

## РАЦИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ХИМИЧЕСКИМИ ВЕЩЕСТВАМИ. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ. ПРОБЛЕМЫ

*Ильюкова И.И., Сычик С.И.,  
Табелева Н.Н., Столяренко В.А., Пронина Т.Н.*  
*РУП «Научно-практический центр гигиены»*

*Минск, Беларусь  
ntio@rspch.by*

*Публикация посвящена законодательству в сфере рационального управления химическими веществами на территории Евразийского экономического союза, в части решения вопроса о дате вступления в силу технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017), утверждения документов, регламентирующих порядок сопутствующих процедур, включая внесение изменений в ТР ЕАЭС 041/2017.*

*Ключевые слова: рациональное управление химическими веществами, химическая безопасность, химическая продукция, технический регламент Евразийского экономического союза.*

## SOUND MANAGEMENT OF CHEMICALS. MODERN CONDITION. PROBLEMS

*Ilyukova I., Sychik S., Tabeleva N., Staliarenka V., Pronina T.*  
*Scientific and Practical Center of Hygiene*  
*Minsk, Belarus*

*The publication is dedicated to legislation in the field of sound management of chemicals in the territory of the Eurasian Economic Union in terms of resolving the issue of the date of entry into force of the technical regulation of the Eurasian Economic Union «On the safety of chemical products» (TR EAEU 041/2017) approvement of documents regulating the related procedures including amendments to the EAEU TR 041/2017.*

*Keywords: sound management of chemicals, chemical safety, chemical products, technical regulations of the Eurasian Economic Union.*

Химические вещества обеспечивают значительный вклад в национальную экономику и являются неотъемлемым компонентом повседневной жизни. Вместе с тем, рациональное управление ими имеет важное значение для предотвращения рисков для здоровья человека и окружающей среды. В Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), принятом в 2006 году на Дубайской конференции была поставлена цель «Химические вещества производятся и используются таким образом, чтобы свести к минимуму значительные неблагоприятные воздействия на здоровье человека и окружающую среду на протяжении всего их жизненного цикла» [1]. Этот добровольный процесс международного сотрудничества объединяет обязанности и возможности всех соответствующих заинтересованных сторон, включая правительства, промышленность и гражданское общество.

Химическая безопасность Республики Беларусь определяется состоянием готовности государства к предотвращению угроз химического характера, в том числе путем создания на территории Республики Беларусь условий для защиты населения и окружающей среды от негативного воздействия опасных химических факторов.

Для гармонизации требований к рациональному управлению химическими веществами и обеспечения безопасного оборота химической продукции в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), 3 марта 2017 года Решением Совета Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) № 19 принят технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017) [2].

Положения ТР ЕАЭС 041/2017 по многим направлениям реализуют цели СПМРХВ в части создания Национального реестра химических веществ и смесей, сбора информации по опасным свойствам химических веществ, гармонизации классификации и маркировки химических веществ с международными требованиями. Актуальной задачей в настоящее время является проведение подготовительных мероприятий на национальном уровне для обеспечения вступления в действие технического регламента.

Дата вступления в силу ТР ЕАЭС 041/2017 определена со 2 июня 2021 года при условии исполнения пункта 2 указанного Решения Совета ЕЭК, предусматривающего разработку и утверждение порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей ЕАЭС и порядка нотификации новых химических веществ, и их вступление в силу до 1 декабря 2018 года.

Вместе с тем, разработка указанных документов существенно затянулась.

В связи с чем, Российская Федерация внесла в ЕЭК предложение о переносе срока вступления в силу ТР ЕАЭС 041/2017 на 30 ноября 2022 года.

