

К 150-ЛЕТИЮ СО ДНЯ РОЖДЕНИЯ ПЕРВОГО НАРКОМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

¹М.В. Щавелева, ¹М.М. Сачек, ²Т.Н. Глинская

¹Институт повышения квалификации и переподготовки кадров здравоохранения учреждение образования «Белорусский государственный медицинский университет»,

²ГУ «Республиканский научно-практический центр пульмонологии и фтизиатрии»
г. Минск, Республика Беларусь

ON THE 150TH ANNIVERSARY OF THE BIRTH OF THE FIRST PEOPLE'S COMMISSAR OF HEALTH

¹M.V. Schaveleva, ¹M.M. Sachek, ²T.N. Glinskaya

¹Institute of Advanced Training and Retraining of Healthcare Personnel of Educational Institution “Belarusian State Medical University”,

²State Institution “Republican Scientific and Practical Center for Pulmonology and Phthisiology”, Minsk,
Republic of Belarus

Резюме. Первым народным комиссаром (наркомом) здравоохранения был Николай Александрович Семашко (1874 – 1949). Авторы позволили себе в данной работе отойти от перечисления довольно известных фактов его биографии (детские и юношеские годы, родство с Г.В. Плехановым, революционная деятельность, эмиграция), а в основном остановиться на тех штрихах биографии и деятельности первого наркома здравоохранения, о которых не так много упоминают.

Ключевые слова: народный комиссар, здравоохранение, принципы.

Resume. The first People's Commissar of Health was Nikolai Alexandrovich Semashko (1874-1949). In this work, the authors allowed themselves to move away from listing the rather well-known facts of his biography (childhood and adolescence, kinship with G.V. Plekhanov, revolutionary activities, emigration), and mainly focus on those touches of the biography and activities of the first People's Commissar of Health, which are not much mentioned.

Keywords: people's Commissar, health care, principles.

Актуальность. Здравоохранение Республики Беларусь продолжает базироваться на принципах и развивать лучшие традиции системы, созданной Н.А.Семашко. В своей работе авторы обращаются к истории создания данной системы, роли Н.А.Семашко в этом процессе, а также вкладу первого наркома здравоохранения в развитие медицинской науки и медицинского образования.

Материалы и методы. Материалом к написанию данной работы послужил анализ нормативных правовых актов РСФСР (1917 – 1931; электронный ресурс – «Исторические Материалы» – istmat.org), литературных источников, в т.ч. написанных лично Н.А. Семашко (более 30). Метод – системного и исторического анализа.

Результаты и обсуждение. Николай Александрович Семашко, действительно, был ПЕРВЫМ НАРКОМОМ здравоохранения.

Достаточно сказать, что Декретом II Всероссийского Съезда Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов от октября 1917 года «Об утверждении Совета Народных Комиссаров» [1] впервые был образован орган исполнительной и распорядительной власти нового рождающегося государства – Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (название приведено по первой Конституции РСФСР [2]). В отличие от ряда государств, где подобный орган власти именовался как Совет (Кабинет) министров, и в его состав входили министры, курирующие то или иное направление деятельности, вновь созданный орган получил название Совет Народных Комиссаров (СНК). Наименования «СНК», «нарком», «наркомат» применялись к органам исполнительной власти в СССР и союзных республиках до 1946 года. Вышеупомянутым Декретом [1] «заведование отдельными отраслями государственной жизни» было поручено комиссиям, «состав которых должен обеспечить проведение в жизнь провозглашенной Съездом программы, в тесном единении с массовыми организациями рабочих, работниц, матросов, солдат, крестьян и служащих. Правительственная власть принадлежит коллегии председателей этих комиссий, т.е. Совету Народных Комиссаров». Председателем СНК стал В.И. Ульянов (Ленин); в состав СНК вошли (авторы не указывают персоналии) «Народные Комиссары по внутренним делам; земледелия; труда; по делам военным и морским – комитет; по делам торговли и промышленности; народного просвещения; финансов; по делам иностранным; юстиции; по делам продовольствия; почт и телеграфов; по делам национальностей; по делам железнодорожным».

В приведенном перечне отсутствует должность наркома здравоохранения, которая была введена после многочисленных дискуссий между сторонниками и противниками создания Наркомздрава. В тексте первой Конституции РСФСР [2], принятой V Всероссийским Съездом Советов «в заседании от 10 июля 1918 года» в разделе третьем «Конструкция Советской власти», главе восьмой «О Совете Народных Комиссаров», статье 43 сказано, что «Народных Комиссариатов образуется 17», последнее место в перечне занимает Народный Комиссариат Здравоохранения [2]. Декретом СНК РСФСР от 18.07.1918 «О Народном Комиссариате Здравоохранения» [3], был утвержден первый в мире орган, в ведении которого должно было находиться ВСЁ медико-санитарное дело республики. На должность первого наркома здравоохранения РСФСР СНК был назначен Н.А. Семашко (проработал в данной должности до января 1930 года); заместителя наркома – З.П. Соловьев [3]. В 1922 году в связи с образованием СССР возник вопрос о координации мероприятий, связанных с развитием здравоохранения в союзных республиках. Уполномоченным по вопросу здравоохранения при правительстве СССР был назначен первый нарком здравоохранения РСФСР Н.А. Семашко [4] (справочно: должность первого наркома здравоохранения СССР 20.07.1936 занял Григорий Наумович Каминский).

Первый нарком здравоохранения РСФСР Н.А. Семашко и его соратники в основу советского здравоохранения заложили следующие принципы: единая организация и централизация управления; равная доступность здравоохранения для всех граж-

дан; первоочередное внимание детству и материнству; единство профилактики и лечения; ликвидация социальных основ болезней; привлечение общественности к делу здравоохранения [5]. Следует отметить искренность и непримиримость первого наркома при проведении в жизнь и отстаивании данных принципов.

