
История здравоохранения Беларуси

УДК 614.2:613:331:364.68

РОЛЬ И ЗАДАЧИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ОЗДОРОВЛЕНИИ ТРУДА, БЫТА И СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ТРАДИЦИИ И ПЕРСПЕКТИВА

¹О.А.Кульпанович, ¹М.В.Щавелева, ¹А.Н.Русак, ²Ю.М.Микицкий

¹Институт повышения квалификации и переподготовки кадров здравоохранения учреждения образования «Белорусский государственный медицинский университет», ул. П.Бровки, 3, корп. 3, 220013, г. Минск, Республика Беларусь

²Республиканское производственное унитарное предприятие «АКАДЕМФАРМ», ул. Академика В.Ф.Купревича, 5/3, 220141, г. Минск, Республика Беларусь

Публикация посвящена осмыслению эволюции участия общественности в оздоровлении труда, быта и среды жизнедеятельности, их значения для современного социума. Изложены форматы организации населения по наведению порядка и благоустройству, в том числе, общественные смотры, конкурсы, обращено внимание на общественные активности в годы Великой Отечественной войны. Рассмотрены современные гражданские инициативы. Публикация позволяет пополнять инструментарий социальной активности и, за счет этого, получать больше возможностей действовать эффективно, чтобы достичь целей.

Ключевые слова: благоустройство; Беларусь; здравоохранение; общественные активности.

2025 году – Году благоустройства посвящается

В нашей стране, как в советский период, так и за время независимого развития, накоплен уникальный опыт широкого участия населения в оздоровлении труда и быта, который полезен для современной социальной практики. Он начал формироваться в первые годы Советской власти и системы охраны здоровья. Развитие отечественного здравоохранения после гражданской войны и военной интервенции задерживала нехватка врачей и других медицинских и немедицинских работников. Наркомздрав (совр.: Минздрав) и местные органы власти работу по предотвращению эпидемий и ликвидации санитарных последствий войны проводили с мобилизацией граждан. Это было оправданно и необходимо. Реализация важнейшего из принципов советского здравоохранения, а имен-

но – активное привлечение трудящихся к оздоровлению труда и быта – позволила осуществить серьезные меры по борьбе с тифом, заразными заболеваниями. Применены действенные подходы по уборке мест массового скопления людей (ночлежные дома, постоянные дворы, тюрьмы, железнодорожные станции, гостиницы, казармы, сборные пункты, чайные, столовые). Очищены от мусора и нечистот места общего пользования (дворы, лестницы, чердаки, подвалы и кладовые), установлены урны и плевательницы. Домовые комитеты и летучие контрольные отряды следили за уборкой общественных мест и квартир.

В 1919 г. в помощь медицинским работникам на заводах, фабриках и в общежитиях создавались санкомы (санитарные комиссии) по борьбе за чистоту, в школах – санитарные “тройки”

и санпосты. В Красной Армии с 1919 г. действовали санитарные тройки, состоящие из врача, санитары и красноармейца.

Многочисленными точками приложения общественных усилий являлись эпидемически значимые места. В городах, на крупных железнодорожных станциях, в казармах проводились мероприятия, посвященные борьбе с эпидемиями, в первую очередь, с сыпным тифом. Форматами организации населения для проведения практических мероприятий стали санчасы, дни, субботники по очистке улиц и площадей от грязи, санитарные воскресники, трехдневники, недельники («Недели санитарной очистки», «Недели чистоты», «Недели водоснабжения»), декадни, месячники и др. Весной 1920 г. ситуация с тифом и заразными болезнями начала улучшаться.

В начале 20-х гг. XX века советское здравоохранение развивалось под лозунгом «От борьбы с эпидемиями – к оздоровлению труда и быта». Его выдвинул организатор советского здравоохранения, соратник В.И.Ленина, заведующий Московским городским отделом здравоохранения (1919–1929) Обух Владимир Александрович (1870, имение Свибло Витебской губернии – 1934, Москва).

