

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА О ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ «ВИТЕБСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ЦЕНТР ГИГИЕНЫ, ЭПИДЕМИОЛОГИИ И ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ»

*Государственный архив Витебской области, г. Витебск, Республика Беларусь,
Витебский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья*

С начала XX века санитарная служба Витебщины прошла непростой путь становления. Санитарные органы в виде попечительств и санитарных комиссий существовали уже в имперской России, однако не могли обеспечить необходимую защиту населения от инфекционных заболеваний. Эпидемическая ситуация в регионе ещё более ухудшилась после I Мировой войны, когда повсеместно стали регистрироваться случаи оспы, сыпного и брюшного тифа, дизентерии, дифтерии, скарлатины и т. д.

После установления в регионе советской власти одной из самых насущных социальных задач стала ликвидация инфекционных заболеваний. Вместе с тем, её осуществление было невозможно без создания эффективно действующих органов санитарного надзора. Уже 20 декабря 1917 г. вместо упразднённого врачебного отделения Витебского губернского правления была создана санитарно-медицинская секция Витебского губернского Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. В её задачи помимо организации здравоохранения входило также осуществление санитарного надзора в губернии. 24 августа 1918 г. в составе секции был образован санитарный подотдел, возглавляемый врачом Струженским. С июля 1919 г. его возглавил А. Я. Гуткин, и с учётом некоторых организационных преобразований подотдел действовал до ликвидации Витебской губернии в 1924 г.

Однако эпидемическая ситуация на Витебщине в этот период времени всё ещё оставалась крайне нестабильной. Этому способствовал и слабый уровень развития санитарного дела в регионе. В 1918 г., например, городское самоуправление Витебска располагало 1 санитарным врачом, 1 санитарно-дезинфекционным отрядом (располагавшимся по адресу ул. Воскресенская, 3), и небольшой санитарно-бактериологической лабораторией. Данный штат сотрудников не мог эффективно бороться с распространёнными среди населения оспой, тифом, дизентерией, холерой.

В целях поддержания санитарного порядка и усиления борьбы с инфекционными заболеваниями в 1919 г. была создана санитарная милиция в составе 1 старшего санитарного врача, 2 младших врачей и 8 санитарных надзирателей.

В распоряжение санитарной милиции были откомандированы общегражданские милиционеры, работавшие под руководством врачей и санитарных надзирателей и прослушавшие специальный курс городской санитарии и оказания первой помощи. В задачи организации входило наблюдение за источниками водоснабжения, санитарным состоянием мест массового скопления людей, гостиниц, вокзалов, базаров, тюрем, магазинов, постоянных дворов, учреждений и организаций, а также отдельных дворов и частных квартир.

Вместе с тем, в 1921 г. отмечалось “крайне плачевное” состояние санитарного дела в губернии. О прекращении эпидемий упоминается только в “Тезисах по санитарии и эпидемиологии”, принятых в декабре 1923 г., однако как неустойчивое, санитарное состояние БССР в целом и Витебского региона в частности будет характеризоваться и в 1930 г. Официальный статус был придан службе Постановлением Совнаркома БССР от 23.09.1926 г. «Об утверждении Положения о санитарных органах народного комиссариата здравоохранения БССР». В такой ситуации закономерным выглядит создание в конце 20-х гг. санитарных станций. Из документальных источников известно, что на территории БССР в 1939 г. их насчитывалось 16.

Точной даты создания санитарной станции в г. Витебске (в 1940 г. располагалась по адресу ул. В. Набережная, 91) при исследовании материалов, находящихся на хранении в Государственном архиве, выяснить не удалось, однако первые документы, свидетельствующие о её деятельности, относятся к 1929 г. Наиболее полно история данного учреждения прослеживается с 1933 г., когда на должность заведующего на основании приказа Народного Комиссариата здравоохранения (НКЗ) БССР от 8 декабря 1933 г. поступил Савченко, и начала систематически вестись книга приказов Витебской межрайонной санитарной станции. Согласно приказу от 23 декабря 1933 г., на различные должности в данном учреждении были приняты 34 человека.

