

Ильюкова И. И., Табелева Н. Н., Лисовская Г. В.

ПЕРСПЕКТИВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБРАЩЕНИЯ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Научно-практический центр гигиены, г. Минск, Республика Беларусь

Необходимость регулирования безопасного производства и обращения химической продукции обусловлена, прежде всего, потенциальной опасностью для здоровья человека и окружающей среды. Осознание опасности последствий накопления в окружающей среде химических веществ антропогенного происхождения и последующая активизация деятельности государств, а также развитие международного сотрудничества, направленного на обеспечение безопасного обращения химических веществ и смесей, произошло сравнительно недавно – лишь в конце XX века [1].

В настоящее время наиболее актуальными вопросами в указанной сфере являются оценка опасностей, связанных с химическими веществами и смесями (степень их токсичности, канцерогенности, наличие мутагенных, аллергенных свойств и т. д.), создание унифицированной классификации, выработка единых принципов обмена информацией, унификация подходов к управлению оборота химических веществ в целях предотвращения техногенных аварий и т. д.

Координация международного сотрудничества в этой сфере осуществляется Международной программой по химической безопасности, которая активно взаимодействует с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Международной организацией труда (МОТ) и Всемирной организацией здраво-

охранения (ВОЗ) по вопросам, касающимся различных аспектов безопасного управления обращением химических веществ и их смесей.

В настоящее время в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) разработан проект технического регламента ЕАЭС «О безопасности химической продукции» (далее – технический регламент).

Разработка технического регламента осуществлялась с целью:

- установления обязательных для применения и исполнения требований безопасности к химической продукции и правил ее обращения для обеспечения защиты жизни и здоровья человека, имущества, охраны окружающей среды, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей относительно ее назначения и безопасности;

- установления обязательных норм для химической продукции, в числе которых правила обращения на рынке, требования безопасности, обеспечение соответствия требованиям безопасности, правила оценки соответствия, маркировка единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов ЕАЭС;

- устранение дублирования и противоречий между документами государств-членов ЕАЭС, регулирующих обращение химической продукции;

- снижения технических барьеров в торговле и обеспечения свободного перемещения химической продукции на территории государств-членов ЕАЭС.

Технический регламент распространяется на химические вещества, смеси и химическую продукцию, производимую, ввозимую (импортируемую) на единую таможенную территорию ЕАЭС. Исключение составляют несколько позиций: полезные ископаемые в состоянии залегания, а также продукция, если она не была химически изменена: минералы, руды, рудные концентраты, цементный клинкер, природный газ, сжиженный газ, конденсат природного газа; технологический газ и его компоненты, сырая и товарная нефть, уголь, кокс; готовые лекарственные средства и готовые препараты ветеринарного назначения; парфюмерно-косметическая продукция; химическая продукция, являющаяся источником ионизирующего излучения; пищевая продукция, биологические активные добавки и пищевые добавки, готовые корма для животных и др.

Технический регламент основан на требованиях Согласованной на глобальном уровне классификации и маркировки химической продукции (СГС)» ST/SG/AC/10/30/Rev.3(ООН 2009 г.) [2, 3].

Система СГС (GHS) предлагает комплексный логический подход к:

- определению опасности химической продукции;
- применению критериев опасности для классификации;
- использованию стандартизованных методов исследований опасных свойств химической продукции;
- предупреждению об опасности с помощью соответствующей предупредительной маркировки и паспортов безопасности.

Классификация СГС использует деление химической продукции по видам опасности, связанной с:

- физико-химическими свойствами продукции (взрывчатые вещества, воспламеняющиеся газы, воспламеняющиеся жидкости, окисляющие жидкости и т. д.);

– воздействием на здоровье человека (острая токсичность, раздражающие, сенсibilизирующие свойства, канцерогенность, мутагенность, репродуктивная токсичность и т. д.);

– опасностью для окружающей среды (опасность для водной среды, птиц, почвенного микробиоценоза и т. д.).