В октябре 2020 года представленный Российской Федерацией проект Решения Совета ЕЭК прошел публичное обсуждение. По результатам публичного обсуждения указанный проект решения доработан ЕЭК и рассмотрен на совещаниях с представителями уполномоченных органов государств — членов ЕАЭС 26 ноября 2020 года и 21 января 2021 года

В ходе совещаний проект решения Совета ЕЭК, поддержан Республикой Беларусь. Однако вопрос по согласованию указанного проекта решения Российской Федерацией и Республикой Казахстан не урегулирован. В связи с чем, Республикой Казахстан и Российской Федерацией представлены в ЕЭК официальные единые национальные позиции с конкретной редакцией документа соответственно:

Министерство экономического развития Российской Федерации представило согласованный на национальном уровне документ, который является аналогичным проекту, рассматриваемому на совещании 21 января 2021 года.

Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан представило согласованную в Республике Казахстан новую редакцию проекта решения, с учетом проводимых в настоящее время в рамках ЕАЭС работ по внесению изменений в ТР ЕАЭС 041/2017 (в соответствии с Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 29 марта 2019

г. № 42 «О разработке проекта изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017)» в части исключения требований по государственной регистрации химических веществ, выпускаемых в обращение на таможенной территории Союза одним заявителем в количестве менее 1 тонны в год (малотоннажная продукция) и химических смесей [3].

Указанные проекты Решений Совета ЕЭК рассмотрены на совещании высокого уровня 24 мая 2021 года.

Учитывая, что представленные проекты решений имеют существенные различия, для обсуждения в рамках состоявшегося совещания взят за основу проект, представленный Министерством экономического развития Российской Федерации, принимая во внимание следующее:

в проекте указаны конкретные сроки принятия документов и вступления в силу требований ТР ЕАЭС 041/2017.

проект решения, представленный Министерством индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, взаимоувязан с внесением изменений в ТР ЕАЭС 041/2017 в части исключения требований по государственной регистрации малотоннажной и смесевой химической продукции. Кроме того, до настоящего времени в ЕЭК не поступили единые позиции по итогам внутригосударственного согласования проекта изменений от Республики Казахстан и Российской Федерации. При этом необходимо учитывать ход и длительные сроки разработки проекта изменений.

По результатам вышеуказанного совещания единая позиция государств — членов ЕАЭС по данному вопросу не выработана в связи с тем, что:

уполномоченным органам Республики Армения и Кыргызской Республики потребовалось дополнительно рассмотреть на национальном уровне обсуждаемые вопросы;

в ЕЭК не представлены итоги внутригосударственного согласования проекта изменений в ТР ЕАЭС 041/2017 от Российской Федерации и Республики Казахстан.

Вопрос переноса сроков вступления в действия ТР ЕАЭС 041/2017 до настоящего времени остается нерешенным.

В связи со сложившейся ситуацией в настоящее время Республика Беларусь не может гарантировать выполнение обязательств в рамках ЕАЭС в части системного, комплексного и упорядоченного регулирования химической продукции в связи с отсутствием:

достоверных статистических данных о фактических объемах химической продукции, выпускаемой в обращение на территории Республики Беларусь;

утвержденных документов второго уровня – порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей ЕАЭС и порядка нотификации новых химических веществ, что в свою очередь существенно затрудняет формирование национальной части реестра химических веществ и смесей ЕАЭС, который содержит информацию о химических веществах и смесях, являющихся химической продукцией, а также информацию о запрещении, ограничении или разрешении ее применения, необходимость создания которого установлена действующей редакцией ТР ЕАЭС 041/2017.

В тоже время проектом изменений в ТР ЕАЭС 041/2017, разработанным Республикой Казахстан в соответствии с Распоряжением Совета ЕЭК от 29 марта 2019 г. № 42, предлагается исключить из Реестра сведения о химических веществах, производство (ввоз) которых составляет менее 1 тонны одним производителем/импортером в год, за исключением классифицированных как канцерогены и (или) мутагены и (или) репротоксиканты класса 1 и 2, и смесей, за исключением классифицированных как канцерогены и (или) мутагены и (или) репротоксиканты класса 1 и 2.