К концу 20-х годов прошлого века на фоне обостряющейся международной обстановки, отказа от НЭПа, сопротивления части территорий СССР коллективизации и ее «перегибов», определенных просчетов в индустриализации количество претензий к деятельности здравоохранения, несмотря на достигнутые успехи, росло. По мнению авторов, значительный вклад в принятие решения об отстранении Н.А. Семашко от занимаемой должности сыграло постановление Совнаркома СССР, принятое в конце 1929 года, – «По докладу Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции Союза СССР о результатах обследования больничного строительства в промышленных районах» [6]. СНК СССР постановил: «1.Обратить внимание Советов Народных Комиссаров РСФСР и УССР на неудовлетворительность работы народных комиссариатов здравоохранения этих республик ...» [6].

В 1954 году в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 18.05.1949 «Об увековечении памяти действительного члена Академии медицинских наук СССР и Академии педагогических наук РСФСР профессора Н.А. Семашко» академией медицинских наук СССР были опубликованы «Избранные произведения» Н.А. Семашко. В достаточно объемной статье, подготовленной редакционной коллегией, указывается «В жизни Н.А. Семашко переплетаются три пути: ...профессионала-революционера большевика, ведущего беспощадную борьбу против царизма ..., большевика-организатора советской медицины и ... большевика-ученого, педагога, теоретика советского здравоохранения» [7, С.5]. В 1967 г. под редакцией П.И. Калью вышло второе, дополненное и исправленное издание «Избранных произведений», где сказано, что тираж первого издания к 1967 г. превратился в «библиографическую редкость», а также уточнено, что перу Н.А. Семашко принадлежало более 700 опубликованных научных и публицистических работ. Первая научная работа Н.А. Семашко «Данные заболеваемости заразными болезнями в с. Богородском Горбатовского уезда в 1900 – 1903 гг. (к вопросу о санитарном значении кожевенного производства)» была опубликована в 1904 году [7]. М.Б. Мирский назвал «лебединой песней» первого наркома здравоохранения «Очерки по теории организации советского здравоохранения», вышедшие в 1947 году. «Между этими двумя работами» находятся другие научные статьи и издания, остающиеся актуальными и сегодня. Как пример – статья «О качественных показателях лечебной работы больниц», опубликованная в журнале «Больничное дело» в 1941 году (№ 3-4) [7]. Обращаясь к биографии Н.А. Семашко, многие авторы, в первую очередь, знакомятся с его работой «Прожитое и пережитое», законченной в 1946 году [8]. Как-то мало стали упоминать о том, что Н.А. Семашко, поддерживая идею М Горького о создании серии «Жизнь замечательных людей (ЖЗЛ)», написал одну из первых книг этой серии «Кох. Вирхов» (1934) [8]. В 1928 – 1936 гг. Н.А.Семашко – главный редактор Большой медицинской энциклопедии, он не только организует большой творческий коллектив, но и сам пишет статьи для энциклопедии. Он один из участников создания Академии медицинских наук СССР (1944) и ее академик; академик Академии педагогических наук РСФСР. В 1945 г. по

инициативе Н.А. Семашко была создана комиссия по изучению санитарных последствий войны; он организатор нескольких конференций, посвященных данной тематике [7].

В октябре 1921 года государственный ученый совет Народного комиссариата просвещения по предложению Наркомздрава постановил ввести в преподавание на медицинском факультете курс социальной гигиены. Первая лекция по данной дисциплине была прочитана первым наркомом здравоохранения на кафедре социальной гигиены медицинского факультета Московского университета (который ему когда-то не разрешили закончить) 20 февраля 1922 г. [7]. До конца своей жизни Н.А. Семашко возглавлял эту кафедру, читал лекции студентам, готовил учеников, участвовал в многочисленных конференциях.

Заслуживает внимания роль Н.А. Семашко в становлении и развитии здравоохранения Белоруссии [9]. Одна из его инициатив, касающаяся развития здравоохранения нашей страны, – направить на должность наркома здравоохранения БССР М.И. Барсукова, который занимал данную должность в течение 6 лет (1924 – 1930), а также по примеру своего соратника возглавил первую кафедру социальной гигиены БССР.

Литература

1. Об утверждении Совета Народных Комиссаров : Декрет II Всероссийского Съезда Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов, 28.10.1917. Доступ: <https://istmat.org/node/27645>
2. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятая V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 года. Доступ: <https://istmat.org/node/30605>
3. О Народном Комиссариате Здравоохранения: Декрет Совета Народных Комиссаров, 18.07.1918. Доступ: <https://istmat.org/node/30650>.
4. Крюков, Д.О. Научное лидерство в Российской медицине через призму биографий министров здравоохранения /Д.О. Крюков //Проблемы деятельности ученого и научных коллективов. – 2019. – № 5 (35). – С. 68-96
5. Краткая биография Н.А. Семашко. Доступ: <https://www.nrph.ru/?view=article&id=1635:kratkaya-biografiya-n-a-semashko&catid=2>
6. По докладу Народного комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции Союза СССР о результатах обследования больничного строительства в промышленных районах: постановление Совета Народных Комиссаров от 26.12.1929. Доступ: <https://istmat.org/node/49245>
7. Н.А. Семашко: Избранные произведения. – М.: Гос.из-во мед.литературы, 1954. – 340 с.
8. Семашко, Н.А. Прожитое и пережитое. – М.: Госполитиздат, 1960. – 120 с.
9. Беляцкий, Д.П. Николай Александрович Семашко (К 100-летию со дня рождения. Материал в помощь лектору) / Д.П.Беляцкий, Е.И.Шишко. – Минск: общество «Знание» Белорусской ССР, 1974. – 17 с.