

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Ясюля Т.В., Хавратович В.М., Кулинка В.В., Игумнова Е.С.  
Республиканский научно-практический центр медицинских технологий,  
информатизации, управления и экономики здравоохранения,  
Беларусь, Минск*

*В данной статье рассмотрены результаты реализации в 2021-2022 гг. Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021-2025 гг. Оценена деятельность системы здравоохранения через достижение целевых показателей.*

***Ключевые слова:** государственная программа; система здравоохранения; медицинская помощь; здоровый образ жизни.*

## THE STATE PROGRAM AS A TOOL FOR IMPLEMENTING THE NATIONAL STRATEGY FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT REPUBLIC OF BELARUS

*Yasyulya T.V., Khauratovich V.M., Kulinkina V.V., Ihumnova K. S.  
Republican Scientific and Practical Center of Medical Technologies,  
Informatization, Management and Economics of Healthcare,  
Belarus, Minsk*

*The article deals with the goal, tasks, structure and outcomes of realization in 2021-2022 State Program «People's Health and Demographic Security» for 2021-2025. The performance of the healthcare system was assessed by achieving target indicators.*

***Key words:** State Program; health care system; medical care; healthy lifestyle.*

Государственная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, для достижения приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности. В связи с чкм, целью исследования явился анализ выполнения показателей Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность» за 2021-2022 гг. В работе использованы методы: информационно-аналитический, экспертных оценок.

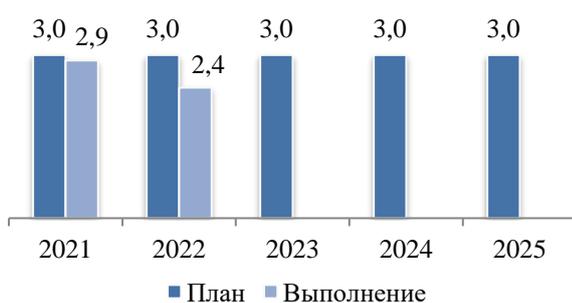
Статья 45 Конституции Республики Беларусь гарантирует гражданам право на охрану здоровья. В развитие данного положения Конституции статьей 5 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» определено, что конституционное право граждан на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха,

гигиеническим воспитанием и обучением граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, созданием условий для занятий физической культурой и спортом, а также предоставлением населению доступной и качественной медицинской помощи [1].

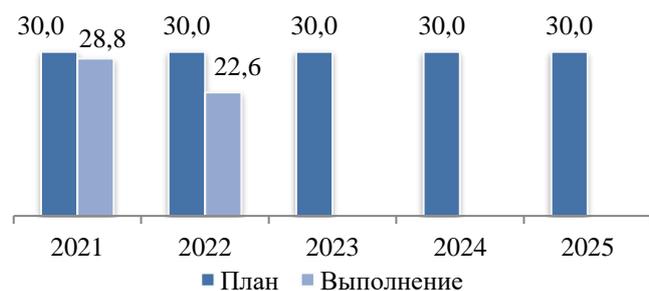
Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021-2025 гг. (далее – Госпрограмма) утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2021 г. № 28, разработана в соответствии с требованиями Указа Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289 и постановления Министерства экономики Республики Беларусь от 19 августа 2016 г. № 51 [2]. Ответственным заказчиком является Министерство здравоохранения Республики Беларусь (далее – Минздрав). Цель Госпрограммы – создание условий для улучшения здоровья населения с охватом всех этапов жизни, повышения качества и доступности услуг системы здравоохранения.

Госпрограмма включает шесть подпрограмм, предусматривающих решение ряда задач, эффективность которых оценивается через достижение целевых показателей. Достижение в целом цели Госпрограммы оценивается по двум сводным целевым показателям: «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении», «Доступность качественных медицинских услуг».

Для реализации двух задач подпрограммы 1 «Семья и детство» наряду с улучшением качества и доступности медицинской помощи женщинам и детям осуществлялось наращивание объемов оказания медицинской помощи по лечению бесплодия и повышению результативности лечения, обеспечение проведения комплексной перинатальной диагностики. Целевые показатели по подпрограмме «Семья и детство» достигнуты и отражены на рисунках 1, 2 (оперативные данные регионов).



