

*С.Г. Позин, кандидат медицинских наук*

## **О некоторых мерах по улучшению госсаннадзора за планировкой и застройкой населенных мест**

*ГУ «Минский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья»*

*S.G. Pozin, the candidate of medical sciences*

*About some measures on improvement sanitary inspection behind a lay-out and building of the occupied places*

*SO «The Minsk regional center of hygiene, epidemiology and public health»*

В соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» и действующих технических нормативных правовых актов (далее – ТНПА) предупредительный санитарный надзор является одним из важнейших направлений работы санэпидслужбы.

В настоящее время многие нормативные правовые акты, регламентирующие этот вид деятельности устарели. Из-за недостаточно квалифицированных действий учреждений государственного санитарного надзора (далее – госсаннадзора) возросло количество жалоб на нарушение законодательства при согласовании отвода участков под строительство производственных и жилых объектов, на негативное воздействие этих объектов на среду обитания объектов.

Учитывая вышеизложенное, целью нашего исследования явилось разработка мероприятий по улучшению государственного санитарного надзора за планировкой и застройкой населенных мест на основе сравнительного анализа отчетных данных за 2007 – 2008 годы, наиболее манифестных, на наш взгляд, материалов практической работы органов и учреждений, осуществляющих госсаннадзор.

Для выполнения поставленной цели нами проанализированы данные статистического отчета Минздрава по форме 1-сан (Минздрав) «Отчет о санитарном состоянии территории [8] за 2007 – 2008 годы, информации о проведенной работе по государственному санитарному надзору за соблюдением требований санитарных правил и норм 2.1.8.13-36-2005 «Гигиенические требования к шуму звуковоспроизводящих и звукоусилительных устройств в закрытых помещениях и на открытых площадках» [9] (далее – СанПиН 2.1.8.13-36-2005) и санитарных правил и норм 2.2.4.13-2-2005 «Лазерное излучение и гигиенические требования при эксплуатации лазерных изделий» [3] (далее – СанПиН 2.2.4.13-2-2005) в 2008 году в культурно-зрелищных учреждениях, материалы рассмотрения жалоб гр. К, проживающего на первом этаже жилого дома по ул. Кнорина, д. 8Б в г. Минске, на шум от теплоузла, результаты реализации Программы развития санитарно-эпидемиологического нормирования в Республике Беларусь на 2007-2010 годы, утвержденной 02.10.2007 г., с изменениями и дополнениями, утвержденными 12.11.2008 г., в части разработки проектов технических нормативных правовых актов (далее – ТНПА) по разделу планировки и застройки населенных мест.

С целью определения характера работы учреждений госсаннадзора по предупредительному санитарному надзору по разделу коммунальной гигиены мы

изучили данные по Республике Беларусь за 2007-2008 годы, изложенные в отчетах указанных учреждений, согласно отчетной формы 1-сан (Минздрав) [8]. Установлено, что в 2008 году в порядке предупредительного санитарного надзора по разделу коммунальной гигиены выдано заключений по выбору участка 9300, рассмотрено проектов строительства и реконструкции 3704, из них не соответствуют Санитарным нормам, правилам и гигиеническим нормативам (далее – СанПиН) 4,3% (в 2007 г. - 4,9%).

В ходе госсаннадзора за строительством, реконструкцией и техническим перевооружением количество объектов строящихся и реконструируемых, находящихся на контроле, составило 10147, из них количество объектов, на которых выявлены отступления от проектов строительства и реконструкции - 0,34% (в 2007 г. - 0,2%), в том числе из числа объектов, на которых установлены данные отступления, выносились постановления органов госсаннадзора и приостановлено строительство и реконструкция на 18,7% (в 2007 г. - 8,6%) объектов. В 2008 году введен в эксплуатацию 10091 объект, без согласования центров гигиены и эпидемиологии (далее – ЦГЭ) 1 - 0,001% (в 2007 г. - 0,02%).