В течение 1920-х гг. наблюдалась тенденция постепенного перехода от чрезвычайных противоэпидемических мер к текущей санитарной работе по благоустройству городов и местностей с участием общественности. Основными формами коллективных действий оздоровления труда и быта являлись массовые движения за охрану здоровья и новый быт, рабочие комиссии из трудящихся, комиссии оздоровления труда и быта, «здравячейки» (ячейки здравоохранения на предприятиях и в учреждениях), секции здравоохранения горсоветов, «санитарные тройки», «группы содействия», «комиссии содействия», женотделы, «рейды легкой кавалерии» и т.д.

Вовлечение населения в проведение оздоровительных мероприятий сыграло значительную роль в деле охраны здоровья детей и подростков. Важное последствие имела Всероссийская неделя «За здоровую смену» (май 1928 г.). Основной задачей мероприятия было привлечение внимания общественности к проблемам подрастающего поколения, оздоровлению быта, организации детсадов и пионерских лагерей.

На рубеже 1920–1930-х гг. в СССР взят курс на реконструкцию, включавшую индустриализацию и коллективизацию сельского хозяйства. Но-

вые задачи здравоохранения в условиях реконструкции изложены в постановлении ЦК ВКП(б) от 18 декабря 1929 г. «О медицинском обслуживании рабочих и крестьян», в первом пятилетнем плане здравоохранения (1929) и конкретизированы на VII Всероссийском съезде здравотделов (март 1930 г.). Работа органов здравоохранения должна была развиваться в направлении преимущественного учета потребностей крупной промышленности и колхозного строительства, а также подъема санитарной культуры.

Мягкая сила общественной активности конвертировалась в созидательные действия по благоустройству среды обитания. Основные усилия вовлечения населения были сконцентрированы на публичных местах: ремонт и строительство бань, прачечных, парикмахерских, санитарных пропускников, обследование с целью соблюдения чистоты столовых, общежитий, школ, клубов, вокзалов, рынков и других эпидемически значимых объектов. Принятые меры способствовали существенному снижению в Беларуси заболеваемости возвратным тифом и натуральной оспой, стабилизации распространения брюшного и сыпного тифа.

Большое значение в оздоровлении населенных мест на основе самодеятельности населения имело постановление СНК БССР «О санитарном состоянии городов и проведении месячника чистоты» (1933). Оно было направлено на мобилизацию общественности для воспитания санитарно-гигиенических навыков и оздоровление внешней среды. Первостепенное значение приобретали мероприятия по санитарно-гигиеническому благоустройству: мощение и консервация улиц, оборудование рынков и боен, устройство и организация работы общественных бань, организация водоснабжения и канализации. Действенными формами коллективного участия общественности стали «санкультпоходы», «санкультэстафеты», «массовые рейды», «месячники чистоты», «штурмы» [1].

Развивались новые формы приобщения и мотивации к культуре быта, такие как Опытно-показательный санитарно-культурный поход имени XVII съезда ВКП(б) (1934). Проводились конкурсы на лучшую культурную избу/чистую избу колхозника. В рамках конкурса колхозники давали обязательство из более чем 20 пунктов, в котором обязывались «не сорить и не плевать на пол, не бросать окурков, объедков и другого мусора на пол», «не допускать в избе (на потолках, стенах и одежде) паразитов-насекомых: тараканов, клопов, вшей, блох, комаров и др.», «не со-

держат в избе телят, овец, собак, а держать их в специальном помещении» и т.д.

Важную роль в развертывании массового движения за подъем санитарной культуры сыграли решения XVIII Всесоюзной конференции ВКП(б) (15–20 февраля 1941 г.). Призыв конференции – «Навести и повседневно поддерживать чистоту и элементарный порядок в предприятиях и на железных дорогах» – нашел отклик в стране [2]. Во многих местах стало развертываться широкое движение за чистоту и санитарную культуру на производстве и в быту. Развитию движения способствовали улучшение материального благосостояния и повышение общего культурного уровня населения.