**Рисунок 1. Коэффициент младенческой смертности (промилле)**



**Рисунок 2. Детская смертность (пресантимилле)**

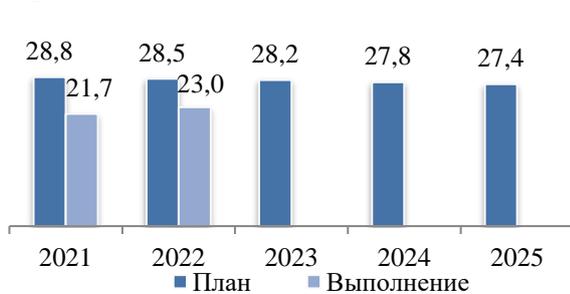
В 2021-2022 гг. проведены 3,3 тыс. полных циклов лечения бесплодия методами вспомогательных репродуктивных технологий на бюджетной основе, процент наступления беременности к законченным циклам – 33%. Методом комбинированного скрининга было обследовано 103,1 тыс. беременных. Неонатальным скринингом, включающим тестирование заболеваний:

фенилкетонурия, первичный врожденный гипотиреоз, муковисцидоз, за два отчетных года охвачено 147,3 тыс. детей республики.

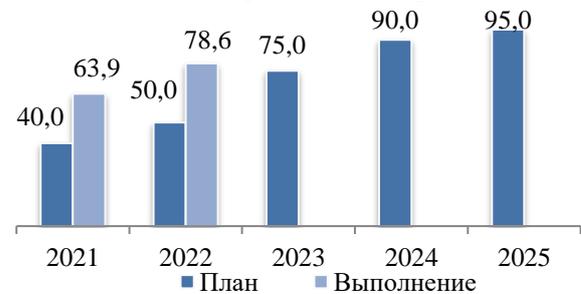
Реализуется инициатива «Больница, доброжелательного отношения к ребенку». В 2022 г. по Республике Беларусь 31 организация здравоохранения соответствует этому статусу. В республике организована помощь по раннему вмешательству: всего 41 центр раннего вмешательства и 12 кабинетов раннего вмешательства. В областных и районных центрах страны действует 56 центров, дружественных подросткам (далее – ЦДП), специалистами которых за отчетный период всего проконсультировано более 174,8 тыс. подростков.

Экспертами выполнение в 2021-2022 гг. подпрограммы «Семья и детство» признано среднеэффективной<sup>1</sup>.

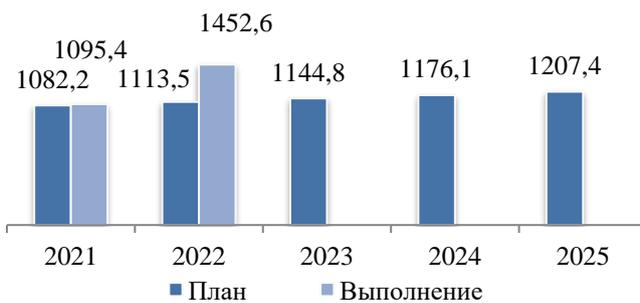
В рамках реализации трех задач подпрограммы 2 «Профилактика и контроль неинфекционных заболеваний» систематически осуществлялась работа по формированию ЗОЖ. В 2021 г. проведено 28, а в 2022 г. – 33 дня здоровья. Достижение отдельных целевых показателей отражено на рис. 3-6.



