

СОЦИАЛЬНО-ГИГИЕНИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ: ВЗГЛЯД НА ИЗМЕНЕНИЕ ПАРАДИГМЫ

Ключенович В.И.

*Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и
общественного здоровья,
Минск, Беларусь*

В статье предлагается для обсуждения в профессиональной среде направления дальнейшего развития социально-гигиенического мониторинга на основе парадигмально иных подходов, учитывающих происходящие изменениям в информационном поле и возрастание значимости применения эконометрических исследований для оценки уровня здоровья населения как одного из индикаторов устойчивости развития на административно-территориальном уровне.

Ключевые слова: *санэпидслужба; социально-гигиенический мониторинг; устойчивое развитие; информация.*

SOCIAL AND HYGIENIC MONITORING: A VIEW ON PARADIGM CHANGE

Klyuchenovich V.I.

*Republican Center for Hygiene, Epidemiology and public health,
Minsk, Belarus*

The article proposes for discussion in the professional environment directions for the further development of social and hygienic monitoring based on paradigmatically different approaches that take into account the ongoing changes in the information field and the increasing importance of using econometric research to assess the level of public health as one of the indicators of sustainable development at the administrative-territorial level.

Key words: *sanitary and epidemiological service; social and hygienic monitoring; sustainable development; information.*

В Республике Беларусь государственная политика по реализации Целей устойчивого развития, в том числе в области здоровья населения, направлена на достижение устойчивости регионов через содействие сбалансированному их развитию.

В этой связи значительно возрастает роль социально-гигиенического мониторинга (далее – СГМ), в рамках которого в разрезе территорий за много лет накоплен и продолжает накапливаться огромный объем данных по медико-

демографическим, санитарно-гигиеническим, социально-экономическим и иным параметрам здоровья и среды обитания.

В силу этого актуализируется рассмотрение предложений по дальнейшему развитию СГМ как новой системной категории, технологический аппарат которой будет позволять понятия здоровья и качества среды обитания населения дифференцировать в пределах границ, определяемых его социально-экономической деятельностью.

Традиционно функции гигиены в отношении предупреждения воздействия вредного фактора среды на здоровье населения реализуются по общей схеме, в которой начальным этапом является изучение загрязнителя, после чего проводится его нормирование с последующей регламентацией гигиенических требований, контролируемых в рамках установленной законодательством надзорной деятельности.

Однако в условиях глобализации рисков и эпидемиологического перехода доказано детерминирующее влияния на популяционное здоровье факторов естественного и социального состояния среды жизнедеятельности.

В этой связи научно-методологический потенциал гигиены более продуктивно для общественного здоровья можно использовать не столько для нормирования и регламентации загрязнителя, сколько на диагностику угроз деградации качества жизни, обусловленных многофакторностью и комплексностью причин избыточной заболеваемости, смертности и нетрудоспособности населения. Это будет усиливать назревшую трансформацию СГМ в эффективный инструментарий государственного санитарного надзора, позволяющий в постоянном режиме:

анализировать медико-демографическую ситуацию в комплексе с индикаторами в институциональной, социально-экономической, экологической, информационно-образовательной и других областях;

проводить интегральные социально-гигиенические оценки качества среды обитания с целью подготовки информационной платформы для принятия управленческих решений по управлению формированием здоровья;

формировать доказательную базу назначаемых санитарно-гигиенических мероприятий на административной территории с точки зрения достижения устойчивости развития в области общественного здоровья.

Поэтому принципиальное значение при осуществлении СГМ на современном этапе, на наш взгляд, является переход от мониторинга в системе «фактор – риск – норма – мероприятия по контролю нормы» к мониторингу в системе «комплекс факторов – интегральный риск – норма риска «доза-эффект» – мероприятия по контролю нормы риска (управление риском)».

Это предполагает внедрение в рамках СГМ эконометрических исследований, направленных на оценку уровня здоровья населения с применением интегральных методов.

Необходимость в парадигмально новых подходах при осуществлении СГМ также вытекает из изменений за более чем 20-летний период законодательных

основах деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор (далее – учреждения санэпидслужбы).

Так, в Законе Республики Беларусь от 23 мая 2000 г. № 397-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь от 27 ноября 1993 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» определено, что СГМ проводится на основании собственных наблюдений учреждений санэпидслужбы и данных, получаемых от других государственных органов.

Но уже в соответствии с Законом Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон) целью СГМ является разработка мероприятий по предупреждению, уменьшению и устранению неблагоприятного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения на основе выявленных рисков для жизни и здоровья населения. При этом в Закон введено два новых положения: эпидемиологическое слежение и анализ рисков.

