

С.А. Жидков¹, В.В. Франчук¹, И.С. Баканов²

АНАЛИЗ ДОПУЩЕННЫХ НАРУШЕНИЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ПРАВОВЫХ АКТОВ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ, ВЫЯВЛЕННЫХ В ХОДЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО САНИТАРНОГО НАДЗОРА В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 2012 г.

Военно-медицинское управление Министерства обороны¹,
Государственное учреждение «23 санитарно-эпидемиологический центр Вооруженных Сил Республики Беларусь»²

Здоровье личного состава Вооруженных Сил Республики Беларусь во многом определяется его санитарно-эпидемиологическим благополучием. Для достижения этих целей в Вооруженных Силах Республики Беларусь осуществляется санитарный надзор и медицинский контроль за соблюдением должностными лицами санитарно-эпидемиологического законодательства, а также контроль за деятельностью должностных лиц Вооруженных Сил по вопросам организации и проведения санитарно-гигиенических, противоэпидемических и противорадиационных мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья военнослужащих, профилактику инфекционных и профессиональных заболеваний. Невыполнение должностными лицами требований санитарно-эпидемиологического законодательства, других нормативных актов, как правило, приводит к возникновению среди личного состава случаев групповой заболеваемости, повышению уровня бытового и производственного травматизма и отравлений, отрыву военнослужащих из-за вынужденного лечения от занятий по боевой подготовке.

Поэтому вопросы профилактики заболеваемости военнослужащих Вооруженных Сил, обеспечения безопасных условий военной службы должны являться первоочередной задачей деятельности органов военного управления, командиров соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил (далее – воинская часть). От уровня осознания должностными лицами значимости проводимых ими мероприятий по сохранению и укреплению здоровья военнослужащих в рамках своих служебных обязанностей зависит физическая составляющая боеготовности подразделения, воинской части, соединения и Вооруженных Сил в целом.

В целях проверки выполнения в воинских частях требований санитарно-эпидемиологического законодательства специалистами государственного учреждения «23 санитарно-эпидемиологический центр Вооруженных Сил Республики Беларусь» (далее – 23 СЭЦ) в первом полугодии 2012 г. выполнено более 318 выездов в воинские части, обследовано 1650 объектов воинских частей, подлежащих санитарному надзору (в том числе 979 с применением лабораторных исследований и инструментальных измерений), по результатам проверок составлено более 298 актов санитарно-эпидемиологических обследований, выдано 75 предписаний на устранение выявленных недостатков, приостановлена эксплуатация 3-х объектов. Кроме того специалисты приняли участие в 11 совместных проверках с органами военной прокуратуры.

В целях повышения эффективности устранения имевших место систематических нарушений требований нормативных правовых актов в части сохранения и укрепления здоровья, безопасности военной службы, санитарно-эпидемиологического благополучия и недопущения подобных нарушений материалы

в установленном порядке регулярно направляются в Белорусскую военную прокуратуру. Такое сотрудничество органов государственного санитарного надзора Вооруженных Сил в тесном взаимодействии с органами военной прокуратуры позволяет добиться большего положительного эффекта в профилактике заболеваемости военнослужащих, обеспечению безопасных условий военной службы.

В первом полугодии 2012 г. основными направлениями деятельности должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного санитарного надзора в Вооруженных Силах, являлись:

повышение качества и эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

своевременное выявление и устранение либо минимизация воздействия неблагоприятных факторов среды обитания, оказывающих негативное влияние на состояние здоровья военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил (далее – личный состав);

предупреждение текущих и установление системных нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства и правовых актов Министерства обороны, отрицательно влияющих как на условия военной службы, так и на состояние здоровья личного состава.

В ходе проведенных в 2012 г. на основании координационного плана Комитета государственного контроля Республики Беларусь (далее – Координационный план) проверок воинских частей установлено, что в войсках продолжается начавшаяся в предыдущие годы положительная тенденция по улучшению организации условий военной службы, материально-бытового и технического обеспечения личного состава.

Так, если в первом полугодии 2011 г. в ходе контрольной (надзорной) деятельности в проверяемых воинских частях выявлялось, в среднем, по 24 нарушения, то во втором полугодии 2011 г. и в первом полугодии текущего года – по 17 нарушений.

Практически не произошло увеличения числа нарушений по сравнению с первым полугодием 2011 г. при проверках содержания территорий и охраны окружающей среды, объектов питания и банно-прачечного обслуживания, а количество нарушений при проверках организации условий труда и медицинского обеспечения уменьшилось соответственно на 5% и 3%. Увеличение на 5% числа нарушений в размещении военнослужащих произошло, в основном, за счет нарушений, носивших текущий характер, и на качество условий жизни личного состава значительного влияния не оказывало.

Вместе с тем, по результатам анализа проведенных специалистами 23 СЭЦ проверок в первом полугодии 2012 г. установлено, что, несмотря на имеющее место в отдельных воинских частях улучшение работы по сохранению и укреплению здоровья личного состава, при проверках приходится сталкиваться с формальным отношением и безразличием отдельных командиров и должностных лиц к организации должных условий военной службы и материально-бытового обеспечения личного состава.

Так, до 76% выявленных нарушений носили текущий характер, а их причиной являлся, так называемый, «человеческий фактор» – недобросовестное отношение к своим служебным обязанностям целого ряда должностных лиц тыла, технических и эксплуатационных служб, а также недостаточно профессиональное отношение со стороны должностных лиц медицинской службы воинских частей к осуществлению повседневного контроля за жизнедеятельностью войск.

