

## АНАЛИЗ ПРОВЕРОК И МОНИТОРИНГОВ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО САНИТАРНОГО НАДЗОРА В Г. МИНСКЕ ЗА 2016–2021 ГГ.

Чепелев С.Н., Жуковский В.В., Заяц Н.А., Чепелева Е.Н.

*Центр гигиены и эпидемиологии Ленинского района г. Минска  
Белорусский государственный медицинский университет, г. Минск*

**Ключевые слова:** санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, государственный санитарный надзор, проверки, мониторинги, санитарно-эпидемиологическая служба.

**Резюме:** по результатам анализа показателей проверок и мониторингов в рамках осуществления государственного санитарного надзора в г. Минске за 2016–2021 гг. выявлено, что проведение мер профилактического (предупредительного) характера, нежели проверок способствует росту количества объектов с нарушениями санитарных норм и правил.

**Resume:** based on the results of the analysis of indicators of inspections and monitoring as part of the implementation of state sanitary supervision in Minsk for 2016–2021. It was found that the implementation of preventive measures, rather than inspections, contributes to an increase in the number of objects with violations of sanitary norms and rules.

**Актуальность.** Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения (СЭБН) является одной из основных задач, стоящих перед здравоохранением Республики Беларусь. Функцию по обеспечению СЭБН Республики Беларусь выполняет санитарно-эпидемиологическая служба (СЭС). Санитарный надзор представляет собой систему государственного надзора за безусловным выполнением всеми ведомствами, организациями и гражданами санитарных норм и правил, утвержденных в установленном порядке, с правом Главного государственного санитарного врача применять к правонарушителям соответствующие санкции [1]. В основе деятельности СЭС лежат две формы санитарного надзора: предупредительный и текущий. Существенное значение в текущем санитарном надзоре занимает государственный санитарный надзор (ГСН), который представляет собой деятельность уполномоченных государственных органов и учреждений, направленная на профилактику заболеваний путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства [2]. ГСН в рамках государственного контроля (надзора) осуществляется в формах выборочных проверок, внеплановых проверок, мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, а также мер профилактического и предупредительного характера (в т.ч. мониторингов) [3, 4].

В нашей стране в последнее десятилетие отмечаются значительный процесс либерализации предпринимательской деятельности [5, 6]. Одним из основных этапов данного процесса стало вступление в силу Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» (далее – Указ Президента № 376), который фактически со второй половины 2017 г. привел к приостановлению проведения проверок [5]. Вместо плановых проверок с 01.01.2018 была введена система выборочных проверок (с мораторием на их применение до 01.01.2019), основанная на оценке степени риска совершения субъектом хозяйствования нарушений законодательства и степе-

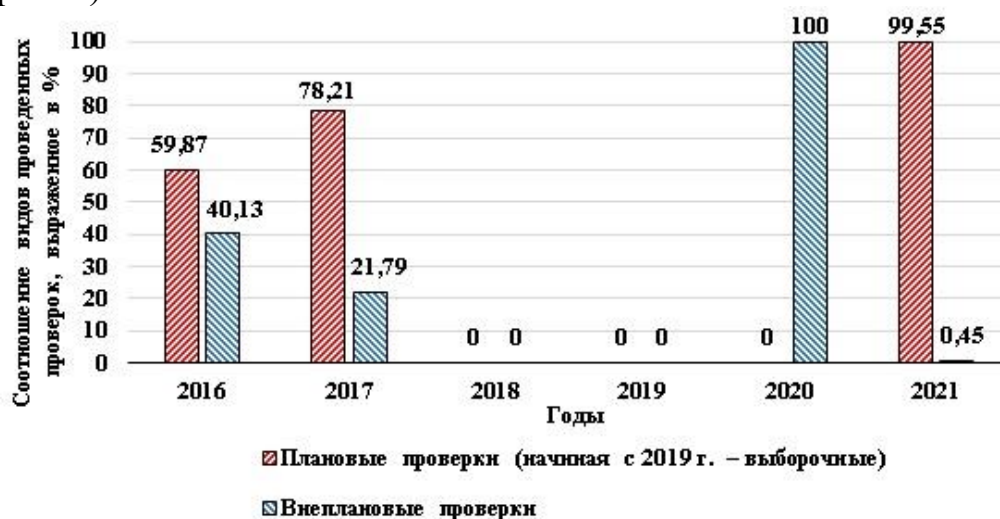
ни их возможных негативных последствий [5, 7]. Также Указом Президента № 376 были изменены основания для начала внеплановых проверок, в частности было убрано основание «получение доказательств по делу об административном правонарушении» [5]. Еще одним важным событием стало вступление в силу Декрета Президента Республики Беларусь № 7 от 23 ноября 2017 г. «О развитии предпринимательства», утвердившего общие санитарно-эпидемиологические требования [6].