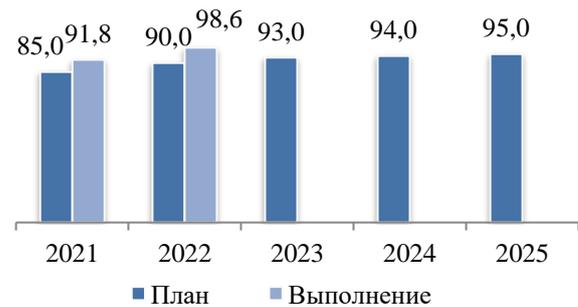
**Рисунок 3. Снижение уровня распространенности употребления табака лицами в возрасте 16 лет и старше (процентов)**



**Рисунок 4. Охват населения работой команд врачей общей практики (процентов)**



**Рисунок 5. Количество выполненных интервенционных чрескожных вмешательств на артериях сердца (на 1 млн. населения)**



**Рисунок 6. Охват комплексным обследованием пациентов с ОНМК (процентов)**

В государственный профилактический проект «Здоровые города и поселки», направленный на мотивацию населения к ведению здорового образа жизни и стимулирование гражданского общества к развитию инициатив,

<sup>1</sup> Эффективность реализации подпрограммы признается высокой, если плановые значения каждого целевого показателя, установленного по регионам, выполнены не менее чем на 90 процентов

способствующих сохранению и укреплению здоровья, были вовлечены в 2021 г. 147 населенных пунктов, в 2022 г. их стало 202. В 2022 г. проектом «Школа – территория здоровья» охвачено 2,4 тыс. учреждений общего среднего образования (89,0%), в которых обучалось 988,7 тыс. учащихся (95,6%). Основной задачей проекта является сохранение и укрепление здоровья подрастающего поколения, разработка путей и средств сохранения работоспособности обучающихся.

Расширен охват проектом «Заботливая поликлиника», предусматривающим изменение работы регистратуры, четкую маршрутизацию пациентов, оптимизацию рабочих мест медицинских работников. Проект реализуется в 94 организациях здравоохранения всех регионов. Увеличен с 63,9% в 2021 г. до 78,6% в 2022 г. охват населения работой команд врачей общей практики (значение планируемого показателя – 50,0%).

Продолжено развитие республиканской системы телемедицинского консультирования (на 01.01.2023 к системе подключено 293 организации).

Экспертами выполнение подпрограммы «Профилактика и контроль неинфекционных заболеваний» в 2021-2022 гг. признано среднеэффективной\*.



**Рисунок 7. Охват реабилитационными мероприятиями лиц, страдающих зависимостью от психоактивных веществ**

На рисунке 7 приведено достижение значения целевого показателя «Охват реабилитационными мероприятиями лиц, страдающих зависимостью от ПАВ» в процентах.

В целях реализации двух задач подпрограммы 3 «Предупреждение и преодоление пьянства и алкоголизма, охрана психического здоровья» в республике организована система раннего выявления несовершеннолетних, находящихся в кризисных ситуациях, замеченных в употреблении психоактивных веществ (далее – ПАВ), оказывается наркологическая, психологическая и социальная помощь несовершеннолетним и их родителям.

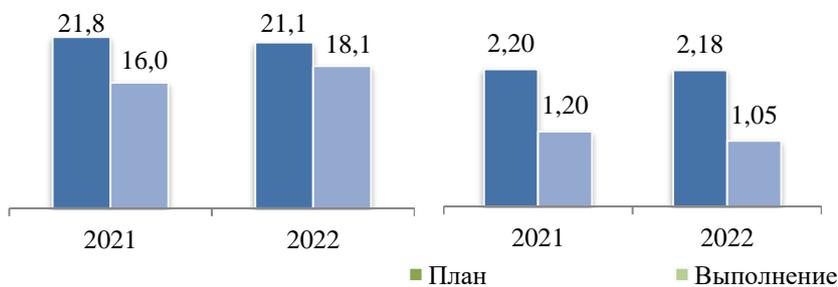
В организациях здравоохранения, оказывающих наркологическую помощь населению, на постоянной основе функционируют стационарные отделения и центры медицинской реабилитации для лиц, страдающих зависимостью от ПАВ (например, «Ключ», «Исток», «Радуга»). Минздравом расширен коечный фонд для реабилитации пациентов, страдающих зависимостью от ПАВ, который на 01.01.2023 составил 380 коек для медицинской реабилитации (на 01.01.2022 – 330; на 01.01.2021 – 290).