12 октября 1933 г. НКЗ БССР было утверждено Положение о межрайонной санитарной станции. Согласно Положению, санитарная станция являлась самостоятельным учреждением, подчинённым районному отделу здравоохранения соответствующего района и санитарно-эпидемиологическому сектору НКЗ. Статус межрайонных давался некоторым станциям для придания большей оперативности осуществлению противоэпидемиологических мероприятий и приближения различных видов санитарно-эпидемиологического обслуживания к тем районам, где подобная деятельность ещё не была организована. Документы свидетельствуют, что в 30-е гг. на территории Витебской области действовало 4 межрайонных санитарных станции (в Витебске, Орше, Полоцке и Лепеле).

Согласно Положению, среди основных задач межрайонной санитарной станции выделялись следующие:

инспектирование районных отделов здравоохранения и работников санитарно-эпидемиологической службы этих районов по роду деятельности станции;

инструктирование районных отделов здравоохранения и работников местной санитарно-эпидемиологической службы по исполнению директив правительства и НКЗ в сфере санитарно-эпидемиологической деятельности;

консультирование районных отделов здравоохранения и работников местной санитарно-эпидемиологической службы по различным вопросам санитарии и эпидемиологии;

непосредственная помощь в ликвидации вспышек эпидемиологических заболеваний и проведении массовых профилактических мероприятий в подведомственных районах.

На межрайонные санитарные станции возлагалось также:

проведение профилактических оздоровительных мероприятий;

осуществление мероприятий по ликвидации отдельных вспышек инфекционных заболеваний;

своевременное выявление случаев инфекционных заболеваний и решительное развёртывание мероприятий с целью предупреждения их эпидемического распространения;

разработка планов противоэпидемических и санитарно-оздоровительных мероприятий и непосредственное осуществление этих планов;

санитарно-эпидемиологическое изучение обслуживаемых районов по планам и заданиям НКЗ и по собственной инициативе;

надзор и консультация других ведомств и организаций по осуществлению постановлений правительства в области санитарно-оздоровительной и противоэпидемической деятельности;

разработка мероприятий по санитарному оздоровлению отдельных объектов и активное участие в проведении этих мероприятий.

Согласно постановлению СНК БССР № 1669 от 24 октября 1933 г. “Об утверждении положения о санитарной инспекции органов здравоохранения”, все санитарные органы “реорганизовывались в санитарные инспекции органов здравоохранения”. Однако это не означало ликвидации межрайонной санитарной станции как таковой, изменилась только её подчинённость. К тому же основные должности в Витебской санитарной инспекции заняли врачи межрайонной санитарной станции. К примеру, должности старшего государственного санинспектора по Витебской области и заведующего санстанцией совмещал уже упомянутый выше Савченко. Отдел пищевой санитарии Витебской Госсанинспекции возглавил санврач-пищевик санстанции Э. Х. Белкин, отдел коммунальной санитарии Госсанинспекции – санврач-коммунальник Н. И. Ерпелёва и т. д. Упомянутый Э.Х. Белкин занял в 1940 г. должности заведующего санстанцией и старшего государственного санинспектора по Витебской области.

Несмотря на значительные достижения в области борьбы с инфекционными заболеваниями, эпидемическая ситуация в довоенный период оставалась достаточно сложной. В то же время, эволюция санитарных органов от чрезвычайных к профилактическим и прогресс эпидемической обстановки в области в 20–30-е гг. были прерваны Великой Отечественной войной.

В результате военных действий вся сеть санитарно-эпидемиологических учреждений оказалась разрушенной, имущество довоенных санитарных учреждений было эвакуировано или разграблено, отсутствовали специалисты необходимого профиля. Кроме того, эпидемическая ситуация была близка к критической: регистрировались эпидемии сыпного и брюшного тифа, малярии

и других инфекций. В таких условиях восстановление сети санитарных учреждений становилось не только насущным, но и крайне необходимым.