Таким образом, представляется интересным проанализировать показатели ГСН, в частности количество проведенных проверок и мониторингов, а также количество объектов с выявленными нарушениями при данных надзорных мероприятиях в условиях изменений и дополнений законодательства Республики Беларусь, направленного в сторону либерализации предпринимательской деятельности.

**Цель:** проанализировать основные показатели проверок и мониторингов в рамках осуществления ГСН в г. Минске за 2016-2021 гг.

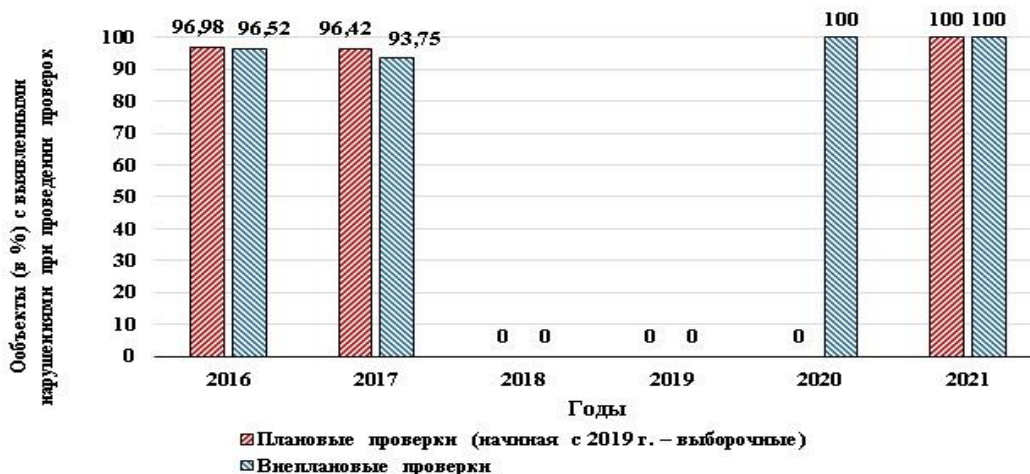
**Материалы и методы.** В качестве источников исследования использованы ежегодные сведения из отчетов, предоставленных государственным учреждением «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии», по результатам ГСН в г. Минске за 2016–2021 гг. На основе данных, полученных из отчетов, было проанализировано количество проведенных плановых (с 2019 г. – выборочных) и внеплановых проверок, а также мониторингов, наличие либо отсутствие нарушений у объектов, подвергнутых указанным формам контрольной (надзорной) деятельности.

**Результаты и их обсуждение.** В ходе ГСН по г. Минску за период с 2016 по 2017 гг. было проведено 6640 проверок (со второй половины 2017 г., как уже отмечалось, плановые проверки не проводились и были заменены на выборочные) [7]. Установлено, что в 2016 г. было проведено 4760 проверок, из которых 2654 (59,87%) плановых и 2106 (40,13%) внеплановых. В 2017 г. было проведено 1880 проверок, из которых 1534 (78,21%) плановых и 346 (21,79%) внеплановых. В 2018-2019 гг. проверки не проводились. В 2020 г. проведено 20 (100%) внеплановых проверок, и в 2021 г. проведено 59 проверок, из которых 58 (99,55%) выборочные и 1 (0,45%) внеплановая (рис. 1).



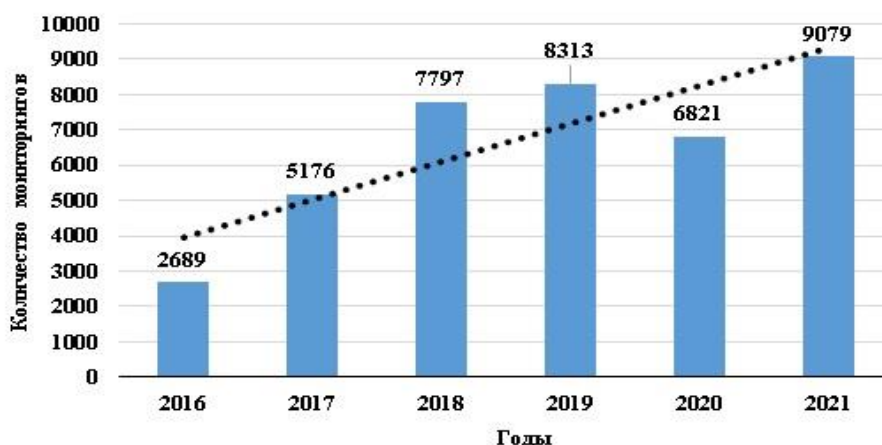
**Рис. 1** – Соотношение проверок (внеплановых и плановых (начиная с 2019 г. – выборочных)), проведенных при осуществлении ГСН по г. Минску за 2016-2021 гг.

