

Малашко Н. В.

**ОСОБЕННОСТИ ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК
ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ И МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*Начальник отдела организации лекарственного обеспечения
Министерства здравоохранения Республики Беларусь*

29 мая 2014 г. Правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации подписан Договор о Евразийском экономическом союзе.

В целях реализации Договора в стране проводилась работа по формированию законодательства по вопросам государственных закупок, в том числе государственных закупок лекарственных средств и медицинских изделий.

Следует отметить, что с 2009 г. в республике существуют особенности централизации государственных закупок медицинских товаров, в силу того, что система здравоохранения сохранила государственный характер.

Эти особенности в настоящее время определены распоряжением Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2014 г. № 251рп «Об осуществлении государственных закупок», а именно:

- организаторами проведения государственных закупок определены специализированные предприятия «Фармация» и «Белмедтехника», подчиненные Министерству здравоохранения, и расположенные во всех областях и г. Минске, которые от своего имени заключают договоры с участниками-победителями для последующей реализации медицинских товаров клиникам (заказчикам);

- заказчики без проведения процедур осуществляют закупки медицинских товаров у вышеназванных организаторов. Действие распоряжения — до 31 декабря 2016 года.

При этом организаторы РУП «Белфармация» и РУП «Белмедтехника», расположенные в г. Минске, проводят процедуры централизованных государственных закупок по номенклатуре, определяемой и утверждаемой Минздравом, в объеме потребности всей страны, а результаты передают областным предприятиям «Фармация» и «Медтехника» для заключения с победителями договоров; областные предприятия «Фармация» и «Медтехника» проводят процедуры государственных закупок по иной номенклатуре медицинских товаров в объеме потребности области и заключают с победителями договоры. Закупленные за счет собственных оборотных средств предприятий лекарственные средства и медицинские изделия реализуются организациям здравоохранения.

Осуществляемая централизация закупок позволяет значительно снижать цены на медицинские товары, упрощать деятельность поставщиков по поставке медицинских товаров вследствие укрупнения закупок и наличия правоотношений с ограниченным количеством организаторов, вместо огромного числа учреждений здравоохранения, своевременно осуществлять расчеты с поставщиками и поддерживать складские запасы, обеспечивая ритмичную отгрузку медицинских товаров больницам.

Почему необходим такой механизм закупок?

Закупки медицинских товаров — это специализированная профессиональная деятельность, которая требует сочетания знаний, навыков и опыта. Кроме того, лекарственное средство или медицинское изделие для конкретной больницы — это товар ежедневной потребности. Именно поэтому в Республике Беларусь организации здравоохранения осуществляют лечебный процесс и не занимаются не свойственной им деятельностью — проведением процедур закупок, а осуществляют закупки у организаторов. На основании проведенного анализа Министерством здравоохранения был сделан вывод, что при проведении государственных закупок силами организаций здравоохранения:

- потребуются введение дополнительных штатных единиц квалифицированных специалистов в области государственных закупок — следовательно, рост бюджетных затрат;

- произойдет рост цен за счет децентрализации, дробных поставок;

- будет невозможно обеспечить постоянное наличие всех необходимых для лечебного процесса медицинских товаров, возникнут перебои в оказании медицинской помощи.

Кроме того, большое количество различных организаций, участвующих в закупках, делает этот процесс неэффективным, чреватым излишними затратами, приводит к созданию излишков одних лекарственных средств или медицинских изделий и дефициту других, разбросу цен, снижению конкуренции.

Более подробно остановлюсь на самом механизме закупок лекарств.

На протяжении длительного периода времени закупки лекарств (до 70 % объемов фармацевтического рынка страны) осуществляются специализированными государственными организациями системы «Фармация», подчиненными Министерству здравоохранения. Так, РУП «Белфармация» осуществляет проведение централизованных процедур закупок с 1997 г., ежегодно в среднем по 800 позициям. Сформированные и хранящиеся на аптечных складах запасы лекарств позволяют осуществлять бесперебойное обеспечение больниц и населения, в том числе в чрезвычайных ситуациях, маневрировать запасами.

Функционирующие в составе предприятий «Фармация» контрольно-аналитические лаборатории обеспечивают контроль за качеством реализуемых лекарств, исключают поставку в больницы лекарственных средств ненадлежащего качества, с истекающим сроком годности. Специалисты указанных организаций имеют фармацевтическое образование и многолетний опыт в проведении процедур государственных закупок и оформлении необходимых документов.

Приказом Министерства здравоохранения определена номенклатура и порядок формирования годовых заявок: годовая потребность клиники (годовой план) — суммарная годовая потребность больниц области — РУП «Фармация» свод + собственная заявка — РУП «Белфармация» — МИНЗДРАВ — годовой план страны.

Порядок проведения и утверждения процедур государственных закупок следующий:

- издание приказа Министерства здравоохранения об утверждении годового плана;
- утверждение графиков проведения процедур закупок по номенклатуре лекарственных средств, включенных в приказ;
- проведение процедур закупок в установленном порядке;
- утверждение результатов процедур закупок.

Преимущества централизованных закупок очевидны:

- государственный контроль за рациональным расходованием бюджетных средств и рациональностью закупок;
- снижение цен за счет осуществления закупок укрупненных партий лекарственных средств;
- надлежащая организация запланированных государственных закупок;
- сокращение расходов по проведению процедур закупок;
- значительное сокращение затрат трудового времени, по сравнению с проведением множества процедур различными учреждениями здравоохранения.

Только по результатам работы конкурсных комиссий в 2015 г. сумма экономии составила:

- по медицинским изделиям — 14,6 млн долл. США;
- по лекарственным средствам — 11,4 млн долл. США.

Вместе с тем выявлен ряд проблем при проведении электронного аукциона, основной является отсутствие конкуренции ввиду производства целого ряда заявленных на электронный аукцион лекарственных средств только одним производителем. Так, в 2015 г. из проведения организатором РУП «Белфармация» процедур государственных закупок (электронный аукцион), из всех объявленных электронных аукционов состоялось менее 10 %. Далее осуществлялся переход к процедуре закупки из одного источника.

Несмотря на имеющиеся особенности централизации государственных закупок, в Республике Беларусь обеспечивается их прозрачность за счет соблюдения следующих условий:

- правильный выбор лекарственных средств и изделий медицинского назначения и определение потребностей,
- гарантированное финансирование и выборка заявленных объемов,
- выбор поставщика и обеспечение качества,
- возможность осуществления контроля за закупками.

Таким образом, Министерством здравоохранения принимаются все возможные меры по оптимизации закупок и профилактике коррупционных проявлений в сфере государственных закупок, чему в значительной мере способствует и существующая система централизации государственных закупок.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Закон* Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».
2. *Об осуществлении* государственных закупок товаров (работ, услуг) : распоряжение Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2014 г. № 251рп.