

А. А. Жадан¹, Ю. А. Соколов², В. Г. Богдан², А. А. Жукова³

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕДИЦИНСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЛЕТОВ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ. Сообщение 1

ГУ «Медицинская служба гражданской авиации», г. Минск¹,
Военно-медицинский факультет в УО «Белорусский государственный медицин-
ский университет», г. Минск²,
УО «Белорусская государственная академия авиации», г. Минск³

В статье приведен анализ правового регулирования медицинского обеспечения полетов воздушных судов гражданской авиации.

***Ключевые слова:** авиационный персонал, медицинское обеспечение полетов, правовое регулирование.*

A. A. Zhadan, Yu. A. Sokolov, V. G. Bogdan, A. A. Zhukova

LEGAL ASPECTS OF MEDICAL SUPPORT OF FLIGHTS OF CIVIL AVIATION AIRCRAFTS IN THE REPUBLIC OF BELARUS. Message 1

The article presents the analysis of legal regulation of medical support of civil aviation flights.

***Key words:** aviation personnel, medical support of flights, legal regulation.*

Нормативное правовое регулирование медицинского обеспечения полетов (далее – МОП) воздушных судов гражданской авиации является важной составляющей в создании и действенном обеспечении функционирования национальной системы безопасности полетов.

В настоящее время в Республике Беларусь (далее – РБ) вопросы МОП регулируются рядом нормативных правовых документов различного уровня, принятыми в разное время разными государственными органами по отдельным направлениям деятельности авиамедицинских специалистов. Как результат, возникают спорные вопросы при организации и проведении основных мероприятий по медицинскому и санитарно-эпидемиологическому обеспечению полетов воздушных судов (далее – ВС) гражданской авиации (медицинское освидетельствование авиационного персонала, сертификация медицинской деятельности в гражданской авиации, прохождение медицинских комиссий курсантами авиационных учреждений образования и обучающихся в интересах авиационных организаций, медицинское обеспечение аварийно-спасательных работ на территориях аэропортов и т.п.).

В настоящей статье приведены систематизированные сведения об особенностях национального правового регулирования МОП ВС гражданской авиации.

Воздушный кодекс РБ (далее – Кодекс) [1, 2] является нормативным правовым актом, который устанавливает правовые и организационные основы использования воздушного пространства РБ и осуществления деятельности в области авиации в целях обеспечения потребностей граждан и экономики, обороны и безопасности государства.

Последние изменения, внесены Законом Республики Беларусь от 13.06.2018 № 112-З «О внесении дополнений и изменений в Воздушный кодекс Республики Беларусь».

Статьей 6 Кодекса определено, что авиационные правила регулируют, кроме всего прочего, порядок организации обеспечения полетов ВС (абзац 4) и отношения по организации сертификации в области гражданской и экспериментальной авиации, за исключением отношений, регулируемых законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь (абзац 6).

В соответствии с абзацем 15 статьи 20, деятельность по медицинскому обеспечению полетов гражданских ВС подлежит сертификации в области гражданской авиации.

Несомненным преимуществом национального законодательства является изложение в Кодексе статьи 38 в новой редакции, в которой по сравнению с предыдущей редакцией этой статьи устранен ряд противоречий и несоответствий. В частности, в абзаце 4 части 1 вышеуказанной статьи понятие «медицинское наблюдение» заменено на «медицинскую помощь».

Контроль за комплектованием гражданских ВС и аэропортов необходимым запасом лекарственных средств, а также изделиями медицинского назначения и медицинской техникой, как мероприятие МОП, изменено на «оснащение гражданских ВС необходимыми запасами лекарственных средств и медицинских изделий» – абзац 7, часть 1.

Добавлен абзац 8, в соответствии с которым вопросы обучения экипажа гражданского ВС методам оказания первой помощи при состояниях, представля-

ющих угрозу для жизни и (или) здоровья пассажиров на борту гражданского воздушного судна, будут также отнесены к медицинскому обеспечению полетов.

