



Щавелева М.В.✉, Сачек М.М.

Институт повышения квалификации и переподготовки кадров здравоохранения  
Белорусского государственного медицинского университета, Минск, Беларусь

## Государственное регулирование как основной механизм обеспечения доступности медицинского обслуживания населения

**Конфликт интересов:** не заявлен.

**Вклад авторов:** авторы внесли равный вклад в подготовку статьи.

Подана: 06.10.2025

Принята: 17.11.2025

Контакты: msachek@rambler.ru

---

### Резюме

Авторами рассмотрена система нормативных правовых актов Республики Беларусь, направленная на реализацию одного из основных принципов государственной политики в области здравоохранения – обеспечение доступности медицинского обслуживания.

**Ключевые слова:** доступность, медицинское обслуживание, медицинская помощь

---

Schaveleva M.✉, Sachek M.

Institute for Advanced Training and Retraining of Healthcare Personnel of the Belarusian State Medical University, Minsk, Belarus

## State Regulation as the Main Mechanism for Ensuring the Availability of Medical Service for the Population

**Conflict of interest:** nothing to declare.

**Authors' contribution:** all authors contributed equally to the article.

Submitted: 06.10.2025

Accepted: 17.11.2025

Contacts: msachek@rambler.ru

---

### Abstract

The authors consider the system of regulatory legal acts of the Republic of Belarus aimed at the implementation of one of the basic principles of state policy in the field of healthcare – ensuring the availability of medical service.

**Keywords:** accessibility, medical service, medical care

---

Республика Беларусь занимает 84-е место в мире по площади территории и 97-е – по численности населения; по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь на 01.01.2025, население республики составило 9 109 280 человек. В общей структуре населения преобладают женщины – 53,9%. Доля трудоспособного населения составляет 58,4%; на долю лиц старше трудоспособного возраста приходится 24,6%; моложе трудоспособного возраста – только 17%. Еще одной особенностью населения республики является высокий уровень урбанизации – 78,9% населения проживает в городской местности; 21,1% – в сельской. При этом распределение сельского населения является неравномерным. Регион, где в структуре населения представлено больше всего сельских жителей, – пристоличная Минская область (при общей численности населения 1 996 630 человек 45,4% проживает в сельской местности). Наиболее урбанизированным, кроме столицы, является самый малочисленный регион республики – Могилевская область (при общей численности населения 971 365 человек только 18,3% жителей проживает в сельской местности) [1]. Представленные особенности половозрастной структуры населения, а также особенности его расселения актуализируют значимость проблемы обеспечения доступности медицинского обслуживания населения нашей страны.

Именно нормативное правовое регулирование со стороны государства превращает доступность медицинского обслуживания из «декларации о намерениях» в действующую категорию отечественного здравоохранения.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» (Закон о НПА): «законодательство – система нормативных правовых актов, характеризующаяся их внутренней согласованностью, иерархией и обеспечивающая правовое регулирование общественных отношений» [2, статья 3]. Законодательство нашей страны представлено следующими НПА: Конституция Республики Беларусь; решения, принятые республиканским референдумом; законы Республики Беларусь; декреты, указы Президента Республики Беларусь; постановления Совета Министров Республики Беларусь; постановления Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь; постановления Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь; нормативные правовые акты Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры, нормотворческих органов, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь; нормативные правовые акты министерств, иных республиканских органов государственного управления; ... технические нормативные правовые акты.

В состав законодательства входят решения Всебелорусского народного собрания, принятые по вопросам, предусмотренным пунктами 1, 2, 8 и 11 статьи 89<sup>3</sup> Конституции Республики Беларусь [2].

Вопрос доступности медицинского обслуживания населения нашел свое отражение в значительной части из перечисленных НПА.

Так, часть вторая статьи 45 Конституции Республики Беларусь определяет «Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания» [3]. Референдум 2022 года дал новое звучание первой части статьи 45 Конституции: «Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение за счет государственных средств в порядке, установленном законом. Граждане заботятся о сохранении собственного здоровья». Появление понятия «бесплатное лечение за счет государственных средств»

еще раз подтвердило законность существования государственного социального заказа в области здравоохранения для оказания медико-социальной помощи населению с привлечением индивидуальных предпринимателей, негосударственных организаций здравоохранения, негосударственных некоммерческих организаций к оказанию и повышению доступности этого вида медицинской помощи (МП) населению за счет средств бюджета.

Законом Республики Беларусь «О здравоохранении» (далее – Закон; гл. 2) четко определено, как проходит государственное регулирование в области здравоохранения. Статья 8 определяет, что Президент Республики Беларусь определяет государственную политику и осуществляет иное государственное регулирование в области здравоохранения; Совет Министров Республики Беларусь в области здравоохранения обеспечивает проведение единой государственной политики; Министерство здравоохранения эту единую государственную политику проводит. Таким образом, каждый из субъектов регулирования государственной политики выполняет свои полномочия по обеспечению доступности медицинского обслуживания населения, закрепленного Законом как один из основных принципов государственной политики в области здравоохранения [4]. Важным нормативным правовым актом в обеспечении передачи полномочий Министерству здравоохранения в области государственного регулирования является постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.10.2014 № 1446 «О вопросах Министерства здравоохранения Республики Беларусь» [5].