По результатам проведения плановых проверок был проверен 3641 объект в 2016 г. (нарушения были установлены на 3531 объекте) и 2010 объектов в 2017 г. (нарушения были установлены на 1938 объектах). По результатам внеплановых проверок был проверен 2441 объект в 2016 г. (нарушения были выявлены на 2112 объектах) и 560 объектов в 2017 г. (нарушения были выявлены на 525 объектах). В 2020 и в 2021 гг. было проверено 24 и 222 объектов в рамках 20 и 59 проверок соответственно, нарушения были выявлены на всех проверяемых объектах (рис. 2).



**Рис. 2** – Количество объектов (в %) с выявленными нарушениями при проведении проверок, в рамках осуществления ГСН по г. Минску за 2016-2021 гг.

При анализе мониторингов, проведенных при осуществлении ГСН по г. Минску за период с 2016 по 2021 гг. было установлено, что всего проведено 39875 мониторингов, из которых 2689 (6,74%) – в 2016 г., 5176 (12,98%) – в 2017 г., 7797 (19,55%) – в 2018 г., 8313 (20,85%) – в 2019 г., 6821 (17,11%) – в 2020 г. и 9079 (22,77%) – в 2021 г. (рис. 3).

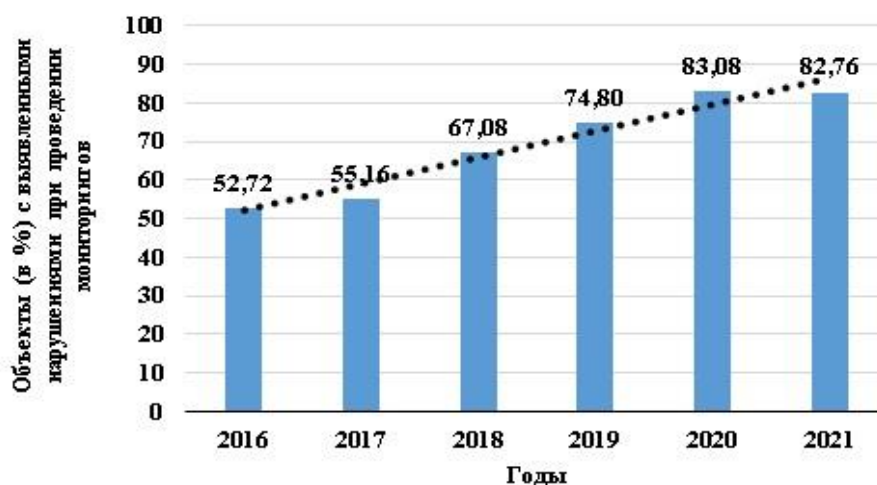


**Рис. 3** – Количество мониторингов, проведенных при осуществлении ГСН по г. Минску за 2016-2021 гг.

Выявлена тенденция к росту числа мониторингов при осуществлении ГСН по г. Минску с 2016 по 2019 гг. В 2020 г. отмечается снижение количества проводимых мониторингов, что, возможно, связано с более активным использованием мероприятий технического (технологического, поверочного) характера в качестве надзорных

мероприятий, в частности, при осуществлении контроля проведения санитарно-противоэпидемических мероприятий на подконтрольных субъектах в связи с инфекцией, вызванной COVID-19, а также в связи с высокой загруженностью работников ГСН по профилактической работе с субъектами хозяйствования и населением по разъяснению санитарно-противоэпидемических мероприятий в связи с пандемией, вызванной COVID-19. Однако в 2021 г. вновь отмечается значительный рост количества мониторингов (темп прироста составил +9,2% по сравнению с 2019 г. и +33,1% по сравнению с 2020 г.).