Также изменена часть 2 статьи 38, в соответствии с которой, с 23.12.2018 года, нормативные документы, определяющие порядок МОП гражданских ВС, будут отнесены к авиационным правилам, утверждаемым специально уполномоченным органом в области гражданской авиации и уполномоченным органом в области здравоохранения. Заслуживает внимания абзац 4 части 1 статьи 100 «Отказ перевозчика от исполнения договора воздушной перевозки пассажира, договора воздушной перевозки груза», в соответствии с которым перевозчик имеет право в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора воздушной перевозки пассажира, если состояние здоровья пассажира ВС угрожает безопасности самого пассажира или других граждан, что подтверждается медицинскими документами, а также создает беспорядок и неустраимые неудобства для других граждан. Вместе с тем, следует отметить, что в действующих нормативных правовых документах РБ отсутствует описание процедуры утверждения такого состояния здоровья пассажира, которое бы угрожало безопасности самого пассажира или других граждан во время полета.

Статьей 111 определена ответственность перевозчика за причинение вреда жизни или здоровью пассажира воздушного судна. Принципиальным моментом является законодательное закрепление периода воздушной перевозки пассажира – с начала прохождения пассажиром ВС предполетного досмотра и до момента, когда пассажир ВС в сопровождении

уполномоченных перевозчиком лиц покинул контролируемую зону аэродрома (вертодрома).

Таким образом, Воздушный кодекс РБ содержит развернутые сведения о МОП ВС гражданской авиации и отражает все необходимые направления деятельности в данной области. В последней редакции Кодекса устранены некоторые проблемные аспекты в области терминологии, а также дополнительно включены положения, имеющие принципиальное значение в области повышения качества медицинской составляющей безопасности полетов.

В соответствии с пп. 8.9 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.10.2011 № 1446 [3], Министерство здравоохранения организует МОП гражданских ВС, включающее:

- медицинское освидетельствование авиационного персонала гражданской авиации;

- проведение предполетных (предсменных) медицинских осмотров авиационного персонала гражданской авиации;

- медицинское наблюдение авиационного персонала гражданской авиации в период между медицинскими освидетельствованиями;

- своевременное оказание необходимой медицинской помощи авиационному персоналу гражданской авиации, пассажирам ВС и другим лицам, находящимся на территории аэропорта;

- проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий;

- психофизиологическую подготовку авиационного персонала гражданской авиации.

Учитывая новую редакцию Воздушного кодекса РБ, Положение о Министер-

стве здравоохранения Республики Беларусь требует незначительной корректировки, определяющей дополнительно порядок организации и проведения всех мероприятий в области МОП, в том числе и не входящих в настоящее время в компетенцию Министерства здравоохранения (оснащение гражданских ВС необходимыми запасами лекарственных средств и медицинских изделий; обучение экипажа гражданского ВС методам оказания первой помощи при состояниях, представляющих угрозу для жизни и (или) здоровья пассажиров на борту гражданского ВС; подготовку и участие привлекаемых медицинских работников в проведении поисковых и аварийно-спасательных работ).

Авиационные правила организации и выполнения полетов в гражданской авиации Республики Беларусь [4] разработаны на основании Воздушного кодекса РБ, Авиационных правил полетов в воздушном пространстве РБ, утвержденных постановлением Государственного комитета по авиации РБ и Министерства обороны РБ от 1 июня 2004 г. № 7/30 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., № 107, 8/11163), Стандартов и Рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации.

Авиационные правила регламентируют организацию, выполнение и обеспечение полетов гражданских ВС РБ и сверхлегких летательных аппаратов.

Пунктом 14 Главы 3 Авиационных правил определено, что медицинское освидетельствование авиационного персонала гражданской авиации, определение состояния их здоровья осуществляется в порядке, определяемом авиационными правилами.