В 1941 г. в БССР поддержана инициатива медицинских работников Геокайчкого района Азербайджана как организаторов народного движения по благоустройству населенных пунктов [3]. Рогачевское движение за высокую санитарную культуру получило всесоюзную известность. Оно возникло в марте 1941 г., когда руководитель районной больницы Шароваров Георгий Петрович (1881 – Минск, 1944) выступил на районной конференции медработников (Рогачев, 14.03.1941) с инициативой привести улицы, дворы, дома родного города Рогачева Гомельской области в удовлетворительное санитарное состояние. Лозунг Рогачевского движения – «Меньше грязи – меньше болезней». Областная, республиканские и союзные газеты широко освещали эту инициативу на своих страницах. О почине рогачевцев стало известно всей республике и стране. 20 мая 1941 г. в Рогачеве прошла конференция. Для участия в ней приехали за изучением опыта руководители союзных, областных и районных отделов охраны здоровья во главе с первым заместителем наркома здравоохранения СССР по лечебно-профилактической работе С.А.Колесниковым и народным комиссаром здравоохранения БССР М.И.Коваленком. Опыт рогачевцев был рекомендован для распространения по всей стране.

Руководителей рогачевских учреждений и лучших общественных санинспекторов района пригласили для передачи опыта в Москву на коллегию Наркомата охраны здоровья СССР. Методы работы наших земляков, которые в своих докладах изложили нарком Коваленок М.И., секретарь Рогачевского райкома партии Свердлов С.М. и заведующий районным отделом охраны здоровья Брук, коллегия заслушала 6 июня 1941 г. Союзная коллегия высоко оценила работу рогачевцев. 19 человек награждены знач-

ками «Отличник охраны здоровья». Шароваров Георгий Петрович удостоен звания заслуженный врач БССР (1941).

В годы Великой Отечественной войны Рогачевское движение за санитарную культуру осуществлялось в тыловых районах страны и на освобожденной от немецко-фашистских захватчиков территории. Значительное внимание уделялось ликвидации санитарно-эпидемиологических последствий войны, особо опасных инфекций, предупреждению распространения заразных болезней в стране. Свою роль в предотвращении инфекционных заболеваний сыграла демонстрация санитарно-просветительных кинофильмов «Очистка городов в условиях войны», «Соблюдайте чистоту двора и жилища», «Боритесь с сыростью в жилище», «Наследие прошлого» (о сыпном тифе).

Большую роль в актуализации потенциала Рогачевского движения сыграло постановление «О проведении смотра и развертывании массового движения населения за санитарное оздоровление населенных мест по довоенным методам рогачевцев». Оно было принято 2 февраля 1948 г. на совместном заседании коллегии Минздрава БССР, БРК Союза «Медсантруд» и ЦК Общества Красного Креста БССР.

Массовое движение за санитарную культуру возродилось со второй половины 1950-х гг. При активном участии населения проводились Дни здоровья, недели чистоты, месячники сада, месячники массовой посадки деревьев. Возобновилась работа по эстетическому оформлению больниц, поликлиник. Стимулировалась творческая активность работников здравоохранения. Стали проводиться общественные смотры лечебно-профилактических и аптечных учреждений. В ходе смотров вносилось много предложений по улучшению бытовых условий, отдыха медперсонала и самих пациентов. С этого времени утверждается традиция по благоустройству и озеленению территории лечебных учреждений: разбиваются клумбы, палисадники, высаживаются деревья, кустарники и цветы, украшаются занавесками окна, создается уют в палатах. Участки территории учреждений здравоохранения закрепляются за различными отделениями и постоянно проводятся конкурсы по их благоустройству.

Борьба за улучшение культуры быта охватила всю страну. Проводились соревнования за звание «Дом образцового содержания», «дом высокой культуры быта». На фасадах домов, на дверях

квартир появились таблички «Квартира/дом образцового порядка и высокой культуры быта». Таблички как артефакт и сейчас сохранились на некоторых домах, напоминая об уже не существующем общественно-полезном движении.