В рамках эпидемиологического слежения информация анализируется в целях разработки и принятия управленческих решений, направленных на повышение эффективности санитарно-противоэпидемических мероприятий. При анализе рисков общедоступная информация используется для выявления, оценки и управления рисками и информирования об их наличии государственных органов, организаций и физических лиц.

Основой технологической базы СГМ становится сбор и обработка всего массива общедоступной информации, имеющей отношение к оценке состояния здоровья населения. Существенным источником общедоступной информации теперь становятся данные производственного контроля, который, согласно Закону, наряду с СГМ является мероприятием по обеспечению санэпидблагополучия населения, также проводимым на основании результатов анализа рисков.

Алгоритм изменения парадигмы СГМ от преимущественно собственных наблюдений к системному анализу общедоступной информации может быть, по нашему мнению, реализован по логической схеме, представленной на рис.1.

Предлагаемый подход позволит существенно повысить значимость и обеспечить предметность взаимодействия учреждений санэпидслужбы с органами управления и самоуправления в области достижения санитарно-эпидемиологического благополучия как составной части локализации ЦУР.

Такое взаимодействие регулируется Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении», согласно статей 17 и 41 которого в компетенцию местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов входит формирование и утверждение концепций (для Советов и исполкомов первичного уровня – планов мероприятий), в том числе по вопросам здравоохранения, развития физической культуры и спорта, охраны окружающей среды, улучшения условий труда, обеспечения радиационной безопасности и по другим вопросам местного значения.



Рисунок 1. Алгоритм изменения парадигмы социально-гигиенического мониторинга

Руководствуясь выше изложенными положениями законодательства, Минздрав приказом № 1178 от 15.11.2018 г. «О системе работы органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, по реализации показателей Целей устойчивого развития» возложил на учреждения санэпидслужбы обязанность разрабатывать проекты «Планов действий по профилактике болезней и формированию здорового образа жизни для достижения Целей устойчивого развития административной территории» с последующим их внесением на рассмотрение и утверждение территориальных органов управления и самоуправления

Выводы.

1. Предлагаемые подходы для изменений парадигмы социально-гигиенического мониторинга направлены на управление средовыми и социально-экономическими детерминантами с целью коррекции здоровья

населения через разработку общественных планов, разнообразных программ и выработку политики действий в области устойчивого развития.

2. Адаптация организационно-методологической схемы социально-гигиенического мониторинга к современным условиям повысят роль санитарно-эпидемиологической службы как провайдера первичной профилактики, которая на сегодняшний день является потенциально наиболее эффективной мерой снижения заболеваемости, смертности и нетрудоспособности населения.

3. Формирование нового системного восприятия социально-гигиенического мониторинга необходимо для его дальнейшей трансформации в дополнительный инструмент управления реализацией потенциала межведомственного взаимодействия для улучшения здоровья и среды обитания проживающего населения.

4. Актуализируются дальнейшие исследования для разработки методических подходов по имплементации оценки качества жизни населения в систему социально-гигиенического мониторинга.

Список литературы

1. Валеев, Э.Р. Показатели измеримости общественного и индивидуального здоровья / Э.Р. Валеев, А.В. Камашева // Вопросы экономики и права. – 2016. – № 12. – С. 69-73.

2. Ключенович, В.И. Общественное здоровье: подходы к моделированию системы управления: монография / В.И. Ключенович – Минск: «Бел НИЦ «Экология», 2012. – С. 145-149.

3. Кулак, А.Г. Обоснование методики моделирования интегральной оценки здоровья для пространственных и динамических сопоставлений / А.Г. Кулак // Новые горизонты-2015: материалы Белорусско-Китайского молодежного инновационного форума, Минск, 26-27 ноября 2015 г. / Белор. национ. Техн. Ун-тет. – Минск, 2015. – С.107-109.

4. Попова, А.Ю. К вопросу об имплементации качества жизни населения в систему социально-гигиенического мониторинга/ А.Ю. Попова, Н.В. Зайцева, И.В. Май / Анализ риска здоровью. – 2018. – № 3. – С. 4-12.

5. Скуранович, А.Л. Об актуальности применения в практике социально-гигиенического мониторинга интегральных оценок уровня здоровья населения / А.Л. Скуранович, А.С. Косова // Здоровье и окружающая среда: материал. научн.-практ. конфер. Вып.11. РУП «Науч.-практ. центр гигиены». Гл. ред. С.И. Сычик, Минск, 2018. – С. 125-129.