Уже в марте 1944 г. в списке первоочередных мероприятий по восстановлению здравоохранения в освобождённых от оккупантов городах и сёлах Витебской области предусматривалось открытие в городах и райцентрах санитарных станций (если таковые существовали до войны). В решении Витебского облисполкома № 54 от 25 июля 1944 г. “Об открытии в г. Витебске больницы, детской поликлиники, детских яслей и санэпидстанции” было указано, что последнее из отмеченных учреждений должно было быть открыто в г. Витебске не позднее 10 августа 1944 г. По всей видимости, в этот срок санэпидстанция и начала функционировать под руководством Я.Д. Могалифа. Согласно распоряжению НКЗ БССР от 18 августа 1944 г., последний был откомандирован в распоряжение Наркомздрава, а начальником областной санстанции 8 сентября 1944 г. был назначен И. В. Демьяченко.

В 1946 г. в области была развёрнута сеть санитарно-эпидемических учреждений, состоящая из 17 районных санэпидстанций, 2 городских и 1 областной санэпидстанции.

С 27 февраля 1946 г. Витебская санитарно-эпидемиологическая станция действовала на основании утверждённого заместителем наркома здравоохранения СССР А.Я. Кузнецовым Положения об областной санитарно-эпидемиологической станции.

В 1948 г. станция имела в следующую организационную структуру, согласно постановлению Совета Министров СССР № 4029 от 23 октября 1948 г. и приказа Министерства здравоохранения СССР от 2 июля 1948 г. № 357: административно-хозяйственный отдел; санитарно-противоэпидемический отдел; лаборатория с отделениями жилищно-коммунальной санитарии, пищевым и бактериологическим; дезинфекционное отделение с подотделом противоэпидемической дезинфекции; антирабическое отделение; пункт по сбору крови; коревое отделение.

Основными задачами облсанстанции являлись:

составление комплексного плана проведения санитарных и противоэпидемических мероприятий в области на основе санитарно-эпидемиологического состояния области, демографических данных изучения статистического материала о заболеваемости и учета экономического положения области:

организация и проведение массовых мероприятий по предупреждению и ликвидации остро-заразных заболеваний в области как через медико-санитарные учреждения области, так и самостоятельно;

проведение работ по выемке проб и лабораторному анализу воды, пищевых продуктов, воздуха и т. п. как по заданиям областного госсанинспектора, так и самостоятельно. Консультация и проведение экспертизы по всем вопросам эпидемиологии, гигиены и санитарии;

организация и проведение семинаров для медицинских работников по санитарным и противоэпидемическим вопросам и подготовка санитарного актива;

организация и проведение санитарно-просветительных работ среди населения области с привлечением к этому делу всех медико-санитарных учреждений области.

В послевоенный период Витебская областная санэпидстанция выполняла большую работу по проведению санитарно-профилактических и противоэпидемических мероприятий в районах, освобожденных от немецкой оккупации или неблагополучных в эпидемическом отношении.

В 50-60-е гг. в связи с ликвидацией крупных эпидемий инфекционных заболеваний в деятельности санитарно-эпидемических учреждений области все более прослеживается гигиеническая и профилактическая направленность. В этот период документы Витебской облСЭС в основном свидетельствуют не о противоэпидемической, а, скорее, более профилактической и даже методической её деятельности.

К примеру, из документальных источников известно, что в 1953 г. на базе облСЭС были проведены трёхмесячные курсы дезинфекторов в количестве 25 человек для лиц, работающих в лечебных учреждениях и хозяйственных организациях, но не имеющих образования по данной специальности. В 1953 г. на базе облСЭС было также подготовлено 14 пом. эпидемиологов, 17 зав. дезделом на полуторамесячных курсах усовершенствования, проведены семинары с врачами по постановке антирабического, прививочного, лабораторного дела.

