

Р. П. Корбан, А. Л. Евич

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДИСПАНСЕРИЗАЦИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Военно-медицинское управление Министерства обороны
Республики Беларусь*

В статье проанализированы существующие законодательные акты, нормативные правовые акты Министерства обороны и Министерства здравоохранения, регламентирующие вопросы диспансеризации военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь, определены основные проблемные вопросы и расхождения между ними, а также выработаны возможные пути их решения.

Ключевые слова: медицинское обеспечение, диспансеризация, углубленное медицинское обследование.

R. P. Korban, A. L. Evich

LEGAL BASES OF MEDICAL EXAMINATION MILITARY PERSONNEL OF THE ARMED FORCES OF THE REPUBLIC OF BELARUS

The article analyzes the existing legislative acts, normative legal acts of the Ministry of Defense and the Ministry of Health regulating the issues of medical examination of servicemen of the Armed Forces of the Republic of Belarus, identifies the main problematic issues and discrepancies between them, and also develops possible ways to solve them.

Key words: medical support, medical examination, in-depth medical examination.

Подготовленные, физически развитые и здоровые военнослужащие являются наиболее важной составляющей любой армии мира. Именно военная медицина играет одну из ключевых ролей в обеспечении Вооруженных Сил здоровым и физически развитым контингентом. Причем в выполнении этой задачи особое место занимает медицина профилактическая. Ведь именно профилактика является наиболее эффективным и доступным методом поддержания уровня здоровья военнослужащих. С этой целью мы продолжаем цикл статей, направленных на глубокое изучение системы диспансеризации в Вооруженных Силах Республики Беларусь.

Цель исследования: определить основные проблемные вопросы и расхождения между существующими законодательными актами, нормативными правовыми актами Министерства обороны и Министерства здравоохранения,

регламентирующими вопросы диспансеризации военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь, а также выработать возможные пути их решения.

Материал и методы

Для реализации цели исследования проведен анализ существующих законодательных актов, нормативных правовых актов Министерства обороны и Министерства здравоохранения, регламентирующих вопросы диспансеризации военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь.

Результаты и обсуждение

В настоящее время существует четыре нормативных правовых документа, в которых так или иначе затронуты вопросы диспансеризации

военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь:

1. Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-XII «О здравоохранении» (далее – Закон о здравоохранении).

2. Указ Президента Республики Беларусь от 26 июня 2001 г. № 355 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Республики Беларусь» (далее – Общевоинские уставы).

3. Приказ Министра обороны Республики Беларусь от 4 октября 2017 г. № 1500 «Об утверждении Инструкции о порядке медицинского обеспечения Вооруженных Сил в мирное время» (далее – Инструкция о медицинском обеспечении).

4. Приказ Министерства обороны Республики Беларусь от 19 декабря 2003 г. № 48 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения диспансеризации военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь» (далее – Инструкция о порядке диспансеризации).

Изучив лишь список вышеуказанных документов, сразу напрашивается предложение по дальнейшему совершенствованию, а именно, упразднение отдельной Инструкции о порядке диспансеризации. Вопросы диспансеризации, по нашему мнению, целесообразно изложить в отдельной главе (главах) Инструкции о медицинском обеспечении. Это позволит снизить количество документов, регламентирующих вопросы медицинского обеспечения Вооруженных Сил и облегчит работу военного врача. Тем более, что в Инструкции о медицинском обеспечении уже сейчас частично раскрыты вопросы диспансеризации.

Первым рассмотрим ключевой документ – Закон о здравоохранении. Вопросам диспансеризации в вышеуказанном Законе посвящены две статьи следующего содержания:

«Статья 181. Медицинская профилактика

Организации здравоохранения в пределах своей компетенции проводят медицинскую профилактику путем проведения медицинских осмотров, **диспансеризации населения**, мероприятий по раннему вмешательству, формированию здорового образа жизни, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе по проведению

профилактических прививок, других мероприятий по медицинской профилактике в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства.

Статья 182. Диспансеризация населения

Диспансеризация населения представляет собой комплекс медицинских услуг, оказываемых в целях проведения медицинской профилактики, определения групп диспансерного наблюдения, пропаганды здорового образа жизни и воспитания ответственности граждан за свое здоровье.

Порядок проведения диспансеризации устанавливается Министерством здравоохранения, если иное не предусмотрено законодательными актами.»

