

Я.А. Острожинский

**ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ВОПРОСА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОХРАНУ
ЗДОРОВЬЯ АПАТРИДОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Научный руководитель: канд. филос. наук, доц. А.И. Климович

Кафедра судебной медицины

Белорусский государственный медицинский университет, г. Минск

Y.A. Astrazhynski

**CURRENT STATE OF THE IMPLEMENTATION OF THE RIGHT TO HEALTH
PROTECTION OF STATELESS PEOPLE IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

Tutor: docent H.I. Klimovich

Department of Forensic Medicine

Belarusian State Medical University, Minsk

Резюме. Лица без гражданства являются уязвимой группой лиц в аспекте реализации фундаментальных прав. Отсутствие механизмов межгосударственного сотрудничества не позволяет получить им полноценную квалифицированную медицинскую помощь. Требуется дальнейшее совершенствование правовых основ здравоохранения в аспекте сохранения жизни человека независимо от его статуса.

Ключевые слова: лицо без гражданства, здравоохранение, оказание медицинской помощи, законодательство, уязвимая группа.

Resume. Stateless persons are a very vulnerable group of people in terms of the implementation of fundamental rights. The lack of mechanisms for interstate cooperation does not allow them to receive full-fledged qualified medical care. Further improvement of the legal foundations of health care is required in the aspect of saving a person's life, regardless of his status.

Keywords: stateless person, healthcare, medical care, legislation, vulnerable group.

Актуальность. По данным УВКБ ООН до 15 млн. человек не имеют гражданства [2]. Эти цифры производят ошеломляющее впечатление.

Лицом без гражданства (апатридом) признается физическое лицо, не имеющее гражданства и не обладающего возможностями доказать/получить на момент взаимодействия с социумом принадлежность к какому-либо государству. Тем самым ограничиваются его фундаментальные права и свободы, среди которых право на медицинскую помощь.

Законодательное обеспечение жизненно важного такого права, как право на охрану здоровья, во всей полноте его аспектов, нуждается во внимательном рассмотрении и совершенствовании.

Цель: изучить комплекс прав апатридов в области здравоохранения и определить их соотношения с общепризнанными правами человека.

Задачи:

1. Исследовать сущность и обоснование социально-юридической природы прав апатридов на защиту здоровья.

2. Провести анализ юридической составляющей, обеспечивающей права на защиту здоровья лиц без гражданства в Республике Беларусь в контексте фундаментальных прав человека.

Материал и методы. Для изучения использовались теоретические источники, нормативные правовые акты, регулирующие обозначенную проблематику. Для достижения цели применялись общенаучные методы (синтез, анализ, индукция и др.), а также частнонаучные (формально-юридический).

Исследование подходов к анализу правового обеспечения здравоохранения для лиц без гражданства проводилось при помощи теоретико-правовых методов.

Результаты и их обсуждение. Правовое регулирование в отношении проблемы апатридов в его современном виде сформировалось в первые десятилетия после Второй мировой войны, однако особое внимание им было уделено в конце XX в. в контексте тенденций глобализации [3]. Отчасти, оказали на это влияние и разгоревшиеся в это время национальные и политические военные конфликты, приведшие к увеличению числа апатридов. Решению вопроса поспособствовали:

- Всеобщая декларация прав человека – Генеральная Ассамблея ООН, 10 декабря 1948 г. – статья 15 «...право на гражданство как естественное социальное состояние человека» [1];
- Конвенция о статусе апатридов – 28 сентября 1954 г., Конференция полномочных представителей;
- Конвенция о сокращении безгражданства – 30 августа 1961 г., Генеральная Ассамблея ООН.

Важным аспектом права на здоровье как фундаментального права человека является вопрос о праве на ресурсы здравоохранения.

Сложности возникают, когда лица обращаются за медицинской помощью вне границ своей региональной юрисдикции, а также при определении компенсации и возмещения расходов за оказанную медицинскую помощь у национальных систем здравоохранения других юрисдикций либо у институтов социального и других видов страхования.

Хартия ЕСВ Совета Европы, принятая в 1978 г., в статье 11 включает в список прав человека «право на охрану здоровья», призывая государства принимать в этом направлении надлежащие меры, бороться с причинами ухудшения здоровья, обеспечивать просветительскую и образовательную деятельность по вопросам здравоохранения среди всех слоев населения, включая апатридов.