В фондах Государственного архива также содержатся сведения о лицах занимавших должность главврача Витебской облСЭС, однако, ввиду фрагментарности сведений, установить чёткую хронологию их преемственности не представляется возможным. Имеются сведения о том, что в данной должности работали Артемьева (совместительство на 0,5 оклада – 1953 г.), Н.П. Лятохо (1953 г.), М.А. Корневский (1956 г.). Последний с 30 января 1957 г. в соответствии с приказом по Витебскому областному отделу здравоохранения № 32 был назначен заместителем заведующего облздравотделом по санэпидработе.

В 1960–1968 гг. санитарно-эпидемиологическая служба Витебской области руководствовалась Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 58 от 14 января 1960 г. “О мерах по дальнейшему улучшению медицинского обслуживания и охраны здоровья населения СССР” и соответствующим Постановлением ЦК КПБ и Совмина БССР от 12 марта 1960 г. В конце 1968 г. ЦК КПСС и Совет Министров приняли постановление № 517 “О мерах по дальнейшему улучшению здравоохранения и развитию медицинской работы в стране”. ЦК КПБ и Совет Министров БССР приняли аналогичное постановление. Эти программные для всего здравоохранения документы легли в основу работы областной санстанции в этот период времени.

31 мая 1973 г. Постановлением Совета Министров СССР утверждается “Положение о государственном санитарном надзоре в СССР”, которое легло в основу дальнейшей деятельности областной санитарно-эпидемиологической станции. Согласно этому постановлению, указанное учреждение являлось самостоятельным, подчинённым в административном отношении отделу здравоохранения Витебского облисполкома, а по функциям государственного санитарного надзора – Главному санитарно-эпидемиологическому управлению Министерства здравоохранения БССР. С этого момента основными задачами санитарно-эпидемиологической станции являлись:

обеспечение организационного и методического руководства санэпидстанциями области, оказание им методической и практической помощи в организации и проведении санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических мероприятий;

осуществление контроля за организацией и проведением всех санитарно-противоэпидемических мероприятий ведомствами, промышленными предприятиями, учреждениями и хозяйствами с целью обеспечения здоровых в санитарно-эпидемическом отношении условий учёбы, труда, быта и отдыха населения, предупреждения и снижения общей инфекционной и профессиональной заболеваемости, а также действенной профилактики пищевых отравлений ядохимикатами, применяемыми в сельском хозяйстве.

Содержание работы областной санитарно-эпидемиологической станции в этот период времени было следующим:

изучение санитарно-эпидемиологического состояния области, инфекционной, профессиональной заболеваемости населения и разработка на его основе предложений и планов профилактических и санитарно-противоэпидемических мероприятий и контроль за их выполнением;

непосредственный государственный санитарный надзор за особо важными в гигиеническом отношении объектами;

анализ материалов по исследованию вредного влияния загрязнения внешней среды на здоровье и бытовые условия жизни населения;

оказание практической помощи санэпидстанциям при ликвидации вспышек инфекционных и паразитарных заболеваний и в очагах карантинных инфекций, расследование массовых пищевых отравлений, причин профессиональной заболеваемости и разработка мероприятий по их профилактике;

осуществление контроля за хранением бактериальных и вирусных препаратов в санстанциях области;

изучение, обобщение и распространение передовых форм и методов работы санэпидстанции и т. д.

Организационная структура областной санитарно-эпидемиологической станции в течение 1970-80-х гг. не претерпевала значительных изменений. В 1979 г., согласно штатному расписанию, структура санэпидстанции включала следующие компоненты: организационный отдел; санитарно-гигиенический отдел с отделениями коммунальной гигиены, гигиены труда, гигиены питания, гигиены детей и подростков; лаборатория с отделениями коммунальной гигиены, гигиены труда, гигиены питания, физико-химических методов исследования, токсикологическим отделением и радиологической группой; эпидемиологический отдел с противоэпидемическим и паразитологическим отделениями; бактериологическая лаборатория с бактериологическим и вирусологическим отделениями; дезинфекционный отдел; отдел особо опасных инфекций; отделение по сбору абортной и плацентарной крови.