По имеющимся международным данным в мире производится регистрация химической продукции вне зависимости от тоннажа, в том числе смесевая. Так в Европейском союзе 16 декабря 2008 года введен в действие Регламент (ЕС) № 1272/2008 о классификации и маркировке химических веществ (CLP), согласно которого были внесены изменения и в действующий Регламент (ЕС) № 1907/2006 Европейского Парламента и Совета ЕС от 18 декабря 2006 г. касающийся правил регистрации, оценки, санкционирования и ограничения химических веществ (REACH). Согласно существующим требованиям производители и поставщики химической продукции на территорию Европейского союза, прежде чем размещать их на рынке, должны в обязательном порядке классифицировать, маркировать и упаковывать химические вещества и смеси согласно CLP. Кроме того, должны предоставлять информацию об опасных свойствах продукции в Каталог классификации и маркировки в Европейское Химическое Агентство (ECHA), которое, являясь межгосударственной структурой стран Европейского Союза, выполняет все функции по правоприменению Регламентов REACH и CLP [4, 5].

Также для ввоза химической продукции на территорию Европейского союза в объеме до 1 тонны вещества в год требуется номер EINECS, свидетельствующий о том, что химическое вещество ранее (до введения в действие регламента REACH) было внесено в Европейский перечень существующих коммерческих химических веществ. Отсутствие вещества в каталоге EINECS означает, что данное вещество (или продукт, который его содержит) может быть ввезено только после проведения процедуры REACH регистрации независимо от тоннажа.

Таким образом, законодательство Европейского союза требует проведения регистрации химической продукции в объеме до 1 тонны в год. Следовательно требования ТР ЕАЭС 041/2017 в данном аспекте не противоречат существующей мировой практике.

Отсутствие требований по регистрации химических смесей исключает необходимость предоставления в Реестр сведений о химических веществах в составе указанных химических смесей, а также необходимость нотификации новых химических веществ, входящих в состав химических смесей, что не согласуется с практикой Европейского союза и может привести к неконтролируемому выпуску в обращение химических веществ в составе химических смесей.

В случае принятия предложенной Республикой Казахстан редакции проекта изменений в ТР ЕАЭС 041/2017, будет исключена из сферы действия ТР ЕАЭС 041/2017 широко используемая населением и производителями в

технологических процессах группа химической продукции (малотоннажная химическая продукция и химические смеси), что противоречит основным целям указанного технического регламента – защита жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (приобретателей), а отсутствие информации о такой химической продукции в Реестре может привести к ее неконтролируемому обороту на территории ЕАЭС.

### Список литературы

1. **Общепрограммная стратегия Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ).** Женева: 2017 г. – Режим доступа: <http://www.saicm.org/Resources/Publications/tabid/5507/language/en-GB/Default.aspx>. Дата доступа: 21.06.2021.
2. **О безопасности химической продукции:** ТР ЕАЭС 041/2017: утв. решением Совета Евразийской экономической комиссии от 03.03.2017 № 19. – Режим доступа: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413938/cncd\\_18052017\\_19](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413938/cncd_18052017_19). – Дата доступа: 21.06.2021.
3. **Распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 29 марта 2019 г. № 42 «О разработке проекта изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017)».** – Режим доступа: <https://normativka.by/lib/document/500282607>. – Дата доступа: 21.06.2021.
4. **Regulation (EC) № 1272/2008 of the European parliament and of the Council of 16 December 2008 on classification, labelling and packaging of substances and mixtures, amending and repealing.** – Режим доступа: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2008:353:0001:1355:en:PDF>. – Дата доступа: 21.06.2021.
5. **Regulation (EC) № 1907/2006 European parliament and of the Council of 18 December 2006 concerning the Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals (REACH), establishing a European Chemicals Agency.** – Режим доступа: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32006R1907&from=EN>. – Дата доступа: 21.06.2021.