республики Беларусь и Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Для координации деятельности компетентных органов и ведомств создан Совет по выполнению Протокола, в состав которого входят представители заинтересованных министерств и ведомств, представители науки (Министерства здравоохранения, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Министерства жилищно-коммунального хозяйства, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Национальной академии наук Беларуси). Основной задачей Совета является разработка системы мер, обеспечивающих выполнение обязательств Республики Беларусь по Протоколу. Организационно-техническое обеспечение работы Совета осуществляет Министерство здравоохранения Республики Беларусь. Национальный контактный центр по Протоколу по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ-Евро к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года функционирует на базе республиканского унитарного предприятия «Научно-практический центр гигиены» (далее – Центр) ([http://rspch.by/protocol\\_water\\_%26\\_health](http://rspch.by/protocol_water_%26_health)).

В рамках Протокола в 2013 г. Республикой Беларусь был установлен перечень целевых показателей и мер по их достижению. Он был разработан на основании определенных для республики приоритетов в области водоснабжения и водоотведения с акцентом на здоровье населения. Перечень включал 14 позиций в 9 целевых областях, таких как: целевая область I «Качество питьевой воды», II «Сокращение масштабов вспышек и случаев заболеваний, связанных с водой», III «Доступ к питьевой воде», IV «Доступ к системам водоотведения», IX «Частота сбросов сточных вод», XI «Качество очищенных сточных вод, отводимых в водные объекты, попадающие под действие Протокола», XV «Качество вод, общедоступных для купания», XIX «Совершенствование системы управления водными ресурсами», XX «Периодичность публикации информации о качестве питьевой воды и других вод, имеющих отношение к Протоколу по проблемам воды и здоровья». Деятельность по Протоколу осуществлялась в рамках государственных и

отраслевых программ, национальных планов с привлечением средств республиканского и местных бюджетов, в перечне нашли отражение прогнозные показатели действующих и планируемых государственных программ и планов по направлению, а также некоторые дополнительные актуальные для республики разделы в соответствии с п. 2 статьи 6 Протокола. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды разработана Водная стратегия Республики Беларусь до 2020 года.

Республика Беларусь четырежды (в 2010, 2013, 2016 и 2019 годах) предоставляла в Секретариат Протокола краткие доклады о прогрессе по Протоколу в соответствии с установленной формой.

В настоящее время при поддержке проекта ВИЕС+ проводится работа по актуализации целевых показателей для Республики Беларусь, которую ожидается завершить до пятой Встречи Сторон по Протоколу в ноябре 2019 г. Приоритетными направлениями деятельности для Республики Беларусь по Протоколу на предстоящий период представляются:

- синергизм с ЦУР;
- профилактика заболеваний, ассоциированных с водным фактором (инфекционных и неинфекционных),
- обеспечение равного доступа населения к безопасной и качественной воде, улучшенной санитарии (с учетом географических неравенств, ценовой политики, наиболее уязвимых групп населения);
- внедрение наилучшей практики по управлению качеством и безопасностью питьевой воды с акцентом на применение анализа рисков,
- снижение рисков и повышение устойчивости маломасштабных систем водоснабжения и водоотведения;
- охрана водных ресурсов от загрязнения, внедрение бассейнового принципа,
- безопасность рекреационного водопользования,
- совершенствование управления в сфере оказания услуг по водоснабжению и водоотведению;
- актуализация законодательства с учетом наилучших международных практик.

Республика Беларусь также приняла участие в ряде международных инициатив по воде и здоровью (технический координатор – Центр), в частности, в Совместной программе по мониторингу водоснабжения и санитарии ВОЗ/ЮНИСЕФ (далее – СПМ) в 2013, в Глобальном анализе и оценке состояния санитарии и питьевого водоснабжения (далее – ГЛААС) в 2013/2014, 2016/2017, 2018/2019 годах.

Десятилетний опыт международного сотрудничества по Протоколу по проблемам воды и здоровья является успешным: с 2010 г. Республика Беларусь трижды избиралась в Бюро Протокола (заведующий лабораторией факторов среды обитания и технологий анализа рисков здоровью, к.м.н., доцент

Дроздова Е.В.). С 2013 г. Республика Беларусь является со-председателем с Норвегией по программной области «Предупреждение и снижение водно-обусловленных заболеваний». В рамках деятельности по Протоколу в г. Минске была проведена серия международных семинаров и совещаний при финансовой поддержке ВОЗ/ ЕЭК ООН.

4-6 апреля 2011 г. при поддержке Секретариата был проведен Семинар по обмену опытом по внедрению Протокола по проблемам воды и здоровья для стран Восточной Европы, который позволил представителям заинтересованных ведомств Беларуси, России, Украины и Молдовы ознакомиться с опытом соседних стран по установлению целевых показателей по Протоколу. В семинаре также приняли участие представители Секретариатов Евро-ВОЗ и ЕЭК ООН, эксперты из НИИ Чехии, Швейцарии, Италии, Германии.

4-6 ноября 2013 г. в рамках сотрудничества Министерства здравоохранения Республики Беларусь с Всемирной организацией здравоохранения на базе Центра проведен учебный семинар «Мониторинг питьевого водоснабжения и водоотведения». В рамках которого специалисты республики ознакомились с международными инициативами, осуществляемыми ООН и ВОЗ с целью мониторинга на глобальном уровне мер по улучшению доступа населения к качественной питьевой воде и улучшенным условиям санитарии (ГЛААС), (СПМ), обсудили актуальные вопросы мониторинга в секторе питьевого водоснабжения и водоотведения, отчет Беларуси по ГЛААС и валидацию данных в рамках СМП.