Именно в статье 18² Закона содержится два наиболее важных момента, связанных с диспансеризацией. Во-первых, дано определение понятию, которое, на наш взгляд, наиболее полно отражает суть диспансеризации и должно найти свое отражение в правовых актах Министерства обороны. Во-вторых, статьей закреплено, что порядок диспансеризации устанавливается Министерством здравоохранения, если иное не предусмотрено законодательными актами. И именно в этом заключается основной проблемный вопрос. В ходе анализа не установлено иного законодательного акта, который бы делегировал полномочия Министерству обороны по установлению особого порядка проведения диспансеризации военнослужащих Вооруженных Сил. Таким образом, юридически мы должны руководствоваться порядком, установленным в постановлении Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 августа 2023 г. № 125 «О порядке проведения диспансеризации взрослого и детского населения», что не соответствует существующим потребностям медицинской службы Вооруженных Сил по обеспечению контроля за состоянием здоровья военнослужащих. Наиболее оптимальным решением вышеуказанной проблемы является дополнение главы 55 Устава внутренней службы, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь (который является законодательным актом), абзацем, который делегирует полномочия Министерству обороны устанавливать порядок диспансеризации военнослужащих

Вооруженных Сил, отличный от существующего порядка диспансеризации гражданского населения Республики Беларусь. На конкретном содержании предлагаемых положений Устава внутренней службы, регламентирующих вопросы диспансеризации, мы остановимся ниже.

Следующим концептуальным документом являются Общевоинские уставы, а, конкретнее, Устав внутренней службы. В главе 55 Устава внутренней службы (Лечебно-профилактические мероприятия) определено, что диспансеризация включает в себя медицинский контроль за состоянием здоровья личного состава, активное раннее выявление заболеваний, изучение условий службы и быта военнослужащих, выявление факторов, отрицательно влияющих на их здоровье, проведение оздоровительных и лечебно-профилактических мероприятий. Основной составляющей диспансеризации является медицинский контроль за состоянием здоровья личного состава, включающий в себя ежедневное медицинское наблюдение в процессе боевой подготовки и в быту, медицинские осмотры, углубленные и контрольные медицинские обследования. Далее в документе подробнее расписаны каждая из составляющих диспансеризации.

Как мы видим, в Уставе внутренней службы понятие «диспансеризация» объединило в себе не только углубленные и контрольные медицинские обследования, но и другие мероприятия медицинской профилактики, что идет несколько в разрез с требованиями Закона о здравоохранении. Ведь диспансеризация является составляющей медицинской профилактики, а не наоборот. Таким образом, видится необходимым уточнить состав мероприятий, которые включает диспансеризация, отделив от нее другие мероприятия медицинской профилактики. По нашему мнению, статья Устава внутренней службы, регламентирующая вопросы диспансеризации, должна выглядеть следующим образом:

«336. Диспансеризация представляет собой комплекс медицинских мероприятий, проводимых в целях медицинской профилактики, определения групп диспансерного наблюдения, пропаганды здорового образа жизни и воспи-

тания ответственности военнослужащих за свое здоровье.

Военнослужащие обязаны ежегодно проходить диспансеризацию в порядке, установленном Министерством обороны по согласованию с Министерством здравоохранения.»

И этих норм, по нашему мнению, абсолютно достаточно для документа уровня Указа Президента Республики Беларусь. Весь остальной порядок диспансеризации целесообразно изложить в Инструкции о медицинском обеспечении, согласовав его с Министерством здравоохранения. Кроме делегирования полномочий Министерству обороны устанавливать порядок диспансеризации военнослужащих, отличный от порядка для гражданского населения Республики Беларусь, вышеуказанная статья в Уставе внутренней службы закрепит обязанность каждого военнослужащего ежегодно проходить диспансеризацию. Это упростит работу начальников медицинских служб соединений, воинских частей и организаций, которым порой приходится «угавривать» военнослужащих пройти углубленное медицинское обследование. Кроме того, отсутствие излишних норм в Уставе внутренней службы упростит внесение изменений в порядок диспансеризации военнослужащих по мере развития отечественной медицины и позволит военной медицине идти «в ногу со временем» в этой области. Ведь для этого необходимо будет лишь внесение изменений в Инструкцию о медицинском обеспечении, утвержденную приказом Министра обороны, что несопоставимо с внесением изменений в законодательные акты.

Следующим документом, который мы рассмотрим, является Инструкция о медицинском обеспечении – основополагающее Руководство для всех военных врачей в мирное время. Вопросы диспансеризации отражены в главе 20 вышеуказанной инструкции и выглядят следующим образом:

«287. Основными лечебно-профилактическими мероприятиями являются:

оказание медицинской помощи в амбулаторных, стационарных условиях, в условиях отделения дневного пребывания, а также вне военной организации здравоохранения или медицинского подразделения;

диспансеризация военнослужащих;

медицинский контроль за безопасностью военнослужащих при работе с вооружением, военной и специальной техникой, а также в процессе боевой подготовки;

медицинское обеспечение военнослужащих во время боевой подготовки и хозяйственной деятельности, несения службы на боевом дежурстве и в суточном наряде, осуществления воинских перевозок, проведения спортивных и других мероприятий в повседневной деятельности;

санаторно-курортное лечение и оздоровление военнослужащих.

291. Диспансеризация военнослужащих представляет собой комплекс медицинских мероприятий, проводимых в целях медицинской профилактики, определения групп диспансерного наблюдения, пропаганды здорового образа жизни и воспитания ответственности военнослужащих за свое здоровье.