На членов кабинного экипажа (бортпроводников и бортоператоров) возлагается ответственность за наличие на борту ВС необходимого запаса медицинских средств (медицинских аптечек) (Глава 3, подпункты 24.3 и 25.3).

В настоящем документе указывается на необходимость определения для лиц авиационного персонала и кандидатов на получение свидетельств авиационного персонала годности по состоянию здоровья, а также оценку общей психологической подготовленности и их личностных особенностей, которые проводятся во врачебно-лётной экспертной комиссии (далее – ВЛЭК) в процессе медицинского освидетельствования.

Согласно п. 653 Главы 55 медицинское обеспечение отнесено к одному из видов обеспечения полетов воздушных судов, которое организуется и осуществляется в целях безопасного, регулярного и эффективного выполнения полетов.

Глава 64 полностью посвящена вопросам медицинского обеспечения полетов. В ней указано, что МОП осуществляется в целях повышения безопасности полетов, сохранения и укрепления здоровья, повышения работоспособности и профессионального долголетия авиационного персонала (п. 753).

Указывается на необходимость прохождения всеми членами экипажа воздушного судна и лиц, включенных в задание на полет, перед вылетом прохождения предполетного медицинского осмотра (п. 755).

Все члены экипажа ВС, другие специалисты, включенные в задание на полет (парашютисты), в соответствии с п. 756, обязываются соблюдать предполетный режим отдыха и питания. В случае заболевания, плохого самочувствия, недостаточного предполетного отдыха или питания

они обязаны доложить о своем состоянии своему непосредственному руководителю и обратиться за медицинской помощью.

Пунктом 757 регламентированы состояния, при которых член экипажа ВС не допускается к полету:

если он находится под действием психоактивных веществ, которые могут повлиять на его способности в плане обеспечения безопасности полета;

после пребывания в условиях резкого изменения давления (разгерметизация самолета, плавание с аквалангом, ныряние на глубину более 10 м в водоеме), если после воздействия указанных факторов не прошло более 12 часов;

после донорской сдачи крови, если после этого не прошло более 24 часов;

если он ощущает сильную усталость или неготовность к полету в степени, угрожающей успешному завершению полета.

Описываются условия и общий порядок прохождения предполетного медицинского осмотра (пп. 758 и 759).

Авиационными правилами также определяется ряд вопросов, не входящими в медицинское обеспечение полетов, но являющимися достаточно важными для РБ – полеты по выполнению авиационных работ для оказания медицинской помощи населению.

Таким образом, требования Авиационных правил полностью соответствуют положениям других нормативных правовых документов и освещают вопросы МОП в пределах компетенции заинтересованных организаций и лиц.

Авиационные правила «Организация воздушного движения» [6] разработаны на основании Положения о Единой системе организации воздушного движения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Респуб-

лики Беларусь от 23.08.1999 № 1308. Авиационные правила взаимосвязаны с Правилами использования воздушного пространства Республики Беларусь, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 04.11.2006 № 1471, и реализуют их требования.

Авиационные правила учитывают требования международных стандартов Приложения 11 к Конвенции о международной гражданской авиации «Обслуживание воздушного движения», Правил аэронавигационного обслуживания «Организация воздушного движения» Doc 4444 ATM/501 с учетом действующих поправок.

Авиационные правила определяют задачи и функции органов и служб воздушного движения, планирование, организацию и обслуживание воздушного движения, действия персонала организации воздушного движения при возникновении аварийной обстановки и непредвиденных обстоятельств и направлены на обеспечение максимальной степени однородности регулирующих правил, стандартов, процедур и операционных характеристик в целях упрощения взаимодействия национальных аэронавигационных систем в процессе организации воздушного движения, в интересах обеспечения целесообразной «прозрачности границ» для международной аэронавигации, повышения безопасности полетов и качества обслуживания воздушного движения.