13-14 февраля 2017 г. в рамках Программы работы на 2017-2019 гг. по Протоколу и сопредседательства Республики Беларусь по программной области «Предупреждение и снижение водно-обусловленных заболеваний» на базе Центра прошла первая Рабочая встреча экспертов по риск-ориентированному надзору за качеством питьевой воды, организованная Министерством здравоохранения в сотрудничестве с региональным офисом ВОЗ-Евро (рабочий язык встречи – английский). Во встрече приняли участие сотрудники ведущих профильных научных институтов и агентств Нидерландов (KWR Watercycle Research Institute, National Institute for Public Health and the Environment (RIVM), Норвегии (Norwegian Institute of Public Health), Великобритании (University of Surrey, Drinking Water Inspectorate), Венгрии (National Institute of Environmental Health) и Сербии (Institute of Public Health of Serbia "Dr Milan Jovanovic Batut"), представители регионального офиса ВОЗ, а также представители республиканского унитарного предприятия «Научно-практический центр гигиены». В рамках Встречи разработана концепция, детализирована структура и содержание по основным разделам проекта Руководящего методического документа по внедрению в питьевое водоснабжение подходов по оценке риска, определение примеров наилучшей практики стран региона Евро для отражения в документе. Целевая аудитория документа – менеджеры в области управления качеством и безопасностью питьевой воды.

15-17 марта 2017 г. в сотрудничестве с региональным Бюро ЕВРО-ВОЗ в рамках Программы работы по Протоколу на 2017-2019 гг. на базе Центра проведен субрегиональный Семинар по вопросам маломасштабных систем водоснабжения и водоотведения. В семинаре приняли участие более 50 специалистов из сектора здравоохранения, водоснабжения, охраны окружающей среды из Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины, Молдовы, Литвы, Латвии, Эстонии, представители ведущих профильных международных организаций (International Water and Sanitation Centre) и зарубежных научных институтов (Португалия (Acquawise Consulting), Великобритания (Drinking Water Inspectorate), Сербия (Institute of Public Health of Serbia «Dr Milan Jovanovic Batut»), регионального офиса ВОЗ. В рамках семинара проведен субрегиональном уровне обмен опытом в сфере безопасных и устойчивых услуг маломасштабных систем (далее – ММС) водоснабжения и санитарии в сельских районах с целью распространения передовой практики по улучшению этих услуг. Рассмотрены нормативные требования и возложенные на организации обязанности в части управления ММС и эпиднадзора за их функционированием со стороны общественного здравоохранения, обсуждены конкретные проблемы и трудности, с которыми сталкиваются ММС водоснабжения и санитарии, и определены пути и средства улучшения положения дел, представлены инструменты осуществления политики и примеры получившей международное признание передовой практики, а также обсужден опыт стран в улучшении ММС, представлены основные этапы и выгоды рекомендованных ВОЗ методик планирования обеспечения безопасности воды (ПОБВ) и планирования обеспечения безопасности санитарии (ПОБС) и их применения в ММС, обсуждены будущие действия по улучшению положения дел в ММС и совершенствованию организации их функционирования, включая возможные целевые показатели, которые могут быть установлены в соответствии с Протоколом.

Проведение мероприятий в Республике Беларусь может быть оценено как позитивный пример взаимодействия с региональным офисом ВОЗ-Евро и странами европейского региона по вопросам обеспечения безопасности питьевого водопользования, способствовало обмену опытом передовой практикой, установлению контактов между ведущими организациями по профилю. Полученная информация и установленные контакты будут использованы при разработке нормативных правовых и технических нормативных правовых актов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Беларусь.

Таким образом, деятельность Сторон по Протоколу направлена на обеспечение доступа к безопасной воде (питьевой и рекреационного назначения) для всех групп населения, что соответствует основным приоритетам политики Республики Беларусь в социальной сфере [4], а также на реализацию санитарно-профилактических мероприятий в рамках комплексных

систем управления водохозяйственной деятельностью. Реализация Протокола способствует обеспечению безопасности природных вод для здоровья населения, устойчивому использованию водных ресурсов. Важным аспектом является не только решение актуальных на данный момент времени проблем, но и возможность стратегического планирования, разработки целевых индикаторов прогресса, что позволит обеспечить комплексный подход к решению вопросов, связанных с водообеспечением и водопользованием.

Участие в Протоколе позволяет обеспечить преемственность статистических данных, предоставляемых по запросам ВОЗ и других международных организаций, их гармонизацию с международными подходами. Участие страны в Протоколе повышает международный имидж государства, как государства ответственного за трансграничные воздействия в результате хозяйственной деятельности, является прекрасной возможностью для Республики Беларусь поделиться успешным опытом по работе, направленной на охрану здоровья населения путем обеспечения доступа к безопасной питьевой воде и улучшенной санитарии для различных групп населения, ознакомиться с наилучшими мировыми практиками.

#### Список литературы

1. Резолюция Генеральной Ассамблеи ВОЗ WHA 64.24 от 24 мая 2011 года «Питьевая вода, санитария и здоровье». – Режим доступа: [https://extranet.who.int/iris/restricted/bitstream/10665/5356/1/A64\\_R24-ru.pdf](https://extranet.who.int/iris/restricted/bitstream/10665/5356/1/A64_R24-ru.pdf) – Дата доступа: 15.03.2017.
2. Protocol on Water and Health. – Режим доступа: [http://www.unecce.org/env/water/pwh\\_text/text\\_protocol.html](http://www.unecce.org/env/water/pwh_text/text_protocol.html). – Дата доступа: 15.03.2017.
3. Цели в области устойчивого развития. – Режим доступа: <http://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>. – Дата доступа: 15.03.2017.
4. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2015/february/5322/>. – Дата доступа: 15.03.2017.