Безопасность химических веществ и смесей подтверждается исследованиями в лабораториях, имеющих специальную аккредитацию. Согласно требованиям технического регламента на начальных этапах будет достаточно аккредитации в Национальной системе стран-членов на независимость и компетентность (ISO/IEC 17025) [4], впоследствии после окончания переходного периода – это специальная аккредитация GLP [5] и исследования только по методикам, рекомендованным Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

В целях подготовки к введению в действие технического регламента и имплементации положений СГС в законодательство по регулированию безопасного оборота химической продукции разработаны и введены в действие межгосударственные стандарты: ГОСТ 30333-2007 «Паспорт безопасности химической продукции. Общие требования»; ГОСТ 31340-2007 «Предупредительная маркировка химической продукции. Общие требования»; ГОСТ Р 53858-2010 «Классификация опасности смесевой химической продукции по воздействию на окружающую среду»; ГОСТ Р 53854-2010 «Классификация опасности смесевой химической продукции по воздействию на организм» и ряд межгосударственных стандартов по методам испытаний, рекомендованным ОЭСР.

До вступления в силу технического регламента ЕАЭС «О безопасности химической продукции» планируется разработать Реестр химических веществ и смесей ЕАЭС, в котором будут определены перечни существующих в обороте химических веществ и химической продукции, перечни запрещенных и ограниченных к применению химических веществ. Реестр ЕАЭС будет составлен из сегментов национальных Реестров стран-членов ЕАЭС.

Для урегулирования вопросов перехода на единую классификацию и маркировку химической продукции в соответствии с СГС и подготовки к введению в действие технического регламента в Республике Беларусь по поручению Совета Министров Республики Беларусь от 29 марта 2016 № 03/503-122/3918р утвержден и принят к исполнению План мероприятий по подготовке к внедрению в Республике Беларусь технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции». План утвержден Министерством здравоохранения Республики Беларусь, Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерством финансов Республики Беларусь, Белорусским государственным концерном по нефти и химии.

По результатам выполнения мероприятий плана, рассчитанных на 2016-2017 гг. будет проведен анализ существующего законодательства в области регулирования безопасного обращения химической продукции, выявлены несоответствия и пробелы и внесены необходимые положения в действующие технические нормативные правовые акты или подготовлены новые в части клас-

сификации и маркировки химических веществ в соответствии с СГС. Кроме того, будет проведен анализ существующей в Республике Беларусь испытательной базы в целях определения ее пригодности для испытаний химической продукции по физико-химическим свойствам, воздействию на организм человека и окружающую среду в соответствии с методами, рекомендованными ОЭСР. В процессе выполнения плана мероприятий будет разработан порядок нотификации новых химических веществ, порядок государственной регистрации химической продукции, а также разработан нормативный правовой акт, устанавливающий порядок ведения национальной части Реестра химических веществ и смесей.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Всемирная* организация здравоохранения [Электронный ресурс] : информ. бюл. № 379, окт. 2014. Режим доступа: <http://www.who.int/bulletin/volumes/ru/>. Дата доступа: 31.08.2016.
2. *Согласованная* на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.unec.org/trans/danger/publi/ghs/hgs_rev03/03files_e.html. Дата доступа: 31.08.2016.
3. *Регламент* Европейского парламента и Совета от 16 декабря 2008 г. № 1272/2008/ЕС по классификации, маркировке и упаковке веществ и смесей, вносящий изменения и отменяющий Директивы 67/548/ЕЕС и 1999/45/ЕС и вносящий изменения в Регламент (ЕС) № 1907/2006.
4. *ISO/IEC 17025*. Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий.
5. *GLP (Good Laboratory Practice GLP)*. Надлежащая лабораторная практика/Правила лабораторной практики. (Стандарт: Система требований к организации, планированию и проведению доклинических (неклинических) исследований веществ (лекарственных средств), оформлению результатов и контролю качества указанных исследований).