Восьмая пятилетка (1966–1970 гг.) вошла в историю как «золотая», или наиболее успешная. Проводимые мероприятия в промышленности, сельском хозяйстве и социальной сфере оказали благоприятное влияние на социально-экономический подъем страны. Большое значение в деле создания качественной и комфортной общественной среды имела деятельность НИИ санитарного просвещения Министерства здравоохранения СССР под руководством (1967–1971) Героя Советского Союза Надежды Викторовны Троян (1921, г. Верхнедвинск Витебской области – 2011, Москва). Участница успешной операции по уничтожению гауляйтера Беларуси рейхскомиссара Вильгельма фон Кубе Н.В.Троян была сопредседателем Международной организации санитарного просвещения в системе Всемирной организации здравоохранения. Под ее руководством в НИИ санитарного просвещения Минздрава СССР разрабатывались эффективные меры по распространению медицинских и санитарно-гигиенических знаний среди населения, оздоровлению условий труда и быта, по борьбе с эпидемиями, социальными болезнями, а, главное, – по их профилактике. Важную роль в этой работе выполнял плакат. Это был простой и дешевый способ доступно донести информацию до большинства населения. Наиболее распространенные и известные плакаты НИИ периода руководства Н.В.Троян это – «Где играют ваши дети? Как бы им не попасть под колеса автомашин! Благоустраивайте дворы!» (1968), «Сделай свой город краше, общее дело наше. Сохраним народное здоровье!» (1970) [4; 5]. В настоящее время эти плакаты помимо исторического значения (как артефакт) являются высоколиквидным активом, активно продаются и покупаются на интернет-платформах, электронных аукционах антиквариата.

Память о Н.В.Троян увековечена во множестве значимых объектов. Ее имя присвоено средней общеобразовательной школе с углубленным изучением английского языка №1288 г. Москвы (2012), средней школе №2 г. Верхнедвинска Витебской области (2022). На стене школы Верхнедвинска установлена мемориальная доска. У школы №1288 открыт памятник-бюст разведчице Надежде Троян (2021). На здании Московского государственного медицинского университета

имени И.М.Сеченова установлена мемориальная доска (2013). Имена Героев Советского Союза (Троян Н.В., Клумов Е.В., Соболевский А.П.) золотыми буквами занесены на стену Памяти в зале Победы Государственного музея Великой Отечественной войны в г. Минске. Героическая деятельность Троян Н.В. отражена в фильме «Часы остановились в полночь» (1958), сериале «Охота на гауляйтера» (2012).

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему улучшению здравоохранения и развитию медицинской науки», принятое в 1968 г. в связи с 50-летием советского здравоохранения, предусматривало проведение широких профилактических мероприятий, направленных на снижение общей и инфекционной заболеваемости, оздоровление внешней среды, улучшение условий труда и быта, повышение санитарной культуры населения.

В 1970-е гг. XX века деятельность по наведению порядка и благоустройству включала в себя привлечение населения к работе за высокую санитарную культуру городов и населенных пунктов. Проводились городские, районные конкурсы на лучшие населенный пункт, квартал, предприятие, молочно-товарную ферму, школу, детское дошкольное учреждение и другие объекты.

Осмыслению и актуализации опыта Рогачевского движения была посвящена 9-я республиканская научная конференция по истории медицины, посвященная 60-летию Рогачевского общественного движения за санитарную культуру «Профилактическая медицина: уроки прошлого – перспективы будущего» (21–22 июня 2001 г.). В ней приняло участие более 217 ученых, педагогов, общественных деятелей.

Ретроспективно оценивая мероприятия, сформированные в XX веке, можно утверждать, что они заложили основы комплексного подхода организации внешней среды и ее эстетизации, ставшие сейчас классикой. Из последнего и свежего – конкурс на лучшее благоустройство территорий организаций здравоохранения, которые проводил Республиканский комитет отраслевого профсоюза в 2023 и 2024 гг. Цели и задачи конкурса – это не только активизировать работы по благоустройству территорий организаций здравоохранения, но также выявить лучший опыт работы по благоустройству территорий организаций здравоохранения, популяризировать оригинальные композиционные решения в вопросах озеленения и благоустройства орга-

низаций здравоохранения. Благоустройство территорий организаций здравоохранения играет важную роль в создании комфортной и безопасной среды для пациентов, сотрудников, посетителей. Организаторами выступили УЗО и Белорусский профсоюз работников здравоохранения. Номинации конкурса: больничные и амбулаторные организации здравоохранения; фельдшерско-акушерские пункты и центры гигиены и эпидемиологии. Конкурс проводился в два этапа (областной и республиканский).

