

Рочева Е. А.

**К ВОПРОСУ О ЛЕКАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ
РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ОХРАНУ
ЗДОРОВЬЯ**

Главный специалист Научно-практического центра проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь

В соответствии со статьей 45 Конституции Республики Беларусь гражданам гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения. При этом действия государства направ-

лены на обеспечение достойного уровня и качества жизни населения. Республика Беларусь намерена увеличивать государственные расходы на здравоохранение, совершенствовать профилактику эпидемической заболеваемости, расширять доступность и повышать качество услуг здравоохранения, в том числе через обеспечение населения эффективными и безопасными лекарственными средствами.

Фармацевтическая промышленность, несмотря на то, что не является преобладающей в объеме производства Республики Беларусь, относится к приоритетным направлениям государственной политики, так как она связана с жизнеобеспечением населения и насыщением внутреннего рынка безопасными, эффективными и качественными лекарственными средствами [1].

Сегодня в смертности населения Беларуси основную роль играют, во-первых, болезни системы кровообращения, во-вторых, новообразования. Согласно прогнозу специалистов, в будущем объемы производства и продаж лекарственных средств по перечисленным выше группам возрастут. Следовательно, развитие отечественной фармацевтической промышленности является одним из важнейших факторов для улучшения демографической ситуации, обеспечения здоровья нации и национальной безопасности. В затратной части мирового бюджета в последние десятилетия доля медицины постепенно возрастает. В целом, общий объем средств, затрачиваемых на медицину и здравоохранение в мире, возрастает на 3–5 % в год, то есть стремительнее, чем совокупный продукт экономики всего земного шара [2, с. 37].

Распространение фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств, биологически активных добавок признано Всемирной организацией здравоохранения глобальной социально-экономической проблемой всего мирового сообщества. По данным Всемирной организации здравоохранения, доля фальсифицированных лекарственных средств в мире достигает 25 % от их общего оборота. Ежегодно в мире подделываются десятки наименований лекарственных препаратов [3]. Как правило, фальсификации подвергаются популярные, широко применяемые лекарственные средства, приносящие высокую прибыль от продажи, имеющие доверие со стороны врачей и потребителей, произведенные фирмами с многолетней репутацией достойного производителя. Фальсификация таких препаратов обладает высокой рентабельностью, гарантирует мгновенный сбыт и рост преступных доходов.

Наиболее часто в числе фальсифицированных значатся препараты для лечения сердечнососудистой системы, нарушений мозгового кровообращения, заболеваний желудочно-кишечного тракта, антибактериальные средства, антигистаминные (противоаллергические), противовоспалительные препараты. Большую опасность несут продажи лекарственных средств и биологически активных добавок через Интернет, привлекающий преступников возможностью действовать анонимно. Уровень фальсификации в этом сегменте рынка доходит до 50 %. При этом объем электронной торговли медикаментами, в том числе трансграничной, возрастает. До 70 % продающихся через Интернет стероидных гормонов и средств для похудения — фальсифицированные препараты [4].

Справочно. В июне 2013 г. около 100 стран приняли участие в глобальной операции (PANGEA VI), имевшей целью разоблачение преступных сообществ,

виновных в нелегальной торговле лекарственными средствами через Интернет. Операция привела к аресту 58 человек во всем мире. Кроме того, было конфисковано 10,1 млн потенциально опасных контрафактных таблеток, было закрыто более 13 700 веб-сайтов.

Фальсифицированные лекарственные средства могут изготавливаться примитивным кустарным способом, на подпольных мини-предприятиях, а также в условиях высокотехнологичного производства на официально действующих заводах [4].

В Республике Беларусь ответственность за обеспечение населения и медицинских учреждений качественными лекарственными средствами возложена на государство. Особое значение в реализации лекарственной политики имеет жесткая система мер контроля за качеством производимых, ввозимых и реализуемых лекарственных средств (ст. 10 Закона Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 161-З «О лекарственных средствах»), целью которой является воспрепятствование проникновению на рынок фальсифицированных и недоброкачественных препаратов.