Анализ штатного расписания медицинского и инженерно-технического персонала санстанции на 1984 г. позволяет отметить, что к этому времени организационная структура учреждения в целом была сохранена, однако отделение по сбору абортной и плацентарной крови было ликвидировано. Согласно аналогичному

штатному расписанию на 1987 г., радиологическая группа была преобразована в отдел, а в составе лаборатории выделены отделение по определению остаточных количеств ядохимикатов в продуктах питания и внешней среде и оперативная лаборатория электромагнитных полей и других физических факторов.

В 1990 г. Витебская областная санитарно-эпидемиологическая станция приобрела следующую структуру: организационный отдел с группой по стандартизации и метрологическому обеспечению; санитарно-гигиенический отдел с отделениями коммунальной гигиены, гигиены труда, гигиены питания, гигиены детей и подростков; лаборатория с отделениями коммунальной гигиены, гигиены труда, гигиены питания, физико-химических методов исследования, токсикологическим отделением, отделением по определению остаточных количеств ядохимикатов в продуктах питания и внешней среде и оперативной лабораторией электромагнитных полей и других физических факторов; эпидемиологический отдел с противоэпидемическим и паразитологическим отделениями; бактериологическая лаборатория с бактериологическим отделением; дезинфекционный отдел; отдел особо опасных инфекций с лабораторным отделением СПИД; отдел радиационной гигиены.

1 июля 1990 г. на основании решения Витебского облисполкома № 160 от 25 мая 1990 г. санэпидслужба области была реорганизована с целью совершенствования управления и повышения качества и эффективности государственного санитарного надзора. На базе Витебской областной санитарно-эпидемиологической станции был создан Витебский областной центр гигиены и эпидемиологии (ВОЦГЭ). Вместе с тем, на основе областного, Витебского городского и Витебского районного центров гигиены и эпидемиологии было организовано областное территориальное медицинское объединение гигиены и эпидемиологии, головным учреждением которого стал ВОЦГЭ (рис.).

Последний, согласно уставу, утверждённому 16 марта 1994 г. начальником Управления здравоохранения Витебского облисполкома В.Н. Лекторовым, в административном отношении подчинялся Управлению здравоохранения облисполкома, а по функции госсаннадзора – Республиканскому центру гигиены и эпидемиологии.



Рис. Здание Витебского областного ЦГЭ

Основными задачами центра являлись:

изучение и оценка на основании материалов городских и районных центров гигиены и эпидемиологии и собственных данных социально-медицинского, гигиенического и эпидемиологического состояния области;

разработка профилактических, оздоровительных, противоэпидемических мероприятий, направленных на повышение показателей здоровья населения, снижение заболеваемости, связанной с неблагоприятными экологическими, профессиональными, бытовыми и другими факторами, а также организация контроля за выполнением этих мероприятий;

подготовка предложений и проектов решений в органы власти и управления, постановлений главного государственного санитарного врача по вопросам обеспечения гигиенического и эпидемиологического благополучия населения;

подготовка предложений и проектов решений главного врача объединения по вопросам улучшения работы городских и районных ЦГЭ;

организационно-методическое руководство городских и районных ЦГЭ, включая информационное и научно-методическое обеспечение, координацию действий, изучение, обобщение и распространение передового опыта, новых форм и методов работы, практическую помощь на местах, контроль исполнения и т. д.;

разработка и внедрение мероприятий по совершенствованию и повышению эффективности государственного санитарного надзора в городах и районах области, в т. ч. по лабораторному обеспечению, определение приоритетных задач.

Сегодня Витебский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья является самостоятельным санитарным учреждением, в структуру которого входят отделы: гигиены, эпидемиологии, общественного здоровья, профилактики СПИД и лаборатории: микробиологическая, санитарно-химических и токсикологических исследований, физических факторов и диагностики особо опасных инфекций.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Материалы* государственного архива Витебской области.
2. *Архивные материалы* ГУ «Витебский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья».