

Коноразов И.И., Максимчук В.П., Зиматкина О.С.
Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Минск, Беларусь
Республиканский научно-практический центр психического здоровья, Минск,
Беларусь

Итоги выполнения в 2014 г. Государственной программы нацио- нальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма на 2011–2015 гг.

В Республике Беларусь с 2011 г. реализуется Государственная программа национальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 января 2011 г. № 27 (далее – Государственная программа). Это третья по счету Государственная программа, реализуемая в республике, которая направлена на профилактику и преодоление пьянства и алкоголизма.

Мероприятия Государственной программы в 2014 г. были реализованы в полном объеме, все поставленные задачи выполнены. В результате проделанной Министерством здравоохранения совместно с республиканскими органами государственного управления работы улучшилась динамика ряда медико-социальных и социально-экономических показателей. Совокупный

уровень продажи алкоголя в Беларуси снизился по сравнению с 2013 г. на 6% и составил 10,47 л абсолютного алкоголя на душу населения. Однако, как и в прошлые годы, он значительно больше критического уровня потребления алкоголя (8 л на душу населения), установленного экспертами ВОЗ, превышение которого представляет угрозу для здоровья нации. В 2014 г., по сравнению с 2013 г., отмечалось снижение продажи водки и ликеро-водочных изделий на 8,9%, вин плодово-ягодных – на 7,3%, пива – на 3,4%.

В 2014 г. совершенствовалось законодательство, направленное на профилактику пьянства и алкоголизма и минимизацию социально-экономических потерь от злоупотребления алкоголем. Так, Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» определены основные профилактические мероприятия по предупреждению правонарушений, совершаемых гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения. Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. «О физической культуре и спорте» во время проведения спортивно-массовых мероприятий на территории физкультурно-спортивных сооружений запрещено находиться в состоянии алкогольного опьянения, иметь при себе алкогольные, слабоалкогольные напитки, пиво, распивать в непредназначенных для этого местах алкогольные напитки. В новой редакции Закона Республики Беларусь «О железнодорожном транспорте» предусмотрено прохождение работниками организаций железнодорожного транспорта пред рейсовых или предсменных медицинских осмотров либо контроль на предмет нахождения в состоянии алкогольного опьянения.

В дополнение к реализуемым мероприятиям Государственной программы Министерством здравоохранения в 2014 г. исполнялись:

- «Комплекс мер, направленных на снижение алкоголизации населения, употребления наркотических средств и уменьшение уровня смертности, вызванной управляемыми причинами»;
- «Комплекс действий по снижению объемов реализации и потребления алкогольной продукции»;
- «Комплекс мероприятий по предотвращению распространения алкоголя, наркотических и психотропных веществ среди обучающихся учреждений общего среднего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования».

Законом Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам предпринимательской деятельности и налогообложения» в 2014 г. увеличены ставки акцизов на все группы алкогольной продукции: на крепкие алкогольные напитки – в целом на 27,3%, вина плодовые крепленые – в целом на 75,1%, иные виды алкогольной продукции – в среднем на 20%.

В течение 2014 г. налоговыми органами самостоятельно, а также совместно с другими контролирующими и правоохранительными органами на постоянной основе проводились контрольные мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение правонарушений в сфере производства и оборота на территории Республики Беларусь алкогольной продукции, включая алкогольные напитки. По итогам этих мероприятий, выявлено 1553 правонарушения (из них 542 совершены физическими лицами), арестовано 121,3 тыс. л алкогольной и иной спиртосодержащей продукции на сумму 18 515,8 млн рублей. В доход государства обращено 1010,9 млн рублей выручки, доначислено в бюджет 77 763,4 млн рублей налогов (сборов), пени. Налоговыми и судебными органами к административной ответственности привлечено 518 субъектов предпринимательской деятельности, а также 868 физических лиц (в том числе должностных) на общую сумму штрафа 15 674,9 млн рублей. В лицензирующие органы направлено 34 сообщения о выявленных нарушениях, по результатам рассмотрения которых принято 3 решения о прекращении действия специальных разрешений (лицензий). В правоохранительные органы направлено 20 материалов проверок для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовных дел.

Таможенными органами в ходе осуществления операций таможенного контроля, проведения межведомственных оперативно-профилактических и специальных мероприятий по выявлению нарушений республиканского законодательства, связанного с незаконным перемещением через таможенную границу алкогольной и спиртосодержащей продукции, в 2014 г.:

- начат административный процесс по 319 делам об административных правонарушениях (в 2013 г. – 257);
- изъято более 22,5 т алкогольной продукции (в том числе пива) (в 2013 г. – 45,8 т).

Сотрудниками органов внутренних дел в 2014 г. из незаконного оборота изъято и уничтожено 791,7 тыс. л самогона и самогонной браги, 1633 самогонных аппарата. К административной ответственности по статье 12.43 КоАП за изготовление или приобретение крепких алкогольных напитков (самогона), полуфабрикатов для их изготовления (браги), хранение аппаратов для их изготовления привлечено более 7,7 тыс. лиц.

В 2014 г. сохранилась тенденция к стабилизации оперативной обстановки в сфере правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения. По сравнению с 2013 г. число преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, уменьшилось на 7,7%, их удельный вес в общем числе расследованных преступлений составил 29%. По вине водителей, находившихся в состоянии алкогольного опьянения, в 2014 г. в респу-

блике произошло 504 дорожно-транспортных происшествия, что на 12,7% меньше, чем в 2013 г.

Основной целью реализации мероприятий Государственной программы является уменьшение влияния причин и условий, способствующих потреблению алкогольных напитков и развитию негативных последствий от его потребления для общества. В результате реализации мероприятий Государственной программы в 2014 г. достигнуто:

- снижение на 7,7% количества правонарушений и преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (19 869 – в 2013 г., 18 345 – в 2014 г.), по плану – на 1–5%;
- снижение на 12,7% количества дорожно-транспортных происшествий, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (539 – в 2013 г., 504 – в 2014 г.), по плану – на 4–5%;
- снижение на 37,3% количества несчастных случаев на производстве по причине нахождения работников в состоянии алкогольного опьянения (118 – в 2013 г., 74 – в 2014 г.), по плану – на 5–6%;
- снижение на 12,8% количества смертей от случайных отравлений алкоголем (1670 – в 2013 г., 1456 – в 2014 г.), по плану – на 5–7%;
- снижение на 20,1% количества лиц, перенесших алкогольные психозы (1259 – в 2013 г., 1006 – в 2014 г.), по плану – на 7–8%;
- снижение на 8,5% количества лиц, страдающих хроническим алкоголизмом (190 609 – в 2013 г., 174 412 – в 2014 г.), по плану – на 2–3%;
- снижение на 1,1% количества несовершеннолетних лиц, употребляющих алкоголь с вредными последствиями (14 833 – в 2013 г., 14 677 – в 2014 г.), по плану – 3–5%.

На реализацию мероприятий Государственной программы в 2014 г. определено бюджетом финансирование в размере 2682,2 млн рублей, в том числе:

- по республиканскому бюджету – 1088,3 млн рублей;
- по местным бюджетам – 1593,9 млн рублей.

Фактическое освоение выделенных средств на реализацию мероприятий Государственной программы национальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма в 2014 г. составило 2607,3 млн рублей, или 99,7% к плану года.

Таким образом, выполнение мероприятий Государственной программы в 2014 г. позволило обеспечить достижение индикаторных показателей и подтверждает ее эффективность.