В соответствии с Информационной стратегией по профилактике наркопотребления и противодействию незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь на 2020-2025 гг. создан информационный портал по

вопросам психологического благополучия подростков и молодежи talk2ok.by – онлайн платформа по оказанию дистанционно бесплатной психологической помощи подросткам 14-18 лет, равного консультирования (ЮНИСЕФ совместно с Республиканским центром психологической помощи) и реализовано 63 мероприятия данной направленности.

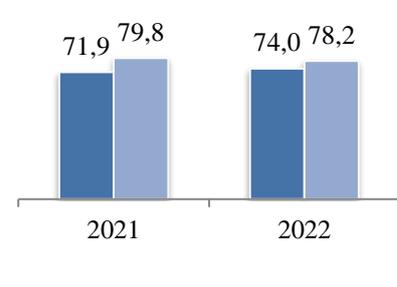
Экспертами выполнение в 2021-2022 гг. подпрограммы признано среднеэффективной\*.

Благодаря реализации трех задач подпрограммы 4 «Противодействие распространению туберкулеза» снижена заболеваемость населения туберкулезом и смертность населения от туберкулеза до 18,1 и 1,05 (оперативные данные РНПЦ пульмонологии и фтизиатрии) при плане 21,1 и 2,18 случая на 100 тыс. населения (рис. 8-10).



**Рисунок 8.**  
Заболеваемость туберкулезом (с учетом рецидивов) на 100 тысяч человек (просантимилле)

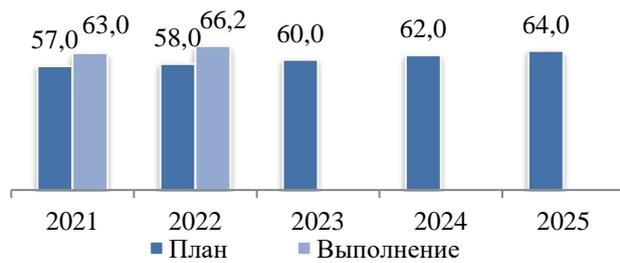
**Рисунок 9.**  
Смертность населения от туберкулеза на 100 тысяч человек (просантимилле)



**Рисунок 10.**  
Доля пациентов с МЛУ формами туберкулеза, успешно закончивших полный курс лечения, в общем количестве пациентов (процентов)

Экспертами выполнение подпрограммы «Противодействие распространению туберкулеза» признано высокоэффективной\*.

Решение трех задач подпрограммы 5 «Профилактика ВИЧ-инфекции» обеспечило доступ к диагностике, лечению, уходу и социальной поддержке пациентам с ВИЧ-инфекцией, в том числе в пенитенциарной системе. Объем скрининга на ВИЧ в 2021 г. достиг 1,72 млн. тестов (184,0 на 1000 чел.), в 2022 г. – 1,93 млн. тестов (208,6 на 1000 чел.). В 2022 г. скринингом было охвачено 20,8% населения.



**Рисунок 11. Охват основных ключевых групп населения с высоким риском инфицирования ВИЧ профилактическими мероприятиями (процентов)**

Таким образом, на выполнение мероприятий Госпрограммы в 2021-2022 гг. было затрачено 20,4 млрд. рублей. Выполнялось 231 мероприятие, направленные на решение 15 задач шести подпрограмм. В полном объеме выполнены 208 мероприятий (90%). Обеспечено устойчивое функционирование отрасли для повышения доступности медицинской помощи и удовлетворенности населения качеством услуг системы здравоохранения.

#### Список литературы

1. О здравоохранении: Закон Республики Беларусь от 18.06.1993 № 2435-ХІІ: с изм. и доп.
2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2021 г. № 28 «О Государственной программе «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021-2025 годы».

Увеличен охват антиретровирусной терапией пациентов, знающих о своем статусе, с 85,2% на 01.01.2022 до 90,7% на 01.01.2023.

Экспертами выполнение в 2021-2022 гг. подпрограммы «Профилактика ВИЧ-инфекции» признано среднеэффективной\*.