Отмечается тенденция к увеличению системных нарушений, основой которых, как правило, является недостаточное финансирование и материально-техническое обеспечение войск. Так, если в первом полугодии 2011 г. они составляли 20% от всех выявленных нарушений, то во втором полугодии 2011 г. и первом полугодии 2012 г. соответственно 22% и 24%.

Имеет место снижение числа нарушений, устраненных в ходе проверок: если в первом полугодии 2011 г. было устранено 3,4% нарушения от общего их числа, во втором полугодии 2011 г. – 3,9% нарушения, то в первом полугодии 2012 года только 2,6% нарушения устранялись непосредственно в ходе проводившихся проверок.

По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок воинских частей по соблюдению санитарно-эпидемиологического законодательства и правовых актов Министерства обороны, регламентирующих вопросы обеспечения безопасных условий военной службы, сохранения и укрепления здоровья личного состава, 67 должностных лица привлечены к

административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 14 миллионов 245 тысяч рублей, 54 человека – к дисциплинарной ответственности.

При осуществлении государственного санитарного надзора в Вооруженных Силах в соответствии с Координационным планом специалистами 23 СЭЦ было проверено 19 воинских частей, из которых 80% составили воинские части, подчиненные центральным органам военного управления, 10% – командованию Военно-воздушных сил и войск противовоздушной обороны, по 5% – командованию войсками Западного оперативного командования и Департаменту транспортного обеспечения Министерства обороны. В ходе проверок практически во всех воинских частях выявлялись нарушения санитарных норм, правил и гигиенических нормативов, правовых актов Министерства обороны, регламентирующих вопросы сохранения и укрепления здоровья военнослужащих, обеспечения безопасных условий военной службы.

Подробный обзор выявляемых нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства и регламентирующих правовых актов Министерства обороны, направляется до отдельной воинской части в целях принятия эффективных недопущений подобных нарушений.

Сокращение в соответствии с требованиями Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ) органами государственного санитарного надзора Вооруженных Сил количества проверок воинских частей привело к уменьшению количества выявляемых нарушений требований законодательства Республики Беларусь текущего характера, так как определенный Указом порядок проведения проверок – заблаговременное уведомление за 10 дней о начале проверки, не позволяет в полной мере объективно выявить нарушения текущего характера, влияющих на возникновение эпидемических осложнений среди военнослужащих и более всего связанных с объектами общественного питания. Такие нарушения могут быть выявлены только при внеплановой оперативной проверке (мониторинге) без уведомления руководителей проверяемых объектов о дате проведения проверки. Однако такие проверки органы санитарного надзора Вооруженных Сил смогут проводить только с 1 октября 2012 г. Поэтому результаты санитарного надзора за 2-е полугодие 2012 г. позволят провести более объективную оценку соблюдения должностными лицами требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

Следует отметить, что выявляемые нарушения в первую очередь связаны с низкой исполнительской дисциплиной и неудовлетворительным контролем за соблюдением требований санитарно-эпидемиологического законодательства со стороны должностных лиц воинских частей, в обязанности которых это вхо-

☆ Редакционная статья

дит, а не с недостаточным контролем со стороны органов государственного санитарного надзора Вооруженных Сил.

В целях исключения нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства в Вооруженных Силах, повышения эффективности работы по выполнению требований правовых актов Министерства обороны, регламентирующих вопросы безопасности военной службы, сохранения и укрепления здоровья личного состава, командирам (начальникам) всех степеней необходимо:

обеспечить безопасные условия военной службы, сохранение и укрепление здоровья личного состава, их санитарно-эпидемиологического благополучия считать одним из главных направлений в обеспечении боевой готовности войск;

осознать, что от ответственности каждого должностного лица за выполнение им обязанностей по сохранению и укреплению здоровья подчиненного личного состава в полной мере зависит уровень заболеваемости военнослужащих и готовность подразделения и воинской части к своевременному выполнению поставленной задачи;

организовать постоянный контроль за исполнением требований правовых актов Министерства обороны по вопросам надлежащего содержания военных городков, соблюдения санитарно-эпидемиологических требований при организации размещения, питания, водоснабжения банно-прачечного обслужи-

вания военнослужащих, а также безопасных условий военного труда;

вопросы санитарного состояния объектов войскового хозяйства включать в повестки дня проводимых служебных совещаний с установлением, в случае выявления нарушений, виновных лиц и привлечением их в установленном порядке к ответственности;

к должностным лицам, виновным в нарушениях, способствующих заболеваемости военнослужащих, в обязательном порядке применять меры дисциплинарного воздействия, а при необходимости – рассматривать их на офицерских собраниях или товарищеских судах чести;

ежемесячно заслушивать начальников медицинской службы о проведенной ими работе по выявлению факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на здоровье личного состава с анализом заболеваемости и травматизма среди военнослужащих, санитарного состояния эпидемиологически значимых объектов жизнедеятельности войск;

обязать начальников медицинской службы при осуществлении медицинского контроля за условиями жизни и учебно-боевой деятельности войск более принципиально подходить к вопросам выявления нарушений правовых актов Министерства обороны в части, касающейся безопасных условий военной службы, сохранения и укрепления здоровья личного состава.

Поступила 31.07.2012