При подведении итогов совместная комиссия учитывала эстетическое оформление зданий и производственных помещений организаций здравоохранения, качественную и своевременную уборку примыкающей к ним территории, ее содержание в надлежащем санитарном состоянии, наличие и разнообразие элементов озеленения, устройство цветников, планировку и обновление газонов, наличие и состояние композиций, малых архитектурных форм, скамеек, беседок. Победителей и призеров наградили дипломами и денежными призами.

Деятельность по благоустройству и наведению порядка, доказавшая свою эффективность, никогда не прекращается. В последние годы в городах, регионах, организациях страны проходят акции «Чистый город», «Мы за чистый город!», «Чистый двор – чистый город» и другие социальные проекты.

Цель данных мероприятий – привлечь внимание жителей страны к проблемам экологии и чистоты окружающей среды, повышение экологической культуры и активной жизненной позиции у населения, развитие трудовых и коммуникативных навыков детей и взрослых, воспитание любви к малой родине и ответственного отношения к окружающей среде.

При вручении наград лучшим работникам аграрного сектора Республики Беларусь 9 февраля 2018 г. Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко сообщил, что 2018 год решено объявить Годом малой родины. При этом, Президент констатировал, что хотя государство много сделало в благоустройстве всех уголков страны, нет предела совершенству, и необходимо дальше помогать и прикладывать силы в этом направлении. 20 июня 2018 г. был подписан Указ Президента Республики Беларусь №247 «О проведении Года малой родины» [6]. В Указе сказано: «В целях совершенствования социально-экономического развития регионов, формирования активной гражданской позиции у населения, сохранения историко-культурного

наследия провести 2018–2020 годы в Республике Беларусь под знаком Года малой родины» [7]. Первым разделом республиканской программы мероприятий по выполнению Указа №247, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.07.2018 №547, обозначено «наведение образцового порядка на земле и благоустройство населенных пунктов». Таким образом, благоустройство родной земли является обязательным атрибутом непрерывного улучшения качества жизни граждан Республики Беларусь. Мы уже упоминали о конкурсе на лучшее благоустройство территорий организаций здравоохранения, однако масштаб подобных мероприятий гораздо шире. Так, соответствующими постановлениями Совета Министров Республики Беларусь ежегодно подводятся итоги и определяются победители республиканского смотра санитарного состояния и благоустройства населенных пунктов. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 мая 2024 г. №386 определены победителями по итогам работы в 2023 г. города Могилев, Бобруйск, Солигорск, Жабинка, Береза, Дрогичин, Чериков, Бельничичи; городские поселки – Шарковщина и Брагин; деревня Ляховичи; агрогородки Горбаха и Рудск Ивановского района Брестской области, агрогородок Вишов Бельничского района Могилевской области, агрогородок Ольгово Витебского района Витебской области [8].

2025 год объявлен Годом благоустройства [9]. Этот год дает старт пятилетке качества и предусматривает комплекс мероприятий, направленных на создание и поддержание удобной, безопасной, современной и эстетически организованной среды жизнедеятельности людей. Предусматриваются активизация волонтерского движения и реализация гражданских инициатив, направленных на благоустройство страны для дальнейшего улучшения качества жизни в Республике Беларусь.

Таким образом, в развитие представлений об участии общественности в оздоровительной деятельности вносят свой вклад все поколения и эпохи исторического развития, каждый раз составляя свои акценты в смысле, формы и мотивацию в зависимости от господствующей идеологии, ресурсной базы того или иного социального периода. Творческое продолжение лучших традиций отечественного здравоохранения, заложенных нашими предшественниками, послужит делу охраны здоровья населения на благо процветающей Беларуси!