Таким образом, можно констатировать улучшение в сравнении с 2007 годом большинства количественных показателей предупредительного санитарного надзора за объектами по разделу коммунальной гигиены, снизился удельный вес проектов, на которых в ходе рассмотрения выявлены отступления от требований СанПиН с 4,9% до 4,3%. Об увеличении активности учреждений госсаннадзора свидетельствуют результаты надзора за строящимися и реконструируемыми объектами: выявление отступлений от проектов строительства и реконструкции повысилось с 0,2% до 0,34%. При этом приостановлено строительство и реконструкция только на 3 - 18,7% (в 2007 г. - 8,6%) объектах. Только 1 объект был введен в эксплуатацию без согласования ЦГЭ, что составило 0,001% от общего количества принятых объектов (10091). Вместе с тем указанные показатели нельзя оценивать однозначно, поэтому данные показатели требуют конкретного анализа работы по каждому центру гигиены и эпидемиологии.

Нами изучены информации областных центров гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья (далее – облЦГЭиОЗ) и ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии» о проведенной работе по государственному санитарному надзору за соблюдением требований санитарных норм, правил и гигиенических нормативов, регламентирующих требования к уровню неблагоприятных физических факторов в местах проведения культурно-зрелищных мероприятий СанПиН 2.1.8.13-36-2005) [9] и СанПиН 2.2.4.13-2-2005) [3] в 2008 году.

Анализ показал, что во всех материалах отсутствуют информация о гигиенической оценке существующей ситуации по данному разделу надзора, сведения о планировании работы с проведением инструментальных исследований параметров физических факторов в местах проведения культурно-зрелищных мероприятий, принятых мерах по каждому факту выявленных нарушений санитарных норм, правил и гигиенических нормативов (за исключением Могилевского облЦГЭиОЗ).

Фактически в 2008 году госсаннадзор за соблюдением требований СанПиН 2.2.4.13-2-2005 [3] с выполнением инструментальных замеров на указанных объектах не проводился. Не выполнялись измерения физических факторов в

закрытых концертных залах при проведении эстрадных концертов, в танцевальных залах, на открытых танцевальных площадках в садах, парках, базах и домах отдыха и т.д.

Всего измерений уровней шума по всем вышеназванным объектам проведено 291, из них 30% результатов выполненных измерений превышали предельно допустимые уровни.

Следует отметить, что требования СанПиН 2.1.8.13-36-2005 [9] в залах дискотек контролировались только в Брестской, Витебской и Гродненской областях. При этом 50% результатов измерений превышали предельно допустимые уровни. В залах домов и дворцов культуры, клубов, баз и домов отдыха и т.д. измерения шума проводились только в Гомельской и Могилевской областях, превышали предельно допустимые уровни 28% результатов измерений.

Большинство измерений уровней шума проводилось по обращениям граждан (68%), из них превышали предельно допустимые уровни 27% результатов измерений.

Таким образом, на основании вышеизложенных результатов анализа можно сделать заключение о необходимости принятия мер по устранению указанных недостатков, активизации госнадзора за предупреждением вредного воздействия физических факторов на здоровье населения в культурно-зрелищных учреждениях, танцевальных залах и на дискотеках, на объектах общественного питания и торговли.

Нами установлено, что значительное количество заявлений населения на неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия проживания обусловлено повышенным шумом от встроенных в жилые дома теплоузлов. Так, например, в феврале - марте 2009 г. ГУ «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья» рассматривалась с выездом на место и проведением инструментальных измерений жалоба гр. К, проживающего на первом этаже жилого дома 8Б по ул. Кнорина, в г. Минске, на шум от теплоузла. Факты превышения предельно допустимых уровней звука и звукового давления (далее – ПДУ), установленных санитарными правилами и нормами СанПиН 2.2.4/2.1.8.10-32-2002 «Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки» (далее – СанПиН 2.2.4/2.1.8.10-32-2002) [4], отмечены 08.12.2008 г. и 13.04.2009 г.

При обследовании теплового пункта (далее – ТП) вышеуказанного жилого дома по ул. Кнорина установлено, что оборудование ТП занимает смежные не изолированные помещения, расположенные под жилыми помещениями квартир. ТП оснащен клапанами, регулирующими подачу воды, насосным оборудованием, обеспечивающим циркуляцию теплоносителя и подачу горячей воды не только для дома 8Б, но и для домов №№ 6Б, и 10А указанной улицы.