Требования Авиационных правил являются обязательными для всего авиационного персонала организации воздушного движения (далее – персонала ОрВД), летного состава, а также авиационного персонала других служб, обеспечивающих полеты, в части, их касающейся.

Пп. 4.4.1 и 11.8.3 Авиационных правил персоналу ОрВД перед заступлением на де-

журство предписано проходить предсменный медицинский осмотр и инструктаж.

Раздел 11.8 полностью посвящен вопросам медицинского обеспечения. Дано определение медицинского обеспечения персонала ОрВД. Это система мероприятий, направленных на сохранение здоровья, повышение его работоспособности (подпункт 11.8.1); определен перечень направлений МОП (подпункт 11.8.2):

медицинское освидетельствование во ВЛЭК;

прохождение полугодовых медицинских осмотров, осмотров у врачей (при необходимости);

прохождение предсменных медицинских осмотров;

контроль санитарно-гигиенического состояния рабочих мест;

профилактика авиационных событий, связанных с состоянием здоровья авиационного персонала.

Таким образом, требования вышеуказанных Авиационных правил полностью соответствуют требованиям других нормативных правовых актов и освещают вопросы медицинского обеспечения полетов в пределах компетенции заинтересованных организаций и лиц.

Авиационные правила выдачи свидетельств и классификации авиационного персонала гражданской авиации Республики Беларусь [6] разработаны в соответствии с требованиями Воздушного кодекса Республики Беларусь, приложения 1 к Конвенции о международной гражданской авиации «Выдача свидетельств авиационному персоналу», Авиационных правил организации и выполнения полетов в гражданской авиации Республики Беларусь, утвержденных постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 19.09.2006

№ 37, авиационных правил «Организация воздушного движения», утвержденных постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 12.06.2009 № 56.

Авиационные правила устанавливают: виды свидетельств лиц авиационного персонала гражданской авиации (далее - свидетельства);

виды квалификационных отметок, вносимых в свидетельства;

требования к кандидатам на получение свидетельств;

права обладателей свидетельств;

полномочия специально уполномоченного органа в области гражданской авиации по выдаче, приостановлению или прекращению действия свидетельств, внесению в них соответствующих квалификационных отметок и допусков;

требования к авиационному персоналу гражданской авиации при его классификации;

полномочия специально уполномоченного органа в области ГА по классификации авиационного персонала ГА.

Настоящим документом определяется необходимость соответствия лиц авиационного персонала и кандидатов на получение (продление) свидетельств авиационного персонала конкретным требованиям, предъявляемым к состоянию здоровья. Требования к состоянию здоровья регламентируются отдельными авиационными правилами.

Таким образом, в отмеченных Авиационных правилах вопросы МОП освещены со ссылкой на другие документы в пределах компетенции заинтересованных организаций и обладателей свидетельств авиационного персонала (кандидатов на получение (продление) свидетельств авиационного персонала).

Литература

1. Кодекс Республики Беларусь от 16.05.2006 № 117-З (ред. от 24.10.2016) «Воздушный кодекс Республики Беларусь».

2. Закон Республики Беларусь от 13.06.2018 № 112-З «О внесении дополнений и изменений в Воздушный кодекс Республики Беларусь».

3. *Постановление* Совета Министров Республики Беларусь от 28.10.2011 № 1446 «О некоторых вопросах Министерства здравоохранения и мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11.08.2011 № 360».

4. *Постановление* Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь

от 19.09.2006 № 37 (ред. от 30.08.2017) «Об утверждении Авиационных правил организации и выполнения полетов в гражданской авиации Республики Беларусь».

5. *Постановление* Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 12.06.2009 № 56 «Об утверждении авиационных правил «Организация воздушного движения».

6. *Постановление* Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 31.05.2011 № 36 «Об утверждении Авиационных правил выдачи свидетельств и классификации авиационного персонала гражданской авиации Республики Беларусь».

Поступила 18.10.2019 г.