Диспансеризация военнослужащих осуществляется посредством:

осуществления медицинского контроля за состоянием здоровья военнослужащих;

активного раннего выявления у военнослужащих заболеваний, а также факторов повышенного риска их возникновения;

изучения условий военной службы и быта военнослужащих, выявления факторов, отрицательно влияющих на их здоровье, разработки и осуществления мероприятий, направленных на оздоровление указанных условий;

гигиенического обучения военнослужащих, пропаганды среди них здорового образа жизни и привития им чувства ответственности за свое здоровье.

Организация и порядок осуществления диспансеризации военнослужащих определяются в правовых актах Министерства обороны и Министерства здравоохранения.

292. Медицинский контроль за состоянием здоровья военнослужащих включает в себя:

медицинские осмотры;

углубленные и контрольные медицинские обследования;

диспансерное наблюдение за военнослужащими некоторых категорий;

постоянное медицинское наблюдение в процессе боевой подготовки и в быту.

293. Активное раннее выявление у военнослужащих заболеваний, а также факторов

повышенного риска возникновения заболеваний осуществляется в результате целенаправленного проведения регулярных медицинских осмотров и обследований военнослужащих.

294. Изучение условий военной службы и быта военнослужащих, выявление факторов, отрицательно влияющих на их здоровье, разработка и осуществление мероприятий, направленных на оздоровление указанных условий, осуществляются посредством изучения и анализа показателей, характеризующих состояние здоровья военнослужащих, и установления причин их возникновения.

295. Гигиеническое обучение военнослужащих, пропаганда среди них здорового образа жизни и привитие чувства ответственности за свое здоровье осуществляются регулярно в процессе их повседневной деятельности посредством планирования и проведения занятий, профилактических бесед, инструктажей, рекомендаций, а также размещения наглядной агитации и демонстрации соответствующих видеоматериалов.»

Как мы видим, согласно Инструкции о медицинском обеспечении, диспансеризация является одним из основных лечебно-профилактических мероприятий, проводимых медицинской службой Вооруженных Сил. Определение понятия «диспансеризация» соответствует Закону о здравоохранении. Однако, перечень мероприятий, который включает диспансеризация, очень широк и выходит за пределы определения. По сути, как и в Уставе внутренней службы, перечень мероприятий больше подходит определению «медицинская профилактика», чем «диспансеризация». Таким образом, в Инструкции о медицинском обеспечении также необходимо сократить перечень мероприятий, которые включает диспансеризация.

Инструкцию о порядке диспансеризации требуется признать утратившей силу постановлением Министерства обороны, а сам порядок диспансеризации изложить в главе 20 Инструкции о медицинском обеспечении.

Таким образом, по результатам анализа существующих законодательных актов, нормативных правовых актов Министерства обороны и Министерства здравоохранения, регламентирующих вопросы диспансеризации военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь, можно сделать следующие выводы:

основные положения диспансеризации военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь требуют пересмотра;

изменение основных положений диспансеризации потребует значительных усилий и комплексной корректировки как законодательного акта, так и нормативных правовых актов Министерства обороны;

необходим пересмотр перечня мероприятий, которые включает диспансеризация военнослужащих с целью приведения в соответствие с определением понятия.

Литература

1. Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-XII «О здравоохранении».
2. Указ Президента Республики Беларусь от 26 июня 2001 г. № 355 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Республики Беларусь».
3. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 августа 2023 г. № 125 «О порядке проведения диспансеризации взрослого и детского населения».
4. Приказ Министра обороны Республики Беларусь от 4 октября 2017 г. № 1500 «Об утверждении Инструкции

о порядке медицинского обеспечения Вооруженных Сил в мирное время».

5. Приказ Министерства обороны Республики Беларусь от 19 декабря 2003 г. № 48 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения диспансеризации военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь».

References

1. *Zakon* Respubliki Belarus' ot 18 iyunya 1993 g. № 2435-XII «O zdavoohranenii».
2. *Ukaz* Prezidenta Respubliki Belarus' ot 26 iyunya 2001 g. № 355 «Ob utverzhdenii obshchevoinskih ustavov Vooruzhennyh Sil Respubliki Belarus'».
3. *Postanovlenie* Ministerstva zdavoohraneniya Respubliki Belarus' ot 30 avgusta 2023 g. № 125 «O poryadke provedeniya dispanserizacii vzroslogo i detского naseleniya».
4. *Prikaz* Ministra oborony Respubliki Belarus' ot 4 oktyabrya 2017 g. № 1500 «Ob utverzhdenii Instrukcii o poryadke medicinskogo obespecheniya Vooruzhennyh Sil v mirnoe vremya».
5. *Prikaz* Ministerstva oborony Respubliki Belarus' ot 19 dekabrya 2003 g. № 48 «Ob utverzhdenii Instrukcii o poryadke organizacii i provedeniya dispanserizacii voennosluzhashchih Vooruzhennyh Sil Respubliki Belarus'».

Поступила 29.01.2024 г.