Согласно пункту 11.1.строительных норм и правил (далее – СНиП) «Тепловые сети СНиП 2.04.07-86» [10], «Тепловые пункты подразделяются на:

индивидуальные тепловые пункты (ИТП) – для присоединения систем отопления, вентиляции, горячего водоснабжения и технологических теплоиспользующих установок одного здания или его части;

центральные тепловые пункты (ЦТП) – то же для двух или более зданий».

Таким образом, ТП дома 8Б по ул. Кнорина с учетом его оснащения и функционального назначения можно отнести к центральным тепловым пунктам.

В соответствии с пунктом 11.21. СНиП 2.04.07-86[10], «Тепловые пункты, оборудуемые насосами (кроме бесшумных), не допускается размещать смежно, под и над помещениями жилых квартир ...».

Согласно пункту 8 Санитарных правил, норм и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и содержанию жилых домов» [2], размещение жилых помещений над, под и смежно с инженерным оборудованием, являющимся источниками повышенных уровней вредных физических факторов, не допускается».

Учитывая вышеизложенное, можно констатировать нарушение требований вышеуказанных технических нормативных правовых актов и отсутствие в связи с этим конструктивной возможности гарантированного исключения превышений ПДУ, установленных СанПиН 2.2.4/2.1.8.10-32-2002 [4], в вышеуказанной квартире по ул. Кнорина и других квартирах, расположенных над аналогичными тепловыми пунктами. В связи с этим требуется принятие необходимых мер по соблюдению требований санитарно-эпидемиологического законодательства в части предупреждения вредного воздействия физических факторов, обусловленных нарушением требований ТНПА, на санитарно-гигиенические условия проживания населения при размещении и эксплуатации тепловых пунктов. В том числе, разработать конкретные мероприятия по выносу ЦТП из подвальных и цокольных помещений жилых домов, уменьшению уровня шума от тепловых пунктов путем переоборудования ЦТП в ИТП, замены и регулировки шумящего оборудования, применения современных материалов, повышающих звукоизоляцию ограждающих конструкций.

В настоящее время в работе по предупредительному санитарному надзору за проектированием и строительством различных объектов учреждениями государственного санитарного надзора республики используются ряд устаревших нормативно-методические документы, в том числе: «Методические указания по организации и осуществлению предупредительного санитарного надзора в учреждениях государственного санитарного надзора республики» [5], «Инструкция о разграничении функций органов и учреждений санэпидслужбы при осуществлении госсаннадзора за планировкой и застройкой населенных мест» [1], «Методические указания по осуществлению выборочного контроля за соблюдением проектными организациями санитарных правил и норм при разработке проектно-сметной документации» [6], «Методические указания по порядку осуществления государственного санитарного надзора за разработкой, реализацией генеральных планов городов, поселков, других населенных мест» [7].

В соответствии с Программой развития санитарно-эпидемиологического нормирования в Республике Беларусь на 2007-2010 годы, утвержденной 02.10.2007 г., с изменениями и дополнениями, утвержденными 12.11.2008 г., в настоящее время подготовлены для утверждения в Министерстве здравоохранения Республики Беларусь проекты новых редакций указанных технических нормативных правовых актов. Вместе с тем, следует учесть, что вышеуказанные нормативно-методические документы разработаны в 90-х годах прошлого столетия и базировались на устоявшейся системе надзора за качеством проектирования и строительства, сложившейся в СССР, по многим позициям эти документы дублировали друг друга. В настоящее время изданы новые

нормативные правовые акты, изменившие и упростившие регламент выполнения данных видов работ, приближающие требования к нормированию этих видов деятельности к Европейским стандартам.

Учитывая вышеизложенное, с целью совершенствования предупредительного санитарного надзора, сокращения, оптимизации и унификации документов, регламентирующих данный вид надзора, полагаем необходимым разработать «Инструкцию по организации и осуществлению предупредительного санитарного надзора в учреждениях государственного санитарного надзора республики» взамен Методических указаний с аналогичным названием, утвержденных 31.01.1996 г. [5], включив в текст этой инструкции вышеназванные проекты ТНПА.