Литература

1. Заботиться о благоустройстве и культуре города [Передовая] // Сов. Бел. – 1939. – 15 июля.
2. За ўпарадкаванне, чыстату і культуру гарадоў [Перадавая] // Звязда. – 1941. – 23 крас.
3. Ореховский, В.М. Зарождение общественного санитарного движения в Беларуси в середине XX века / В.М.Ореховский, Е.М.Тищенко // Профилактическая медицина: уроки прошлого – перспективы будущего: Материалы 9-й респ. науч. конф по истории медицины, посвященной 60-летию Рогачевского общественного движения за санитарную культуру, 21–22 июня 2001 г., г. Рогачев Гомельской обл. – Минск, 2001. – С.3–5.
4. Каждан, Е.А. Сделай свой город краше, общее дело наше. Сохраним народное здоровье! [Изоматериал]: [плакат] / Е.А.Каждан. – М.: Центр. науч.-исслед. ин-т санитар. просвещения М-ва здравоохранения СССР, 1970. – 1 л.: офсет.
5. Степанов, В.А. Где играют ваши дети? Как бы им не попасть под колеса автомашин! Благоустройвайте дворы! [Изоматериал]: [плакат] / худож. В.А.Степанов. – М.: Центр. науч.-исслед. ин-т санитар. просвещения М-ва здравоохранения СССР, 1968. – 1 л.
6. О проведении Года малой родины: Указ Президента Респ. Беларусь от 20 июня 2018 г. №247 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 14.02.2025).
7. Об утверждении Республиканской программы мероприятий по проведению в Республике Беларусь 2018–2020 годов под знаком Года малой родины: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 18 июля 2018 г. №547 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 14.02.2025).
8. Об итогах республиканского смотра санитарного состояния и благоустройства населенных пунктов Республики Беларусь за 2023 год: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 29 мая 2024 г. №386 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 14.02.2025).
9. Об объявлении 2025 года Годом благоустройства: Указ Президента Респ. Беларусь от 3 янв. 2025 г. №1 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 14.02.2025).

HEALTHCARE ROLE AND OBJECTIVES IN LABOUR, LIFE AND LIVING ENVIRONMENT IMPROVEMENT: TRADITIONS AND PROSPECTS

¹V.A.Kulpanovich, ¹M.V.Schaveleva,

¹A.N.Rusak, ²Yu.M.Mikitski

¹Institute for Advanced Training and Retraining of Healthcare Personnel of the Educational Institution “Belarusian State Medical University”, 3, building 3, P.Brovki Str., 220013, Minsk, Republic of Belarus

²Republican Production Unitary Enterprise «ACADEMPHARM», 5/3, Akademika V.F.Kuprevicha Str., 220141, Minsk, Republic of Belarus

This publication is devoted to understanding evolution of public participation in improving labour, life and living environment, their importance for modern society. Formats are presented of population organizing to restoring order and land improvement (including public reviews, competitions, etc.), attention is drawn to public activities during the Great Patriotic War. Contemporary civil initiatives have been considered. The publication allows to expand the social activity toolkit and thereby to obtain more opportunities to act effectively in order to achieve goals.

Keywords: improvement; Belarus; healthcare; public activities.

Сведения об авторах:

Кульпанович Ольга Александровна, канд. мед. наук, доцент; УО «Белорусский государственный медицинский университет», Институт повышения квалификации и переподготовки кадров здравоохранения, зав. кафедрой финансового менеджмента и информатизации здравоохранения; тел.: (+37517) 3112782; e-mail: finmanagement@bsmu.by.

Щавелева Марина Викторовна, канд. мед. наук, доцент; УО «Белорусский государственный медицинский университет», Институт повышения квалификации и переподготовки кадров здравоохранения, зав. кафедрой организации здравоохранения; тел.: (+37517) 3112785; e-mail: mvsch@tut.by.

Русак Анна Николаевна, канд. экон. наук, доцент; УО «Белорусский государственный медицинский университет», Институт повышения квалификации и переподготовки кадров здравоохранения, доцент кафедры финансового менеджмента и информатизации здравоохранения; тел. (+37517) 3112782; e-mail: annarusak@inbox.ru.

Микицкий Юрий Мечиславович; Республиканское производственное унитарное предприятие «АКАДЕМФАРМ», директор; тел. (+37517) 2686364; e-mail: info@academpharm.by.

Поступила 08.04.2025 г.