Статьей 4 Закона определено, как обеспечивается право граждан на доступное медицинское обслуживание: предоставлением бесплатной МП за счет государственных средств на основании государственных минимальных социальных стандартов (ГМСС) в области здравоохранения в государственных учреждениях здравоохранения (УЗ), в университетских клиниках; предоставлением МП в организациях здравоохранения различной формы собственности и у индивидуальных предпринимателей; доступностью лекарственных средств; осуществлением мер по санитарно-эпидемиологическому благополучию населения; доступностью медицинских экспертиз [4]. Нормы о ГМСС в области здравоохранения опираются на Закон Республики Беларусь от 11.11.1999 № 322-3 «О государственных минимальных социальных стандартах» [6] и соответствующие постановления Совета Министров. Аналогичная ситуация складывается и с другими направлениями, обеспечивающими доступное медицинское обслуживание.

В республике в течение 2012–2024 гг. действовал Указ Президента Республики Беларусь от 16.04.2012 № 177 «О некоторых вопросах подготовки врачей-специалистов в клинической ординатуре» (далее – Указ) [7]. Действие Указа было направлено на совершенствование профессиональной подготовки врачей-специалистов и обеспечение их социальной поддержки. Клиническая ординатура не является образовательной деятельностью, следовательно, на нее не могли распространяться после его принятия нормы Кодекса Республики Беларусь «Об образовании» с его гарантиями социальной поддержки обучающихся. Вместе с тем по мере увеличения продолжительности жизни населения, накопления у него различных заболеваний, развития специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи потребность населения в данных видах помощи постоянно увеличивается. Последние не могут быть оказаны без должного подготовленных специалистов. Появление

данного Указа стало отражением реализации еще одного направления деятельности по реализации доступности медицинского обслуживания наших граждан. В дальнейшем в связи с внесением соответствующих изменений в Закон Республики Беларусь «О здравоохранении» рассматриваемый Указ утратил силу.

Особое место в нормативном правовом регулировании доступности медицинского обслуживания населения играют нормативные правовые акты Министерства здравоохранения Республики Беларусь. Среди них актуальными остаются нормативные правовые акты, которые были приняты в 2000-х гг.: приказы Министерства здравоохранения, регламентирующие объемы оказания медицинской помощи за счет средств бюджета; постановление от 16.08.2023 № 117 [8], регламентирующее порядок оказания медицинской помощи; постановление от 07.10.2025 № 137 [9], регламентирующее порядок информирования населения об оказании медицинской помощи и направлении пациентов для получения медицинской помощи. Особую роль в обеспечении доступного медицинского обслуживания граждан нашей страны играют клинические протоколы – технические НПА, разрабатываемые на принципах научной обоснованности, целесообразности, четкости и измеримости; единой структуры и последовательности изложения; простоты изложения; прозрачности; универсальности; достижимости запланированного результата [2, 10].

Таким образом, даже краткий обзор НПА свидетельствует о выполненном большом объеме работы в области государственного регулирования, направленного на обеспечение доступности медицинского обслуживания населения нашей страны.

## ■ ЛИТЕРАТУРА/REFERENCES

1. <https://www.belstat.gov.by/>
2. *On regulatory legal acts: Law of the Republic of Belarus of July 17, 2018 No. 130-3.* <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11800130>
3. *Constitution of the Republic of Belarus: with amendments and additions adopted at the republican referendums of November 24, 1996, October 17, 2004 and February 27, 2022.* Minsk: National Center of Legislation and Legal Information of the Republic of Belarus, 2022; 80 p.
4. *On healthcare: Law of the Republic of Belarus of June 18, 1993 No. 2435-XII.* Access mode: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19302435>
5. *On issues of the Ministry of Health of the Republic of Belarus: Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus dated October 28, 2011, No. 1446.* Access mode: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21101446>
6. *On state minimum social standards: Law of the Republic of Belarus of November 11, 1999 No. 322-3.* Access mode: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=H19900322>
7. *On some issues of training medical specialists in clinical residency: Decree of the President of the Republic of Belarus of April 16, 2012, No. 177.* Access mode: <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-177-ot-16-aprelja-2012-g-1508>
8. *On the procedure for providing medical care: Resolution of the Ministry of Health of the Republic of Belarus dated August 16, 2023, No. 117.* Access mode: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22340418>
9. *On the procedure for informing the population about the provision of medical care and referring patients for medical care: Resolution of the Ministry of Health of the Republic of Belarus dated October 7, 2025, No. 137.* Access mode: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22543981>
10. *On the procedure for developing clinical protocols: Resolution of the Ministry of Health of the Republic of Belarus dated May 20, 2021, No. 117.* Access mode: [https://minzdrav.gov.by/upload/lf/files/%D0%BFC%D0%97\\_2021\\_53.pdf](https://minzdrav.gov.by/upload/lf/files/%D0%BFC%D0%97_2021_53.pdf)