Однако, принимая во внимание общемировые тенденции последних лет (по данным испанских журналистов, среди пяти наиболее прибыльных видов незаконной деятельности лидирует фальсификация лекарств, обогнав проституцию и контрафактную электронику [5]), учитывая, что фармацевтическая промышленность, относится к приоритетным направлениям государственной политики, и что только на оплату лекарственных средств приходится 20–50 % от всего бюджета на здравоохранение [6], проблему лекарственной безопасности можно считать одной из угроз национальной безопасности государств. Коммерческая, социальная и наукоемкая составляющие фармацевтического рынка определяют его огромную привлекательность и дальнейший расцвет. Несовершенство системы, регламентирующей весь комплекс вопросов, связанных с оборотом лекарственных средств, делают его еще более привлекательным для криминальных структур, главными мотивами которых являются исключительно экономические, а не социально-этические нормы.

Злободневность вышеуказанной проблемы нашла свое отражение в законодательстве различных стран. Отдельные уголовно-правовые нормы, предусматривающие ответственность за оборот фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств, имеются в уголовном законодательстве многих зарубежных стран (Аргентины, Дании; Испании; КНР, России, Украины и др.).

Развитию высоко прибыльного рынка торговли поддельными медицинскими препаратами способствует коррупция. Нелегальные платежи на каждом шагу обеспечивают беспрепятственность доставки подделок от места их производства до ничего не подозревающего потребителя. Учитывая тот факт, что расходы на приобретение лекарственных препаратов составляют чуть ли не самую значительную часть семейного бюджета в развивающихся странах — предположительно до 50–90 % от стоимости всех медицинских услуг, получаемых за наличный расчёт, коррупция в фармацевтической индустрии оказывает прямое и болезненное влияние на жизнь людей, борющихся за выживание.

По мнению исследователей, к основным направлениям нормативно-правового регулирования проблемы обеспечения лекарственной безопасности можно отнести развитие законодательства в указанной области и его гармонизацию с международными стандартами; усиление государственного контроля безопасности лекарственных препаратов при их обращении, контроля безопасности медицинской деятельности; правового регулирования подготовки и распространения информационных материалов о лекарственных средствах; совершенствование системы рационального назначения и использования лекарственных средств, правовую поддержку использования информационных технологий в медицинской деятельности [7]. Реализации перечисленных направлений будут способствовать развитие международного сотрудничества в области лекарственной безопасности, повышение квалификации медицинских и фармацевтических работников и улучшение информированности пациентов в области лекарственной безопасности.

ЛИТЕРАТУРА

1. *О Государственной программе по развитию импортозамещающих производств фармацевтических субстанций, готовых лекарственных и диагностических средств в Республике Беларусь на 2010–2014 годы и на период до 2020 года* : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 дек. 2009 г., № 1566 // ИБ «КонсультантПлюс: Беларусь» [Электронный ресурс]. Минск, 2015.
2. *Апинис, П.* Некоторые философские аспекты медицины XXI века / П. Апинис // Вопросы организации и информатизации здравоохранения. 2012. № 4. С. 37–42.
3. *Максимов, С. В.* Фальсификация лекарственных средств в России / С. В. Максимов // СПС «КонсультантПлюс: Версия Проф» [Электронный ресурс]. М., 2015.
4. *Файзрахманов, Н. Ф.* Выявление и документирование ложной информации о лекарственных средствах при расследовании преступлений, совершаемых на фармацевтическом рынке России / Н. Ф. Файзрахманов // СПС «КонсультантПлюс: Версия Проф» [Электронный ресурс]. М., 2016.
5. <http://www.interfax.by/printable/article/100171>.
6. *Рид, К.* Коррупция и антикоррупционные стратегии в системе здравоохранения: обзор основных проблем и стратегий их решения / К. Рид // Заключительный отчет: Проект «Российская Федерация — разработка законодательных и иных мер предупреждения коррупции». Приложение. Т. 2. Отчеты, сделанные российскими и зарубежными экспертами в рамках проекта. Совет Европы. Страсбург, 2008. 239 с.
7. *Литовкина, М. И.* Вопросы лекарственной и других видов безопасности при реализации конституционного права на охрану здоровья / М. И. Литовкина // СПС «КонсультантПлюс: Версия Проф» [Электронный ресурс]. М., 2016.