На осуществление права человека на защиту здоровья, несомненно, влияют культурные и религиозные традиции, которые он разделяет. Для лица без гражданства апеллирование к привычным для него культурным традициям при оказании ему медицинской помощи, особенно в экстренных случаях, также представляется затрудненным. Ведь апатрид не может сослаться на межгосударственные договоренности в этой области, которые могли бы защитить его правоупотребление.

В большинстве стран правовой статус и официальные документы являются необходимыми условиями для доступа к качественной медицинской помощи. Они также создают допуск для получения доступа к важным социальным программам, таким, как трудоустройство, социальная защита и адекватное жилье. Более 500 тыс. лиц без гражданства в Европе, многие из которых принадлежат к национальным мень-

шинствам, не имеют возможности воспользоваться фундаментальным правом человека на всеобщее признание как личность и не имеют правосубъектности перед законом.

Законодательство Республики Беларусь в четко определенной Конституцией или иными видами законодательных актов, а также в так называемой «мягкой», поддерживающей и защищающей форме определяет права апатридов в целом и, в частности, предоставляет им возможность воспользоваться правом на защиту здоровья [4]. Так в Законе Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. «О здравоохранении» в Статье 5 зафиксировано право иностранных граждан и лиц без гражданства на доступное медицинское обслуживание.

Но особенно важным в аспекте прав апатридов на здравоохранение стал Указ Президента Республики Беларусь от 14 апреля 2014 г. № 165 «О внесении изменений и дополнений в указы Президента Республики Беларусь по вопросам страховой деятельности». Он определил правила проведения обязательного медицинского страхования лиц без гражданства, временно пребывающих или временно проживающих в Республике Беларусь.

Значительное место в законодательной базе по определению границ и размеров медицинской помощи лицам без гражданства играют ежегодные Письма Министерства здравоохранения, посвященные этому вопросу.

Весь этот блок документов призван создать условия для обеспечения права на защиту здоровья для значительной группы населения – согласно сведениям Министерства Внутренних дел РБ, на территории Беларуси в последние годы было зафиксировано более 6 тыс. лиц без гражданства.

Закон РБ от 18 июня 1993 г. «О здравоохранении» гарантирует лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Республики Беларусь, возможность пользоваться правами в области охраны здоровья наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено законами и международными договорами. Отметим, что апатриды, оказавшиеся на территории РБ на короткое время, в правах ограничены. Закрывает возможности апатрида на нахождение на территории РБ пункт, включающий отказ во въезде при отсутствии у него договора медицинского страхования.

Также в случае отсутствия у иностранного гражданина (к которому приравнивается апатрид) договора медицинского страхования, а также невозможности документально подтвердить его право на бесплатное получение медицинской помощи, ее оплата будет произведена за счет собственных средств апатрида либо в случае его отказа от оплаты – за счет средств направляющей стороны. То есть налицо зависимость осуществления права на сохранение здоровья от наличия у апатрида значительных финансовых средств.

Выводы: правовой статус апатридов в области здравоохранения нуждается в четком структурировании и серьезном расширении, что вызовет благотворные изменения в иных областях уже устоявшихся правоотношений.

Для решения данной проблемы необходимо неуклонно расширять сотрудничество с другими странами и межгосударственными организациями в различных сферах здравоохранения. Необходимо продолжать работу в области совершенствования

сферы здравоохранения в целом и ее доступности в любой стране мира.

Требуется и совершенствование правовых основ здравоохранения в аспекте смещения фокуса законодательства на сохранение жизни человека независимо от его статуса.

Литература

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] // Декларации, конвенции, соглашения и другие нормативные документы. Портал UN.org. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml. (дата обращения: 08.05.2022).
2. Отверженные: скрытый мир апатридов [Электронный ресурс] // Портал ООН «Десять историй, о которых мир должен знать больше». – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/events/tenstories/2007/theexcluded.shtml>. (дата обращения: 10.05.2022).
3. Руководство по вопросам безгражданства в регионе ОБСЕ: Международные стандарты и примеры передового опыта. – Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, 2017 [Электронный ресурс]. // Портал Refworld. – Режим доступа: <http://www.refworld.org.ru/docid/59c1207c4.html>. (дата обращения: 10.05.2022).
4. Тыкоцкая, Н. Г. Правовые механизмы предотвращения и сокращения безгражданства в Республике Беларусь / Н. Г. Тыкоцкая // Журнал международного права и международных отношений. – 2011. – № 3. – С. 30-35.