Выводы:

1. В 2008 году в сравнении с 2007 годом отмечается улучшение большинства количественных показателей предупредительного санитарного надзора за объектами по разделу коммунальной гигиены. Вместе с тем указанные показатели нельзя оценивать однозначно, поэтому данные показатели требуют конкретного анализа работы по каждому центру гигиены и эпидемиологии.
2. Необходима активизация госсаннадзора за предупреждением вредного воздействия физических факторов на здоровье населения в культурно-зрелищных учреждениях, танцевальных залах и на дискотеках, на объектах общественного питания и торговли.
3. Требуется принятие необходимых мер по соблюдению санитарно-эпидемиологического законодательства в части предупреждения вредного воздействия физических факторов, обусловленных нарушением регламентов ТНПА, на санитарно-гигиенические условия проживания населения при размещении и эксплуатации тепловых пунктов, разработке конкретных мероприятий для выноса ЦТП из подвальных и цокольных помещений жилых домов, уменьшения уровня шума от тепловых пунктов путем переоборудования ЦТП в ИТП, замены и регулировки шумящего оборудования, применения современных материалов, повышающих звукоизоляцию ограждающих конструкций.
4. Необходима разработка «Инструкции по организации и осуществлению предупредительного санитарного надзора в учреждениях государственного санитарного надзора республики» взамен Методических указаний с аналогичным названием, утвержденных 31.01.1996 г. № 20-7/176, включение в текст данной инструкции проектов ТНПА, разработанные взамен действующих по указанному виду госсаннадзора.

## **Литература**

1. Голуб, В. С. Инструкция о разграничении функций органов и учреждений санитарно-эпидемиологической службы при осуществлении государственного санитарного надзора за планировкой и застройкой населенных мест, утвержденная Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь 03.02.1994 г. № 23-10-01-94 / В. С. Голуб, А. М. Нестеров, В. Е. Войцеховский // Сборник официальных документов по предупредительному санитарному надзору, г. Минск, 1997. С. 52–58.

2. Санитарные правила, нормы и гигиенических нормативы «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и содержанию жилых домов», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25.08.2009 г. № 95 / В. В. Гринь [и др.] // Коммунальная гигиена: сб. нормативных документов. Выпуск 7, Минск, 2009. С. 23–33.
3. Санитарные правила и нормы 2.2.4.13-2-2005 «Лазерное излучение и гигиенические требования при эксплуатации лазерных изделий» / А. А. Запорожченко [и др.] // Сборник официальных документов по медицине труда и производственной санитарии. Часть XVI. С. 19–59.
4. Санитарные правила и нормы 2.2.4/2.1.8.10-32-2002 «Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки» / А. А. Запорожченко [и др.] // Сборник официальных документов по медицине труда и производственной санитарии. Часть XI. С. 6–19.
5. Методические указания по организации и осуществлению предупредительного санитарного надзора в санэпидучреждениях республики, утвержденные заместителем Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь 31.01.1996 г. № 20-7/176 / А. М. Нестеров [и др.] // Сборник официальных документов по предупредительному санитарному надзору, г. Минск, 1997. С. 1–19.
6. Нестеров, А. М. Методические указания по осуществлению выборочного контроля по соблюдению проектными организациями санитарно-гигиенических норм и правил при разработке проектно-сметной документации, утвержденные Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь 25.06.1996 г. № 11-10-31-96 / А. М. Нестеров, В. Е. Войцеховский, В. П. Петровская // Сборник официальных документов по предупредительному санитарному надзору, г. Минск, 1997. С. 72–78.
7. Нестеров, А. М. Методические указания по порядку осуществления государственного санитарного надзора за разработкой, реализацией генеральных планов городов, поселков, других населенных мест, утвержденные Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь 25.06.1996 г. № 11-10-30-96 / А. М. Нестеров, В. Е. Войцеховский, В. П. Петровская // Сборник официальных документов по предупредительному санитарному надзору, г. Минск, 1997. С. 79–88.
8. Отчетная форма 1-сан (Минздрав) «Отчет о санитарном состоянии территории», утвержденная Минстатом Республики Беларусь 01.11.2007 г. № 387.
9. Санитарные правила и нормы 2.1.8.13-36-2005 «Гигиенические требования к шуму звуковоспроизводящих и звукоусилительных устройств в закрытых помещениях и на открытых площадках» / С. М. Соколов [и др.] // Сборник официальных документов по коммунальной гигиене. С. 19–25.
10. Строительные нормы и правила «Тепловые сети СНиП 2.04.07-86», М., 1989. 49 с.