В 2016 г. мониторингами было охвачено 8360 объектов, из которых нарушения выявлены на 4407 объектах (52,72%), в 2017 г. – 12657 объектов, среди которых в 6981 объектах (55,16%) были выявлены нарушения, в 2018 г. охвачено мониторингами 13180 объектов, из которых выявлены нарушения в 8841 объектах (67,08%), в 2019 г. охвачено мониторингами 12248 объектов, из которых установлены нарушения в 9161 объектах (74,80%), в 2020 г. охвачено мониторингами 8853 объектов, из которых выявлены нарушения в 7355 объектах (83,08%), в 2021 г. охвачено мониторингами 9079 объектов, из которых установлены нарушения в 12161 объектах (82,76%) (рис. 4).



**Рис. 4** – Объекты (в %) с установленными нарушениями по результатам мониторингов, проведенных при осуществлении ГСН в г. Минске за 2016 по 2021 гг.

Установлено, что отмечается тенденция к росту числа объектов, на которых были выявлены нарушения по результатам мониторингов, проведенных при осуществлении ГСН по г. Минску за период с 2016 по 2020 гг. Данная тенденция может быть объяснена тем, что в результате отсутствия проведения проверок начиная со второй половины 2017 г. и осуществления, в основном, мер профилактического (предупредительного) характера при проведении ГСН, объекты начали игнорировать соблюдение тех или иных требований санитарно-эпидемиологического законодательства, что и сказывается на росте числа объектов с нарушениями. Данный факт может свидетельствовать о том, что предупредительно-профилактический подход в осуществлении ГСН не является достаточно эффективным, поскольку рост объектов с нарушениями санитарно-эпидемиологического законодательства может привести к возникновению как инфекционных, так и неинфекционных заболеваний у населения. В 2020-2021 гг. количество объектов с выявленными нарушениями оставалось



относительно стабильным (на уровне 83%), что, возможно, связано с возобновлением проведения проверок или же достижением относительного максимума объектов с нарушениями, так называемого «плато».

**Выводы:** 1. С 2016 по 2021 г. отмечается устойчивая тенденция к росту количества мониторингов при осуществлении ГСН в г. Минске, за исключением 2020 г., что, вероятно, связано с началом пандемии COVID-19 и перераспределением в связи с этим работы специалистов ГСН. В 2021 г. продолжился рост количества мониторингов (темп прироста составил +9,2% по сравнению с 2019 г. и +33,1% по сравнению с 2020 г.); 2. С 2016 по 2020 гг. отмечается тенденция к росту числа объектов, на которых были выявлены нарушения по результатам мониторингов в рамках осуществления ГСН по г. Минску. В 2020-2021 гг. количество объектов с выявленными нарушениями оставалось относительно стабильным на уровне 83%, что может быть связано с возобновлением проведения проверок или достижением относительного максимума объектов с нарушениями, так называемого «плато»; 3. Отсутствие проведения проверок или их значительное снижение способствует росту количества объектов с выявленными нарушениями при осуществлении мониторингов; 4. Полученные данные дают основания полагать, что проведение мер профилактического (предупредительного) характера вместо проверок способствует росту количества объектов с выявленными нарушениями санитарно-эпидемиологического законодательства, что в свою очередь может способствовать росту инфекционных и неинфекционных заболеваний у населения, которые потребуют значительных социальных и экономических затрат.

### Литература

1. Борисова, Т. С. Государственный санитарный надзор в гигиене детей и подростков: учеб.-метод. пособие / Т. С. Борисова, Н. В. Бобок – Минск: БГМУ, 2016. – 59 с.
2. Жукова, Н. П. Государственный санитарный надзор г. Минска. Выявление нарушений и профилактика / Н. П. Жукова // Государственный контроль: анализ, практика, комментарии. – 2015. – № 4. – С. 42–43.
3. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 07 января 2012 г. № 340-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.07.2019 г. № 217-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
4. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 28.10.2021 № 422 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
5. О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
6. О развитии предпринимательства [Электронный ресурс] : Декрет Президента Республики Беларусь, 23 ноября 2017 г., № 7 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.04.2020 № 143 // ЭТА-ЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
7. Чепелев, С. Н. Анализ государственного санитарного надзора в г. Минске за период с 2016 по 2019 гг. / С. Н. Чепелев, Е. Н. Чепелева, Е. А. Зорченко [и др.] // Фундаментальная наука в современной медицине 2020: материалы сателлитной научно-практической конференции студен-

тов и молодых ученых / под редакцией А.В. Сикорского, В.Я. Хрыщановича, Т.В. Горлачевой, Ф.И. Висмонта – Минск: БГМУ, 2020. – С. 245–250.